БИРЖИ и БАНКИ

БЕЛОРУССКАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА

№31 (374) 8 мая 1997 года четверг

СЕГОДНЯ

ЗАЧЕМ ЕВРОПЕЙЦАМ ИНТЕГРАЦИЯ?

Сегодня уже практически никого не надо убеждать в том, что европейская интеграция — это процесс устойчивый и выгодный европейцам. Даже белорусский президент регулярно признает это и утверждает, что сближение Беларуси с Россией является своеобразным аналогом создания Европейского союза на Западе континента.

стр. 6 - 7

СТРАНА «МОЛОДЫХ БЕЛОРУССКИХ ЗАЙЦЕВ»

В истории любой страны бывают переломные моменты. С развалом Советского Союза бывшие республики были вынуждены самостоятельно выбирать путь своего дальнейшего развития. Сам принцип перевода экономики на рыночные рельсы практически ни у кого не вызывал сомнений — основные проблемы возникли с определением механизмов его реализации. Провозгласившей независимость Беларуси также пришлось выбирать один из трех сценариев: реформы, отсутствие реформ, медленные реформы. Руководство страны отдало предпочтение второму.

стр. 27

ДЕЛО — ТАБАК!

С XV и до середины XVII века город Гродно был крупнейшим торгово—ремесленным центром Беларуси. Это создало в XIX веке предпосылки для появления здесь множества промышленных предприятий. Примерно в этот же период и была основана помещиками братьями Шерешевскими табачная фабрика. Произошло это в 1861 году. В последние десятилетия XIX века фабрика стала самой крупной в Беларуси, на ней трудилось тогда 1745 рабочих. Накануне XXI века фабрика по—прежнему остается стратегически важным предприятием страны, но она уже безнадежно отстала от своих основных конкурентов.

стр. 23

СОБЫТИЕ

ВЗРЫВ ОБЩЕСТВЕННОГО СПОКОЙСТВИЯ

Павел ШЕРЕМЕТ

30 апреля в 15.12 недалеко от небольшого города Узда в километре от деревни Литва взорвалась вторая нитка магистрального газопровода Торжок--Минск--Ивацевичи. К вечеру того же дня по Минску стремительно распространилась информация о том, что взрыв газопровода -- это террористический акт, ответственность за который взяла на себя некая Белорусская освободительная армия.

Даже если слухи о появившейся в стране террористической организации на поверку окажутся лишь плодом богатого воображения, то реакция значительной части белорусского общества сама по себе уже настораживает. Похоже, Беларусь находится на пороге перехода политического кризиса в горячую стадию, когда жесткие действия властей будут порождать ответные шаги оппозиции. Угроза гражданской войны, о предотвращении которой так много говорил первый белорусский президент Лукашенко, стремительно нарастает.

Беларусь всегда была самым спокойным и мирным регионом бывшего Советского Союза. Во время распада коммунистической империи и несколько лет после этого политическая ситуация в Беларуси развивалась без политического экстремизма, а тем более -- террора. Однако после первых президентских выборов обстановка постепенно начала меняться. Неограниченные амбиции первого президента, а главное -- его «нестандартная» манера общения с политическими оппонентами и игнорирование любых правил игры и норм закона начали накалять атмосферу в обществе. Мы уже привыкли к массовым акциям протеста, а призывы к свержению режима уже для многих кажутся совершенно справедливыми и естественными. Поэтому информацию о том, что взрыв газопровода -- террористический акт, никого не удивила. Попытаемся восстановить хронологию последних событий.

30 апреля в редакцию газеты «Свабода» неизвестные подбросили конверт, в котором находился один лист бумаги со странным посланием. Неизвестная до сих пор никому Белорусская освободительная армия, говорилось в письме, берет на себя ответственность *«за обстрел российского посольства в Минске вечером 1 апреля, взрыв на газокомпрессорной станции возле Крупок в ночь на 28 апреля, подрыв трубы магистрального газопровода в районе Узды утром 30 апреля 1997 года. Эти акции -- предупреждение московским «интеграторам» и их белорусским холуям»*. Авторы письма от имени Белорусской освободительной армии объявили свои цели: *«восстановление действия Конституции Беларуси образца 1994 года, установление в стране демократического строя, борьба с режимом Лукашенко, противодействие имперским стремлениям России анексировать Беларусь»*. Мифические террористы объявили *«режим Лукашенко и его помощников вне закона»* и призвали всех жителей Беларуси бороться с властями. Последний абзац письма содержит угрозу и в адрес некоторых известных российских политиков: *«Объявляем персонами нон-грата в Беларуси проводников имперской политики России по отношению к Беларуси граждан России -- Черномырдина, Строева, Селезнева, Примакова, Лужкова, Тулеева, Бабурина, Жириновского, Гончара и им подобных. С этого момента никто не может гарантировать их безопасность на территории Беларуси»*. Так что же это: отчаянная борьба с властями, хорошо организованная провокация белорусских спецслужб или плод болезненного воображения?..



Авария большого радиуса действия

Для начала сопоставим все известные нам факты.

Поздно вечером 1 апреля жители двух домов по улице Коммунистической услышали короткую автоматную очередь. Естественно, никто на улицу выходить и разбираться, почему стреляли, не стал. На следующее утро по домам прошлись сотрудники уголовного розыска, опрашивая жильцов о том, видели ли они кого-нибудь, кто стрелял по зданию российского посольства. Сама постановка вопроса многих удивила. Когда же в кустах во дворе нашли автомат Калашникова, а на тротуаре -- несколько стреляных гильз, кто-то вспомнил о двух молодых парнях, накануне вечером долго сидевших на лавочке. Следствие ведет Комитет по борьбе с организованной преступностью и коррупцией при МВД республики. Однако получить там какую-либо информацию о случившемся нам не удалось -- все руководители Комитета в конце прошлой недели находились в каких-то командировках. В сводках МВД происшествие зафиксировано не было. Возможно, из-за того, что его посчитали несерьезным и запутанным: пули в здание посольства России не попали, а выбоины обнаружили на 10 и 11 этажах жилого дома, который расположен недалеко от посольства. Куда, собственно, стреляли, однозначно сказать нельзя. Об этом случае никто не писал, хотя знали многие. Да и жестокое избиение 2 апреля милицией сторонников оппозиции отодвинуло на второй план стрельбу из автомата.

4 апреля в подъезде жилого дома по улице Авакяна произошел взрыв неустановленного устройства. В сводках происшествий МВД этот факт также отсутствовал. Информацию о взрыве информационные агентства передали только 20 апреля. 24 апреля в редакции газет «БДГ» и «Имя» по электронной почте пришло сообщение о том, что упомянутый взрыв произведен некой организацией право-радикальных реформ «Новый порядок» в качестве предупреждения властям и сотрудникам милиции за их жестокость по отношению к сторонникам оппозиции. Текст послания был составлен таким образом, что вызывал серьезные подозрения в его достоверности. Но спустя несколько дней то ли «мстители», то ли шутники прислали второе послание -- с подробной информацией о своей организации, оформленной в виде анонимного интервью. Начальник городской милиции генерал Тарлецкий категорически отрицал какую-либо политическую подоплеку взрыва в доме, в котором живут только рабочие авиаремонтного завода. Но в искренности генерала есть все основания усомниться.

О взрыве на газокомпрессорной станции в Крупках никто из журналистов не знал до появления письма Белорусской освободительной армии. Таких станций в Беларуси несколько -- на них очищают газ от различных примесей и жидкости, появляющихся в процессе прокачки газа по газопроводам. Газокомпрессорная станция круглосуточно охраняется (по нашим данным, нарядом из 4 человек). По признанию работников «Белтрансгаза», авария в Крупках достаточно серьезная и странная, по крайней мере газовики не берутся чтолибо утверждать до официального заключения специальной комиссии о причинах взрыва.

Происшествие 30 апреля вызывает не меньше вопросов. Днем 30 апреля в редакциях некоторых средств массовой информации раздались странные телефонные звонки. Звонившие быстро сообщали о взрыве газопровода и тут же бросали трубку. Нужно помнить о том, что накануне 1 мая как государственные, так и независимые газеты работали в очень свободном режиме, больше половины сотрудников не было в редакциях, весь технический персонал отдыхал. К непонятным звонкам отнеслись адекватно. Более того, никто не среагировал на взрыв уже после того, как о нем стало известно в Комитете гражданской обороны и других соответствующих ведомствах. Правда, уже через полчаса после взрыва в «Белтрансгаз» позвонило несколько журналистов с просьбой уточнить поступившую к ним из различных источников информацию о взрыве газопровода. Разъяснений им, понятно, никто не дал, поскольку до места взрыва к тому времени не успели добраться даже аварийно-спасательные группы. Журналисты успокоились, потому что газеты на следующий день не выходили и не было необходимости спешить с передачей информации...

Окончание на 8 стр.

ВИЗИТЫ

ЧЕТЫРЕ КИТА СОЮЗА ЧЕТЫРЕХ

Отдел информации «БДГ»

На прошедшей неделе Минск посетил председатель исполкома интеграционного комитета Союза России, Беларуси, Казахстана и Киргизстана Нигматжан Исингарин. Он провел переговоры с Александром Лукашенко и другими представителями белорусского руководства.

На итоговой пресс-конференции г-н Исингарин заявил, что четыре кита, на которых должна держаться интеграция между Россией, Беларусью, Казастаном и Кыргызстаном, -- это единые рынки капиталов, товаров, услуг и труда. Руководитель интеграционного комитета заявил, что в законодательствах входящих в четверку государств за последние годы появилось много различий и теперь необходимо их унифицировать.

Комментируя возможность введения единой валюты в рамках «союза четырех», Нигматжан Исингарин сказал, что сделать это очень сложно. Г-н Исингарин привел пример Европы, которой понадобилось 19 лет для того, чтобы урегулировать таможенные вопросы и почти 50 лет, чтобы решить вопросы, связанные с валютой.

СОТРУДНИЧЕСТВО

ЧИНОВНИКИ ГОТОВЯТСЯ К ПЕРЕГОВОРАМ В ВТО

Отдел информации «БДГ»

Как уже сообщала «БДГ», в июле белорусская делегация готовится к серьезным переговорам во Всемирной торговой организации (ВТО), которые должны выявить степень готовности Беларуси к международному торговому сотрудничеству.

Сегодня белорусские эксперты озабочены выработкой единой стратегии и тактики в процессе ведения многосторонних переговоров по присоединению к ВТО. 2 мая был проведен специальный семинар для госчиновников, на котором предпринята попытка сформулировать общую позицию белорусской делегации по наиболее проблемным вопросам внешнеторгового режима Беларуси.

Среди основных тем семинара -- нормы и принципы ВТО, стратегия и тактика ведения переговоров по вступлению в ВТО, ВТО и региональная интеграция в рамках СНГ. Особое внимание уделено формированию позиции Беларуси в связи с ее участием в интеграционных процессах в рамках СНГ (Таможенный союз, создание зоны свободной торговли) и образованием Союза с Россией.

РЕГИОНЫ

РЕЗУЛЬТАТЫ ПЕРВОГО КВАРТАЛА НЕ РАДУЮТ ГОМЕЛЬСКИЕ ВЛАСТИ

Отдел информации «БДГ»

Недавно Гомельский облисполком подвел итоги работы народного хозяйства в первом квартале 1997 года.

Отмечено, что 54 предприятия региона (18%) не обеспечили роста объемов производства. По этой причине недополучено продукции на BLR 1 трлн.680 млрд., причем 84% этой суммы приходится на долю открытого акционерного общества «Мозырский нефтеперерабатывающий завод». По итогам 1996 года падение производства на НПЗ составило 7,4%, а за первые 3 месяца 1997 года завод снизил объемы производства на треть. Резкое ухудшение работы Мозырского НПЗ вызывает озабоченность властей, однако от этого, к сожалению, нефти не становится больше.

За первый квартал половина сельских районов области сократила реализацию продукции в среднем на 30%. Объем капитальных вложений уменьшился на 18% и составил BLR 817 млрд. На 12% сократился объем перевозок грузов автомобильным транспортом, на 8% -- железнодорожным, пассажирооборот уменьшился на 5%. Задолженность по зарплате по итогам первого квартала составила BLR 152 млрд., хотя в апреле она сократилась на BLR 40 млрд. Наибольшие долги имеют предприятия сельского хозяйства и промышленности -- соответственно BLR 46 и BLR 45 млрд., строительные организации должны своим рабочим BLR 15 млрд. Только в области науки, медицины и культуры с начала года зарплата выплачивалась регулярно.

СОЦИУМ

ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС ПОРОЖДАЕТ ПРОБЛЕМУ ДОЛГОСТРОЕВ

Ирина МАКОВЕЦКАЯ

На прошлой неделе с однодневным рабочим визитом в Гомельской области находился министр здравоохранения Беларуси Игорь Зеленкевич. Целью его поездки было ознакомление с материально-технической базой медицинских учреждений Гомеля, а также Кормянского и Чечерского районов области.

Однако особое внимание министр уделил двум объектам долгостроя Гомеля -- новому лечебному комплексу областной инфекционной больницы и центру радиационной медицины. Для окончания только строительных работ этих объектов необходимо соответственно $4 млн. и $29 млн. Субботник, прошедший 19 апреля, средства от которого будут направлены на окончание строительства центра радиационной медицины, не оправдал возлагаемых на него надежд. На спецсчет в Национальном банке со всей страны поступило всего BLR 33 млрд., хотя, как было объявлено, только Гомельская область в этот день заработала BLR 56 млрд.

Около часа министр здравоохранения беседовал с председателем Гомельского облисполкома Николаем Войтенковым. Как стало известно, во время беседы обсуждались возможные способы привлечения финансовых средств, поскольку эта проблема остается нерешенной. Игорь Зеленкевич выразил обеспокоенность дальнейшим развитием событий. Принятое коллегией Минздрава решение о продолжении строительства центра явилось, по сути, лишь отсрочкой рассмотрения в международном арбитражном суде иска швейцарской строительной компании «Смелт-Интаг» -- подрядчика строящегося объекта. Хотя министр здравоохранения и назвал возможным источником денежных поступлений сотрудничество с международными благотворительными фондами, которым взамен может быть предоставлено право совместного пользования центром, маловероятно, что желающие принять участие в этом проекте найдутся. Как известно, нынешняя политика Беларуси в отношении благотворительных организаций больше напоминает охоту на ведьм, чем сотрудничество с теми, кто хочет ей помочь.

КАДРЫ

СВЯТО МЕСТО ПОКА ПУСТО

Отдел информации «БДГ»

Как стало известно корреспонденту «БДГ» от информированного источника в Администрации президента, в ближайшее время может состояться назначение нового начальника юридического управления аппарата правительства.

Эта должность остается вакантной с момента увольнения 7 апреля Яна Функа, одного из наиболее грамотных специалистов в области хозяйственного права Беларуси. Подыскивание преемника Яна Иосифовича не было «пущено на самотек», то бишь отдано в ведение собственно правительства. На одну из ключевых должностей в правительственном аппарате предполагается назначить юриста, апробированного в администрации, чтобы политическая благонадежность его сомнений ни у кого не вызывала. По сведениям из того же источника, главным правительственным юрисконсультом может стать некто г-н Изотко, чья кандидатура уже прошла согласование в аппарате Совета безопасности, превратившемся в главный отдел кадров страны.

МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ

ПОСЛАНИЕ ИЗ ВАШИНГТОНА

Отдел информации «БДГ»

Чрезвычайный и полномочный посол США в Беларуси Кеннет Яловиц, прибывший в Минск 30 апреля после длительных консультаций в Вашингтоне, встретился 2 мая, во второй половине дня, с первым заместителем министра иностранных дел Беларуси Сергеем Мартыновым и передал послание правительства США белорусскому руководству.

По сведениям информационной службы посольства США в Минске, в документе в достаточно резкой форме высказывается позиция официального Вашингтона на события в Беларуси. Правительство США заявляет, что по-прежнему с серьезной озабоченностью рассматривает ситуацию в республике, в особенности --катастрофическое положение с соблюдением прав человека. Американская сторона подчеркивает, что будущее белорусско-американских отношений будет определяться не заявлениями, а конкретными действиями.

Кстати, деятельность посла США в Минске претерпит изменения. Американское посольство намерено активнее развивать контакты с теми общественными структурами Беларуси, которые выступают в защиту демократии, соблюдения международных норм в области прав человека и экономических реформ.

РОССИЙСКО-БЕЛОРУССКИЙ СОЮЗ

ЗА НАШУ И ВАШУ СВОБОДУ

Ольга ТОМАШЕВСКАЯ, Андрей МАХОВСКИЙ

Истекает время, отпущенное на всенародное обсуждение союзного договора. Как не раз вполне справедливо заявлял Александр Лукашенко, в Беларуси особой необходимости в этом обсуждении нет. В белорусском общественном сознании идеи интеграции неразрывно связываются с именем президента. Здесь четко понимают, что воля народа будет зависеть от воли Лукашенко. Иное дело Россия, в которой отношение к интеграционным процессам далеко не столь однозначно. Видимо, поэтому наиболее активное и искреннее обсуждение проектов союзного договора проходит не в Минске, а в Москве.

Конференция в поддержку объединения была организована по инициативе известного интегратора, мэра Москвы Юрия Лужкова. С белорусской стороны в ней принимали участие деятели недавно созданного союза в поддержку Союза Беларуси и России и ответственный за «организацию» белорусской общественной жизни помощник президента Сергей Посохов. Никаких серьезных разногласий между участниками конференции не обнаружилось. Главным аргументом в пользу интеграции были слова о братском единстве двух славянских народов.

Совершенно иной характер имела проходившая в тот же день конференция демократической общественности Беларуси и России. Активное участие в слушаниях приняли лидер партии «Демократический выбор России» Егор Гайдар, руководитель Партии экономической свободы Константин Боровой и глава Крестьянской партии Юрий Черниченко. Белорусскую сторону представляли председатель Объединенной гражданской партии Станислав Богданкевич, лидеры БНФ Юрий Ходыко и Левон Борщевский, вице-президент союза предпринимателей Александр Потупа и экс-спикер Станислав Шушкевич.

Правда, итогами конференции остались довольны далеко не все. Так, Юрий Ходыко на следующий день заявил о своей обиде на российские телекомпании. По его мнению, освещение конференции было не вполне объективным. Российские журналисты ни словом не обмолвились о тех выступлениях, где однозначно выражалось негативное отношение к самой идее интеграции. Напротив, было заявлено, что никто из участников конференции против объединения не высказывался. Между тем подобные утверждения если и справедливы, то только в отношении российских политиков. Как заметил Юрий Ходыко, хотя прямых аналогий с Чечней проводить не следует, российским политикам нужно быть осторожнее в своих интеграционных порывах.

Впрочем, в России подобные опасения не принимают всерьез. Среди российских политиков совсем немного тех, кто по-настоящему готов принять суверенитет нашей страны. Даже представители демократической российской общественности идею объединения «двух братских народов» не отвергают. У российских политиков есть достаточно серьезные иллюзии относительно будущего белорусско-российского Союза.

При этом, безусловно, не остаются без внимания и проблемы, которые вызвала нежданная интеграционная инициатива белорусского президента. Первой и главной проблемой для демократов остается сам Лукашенко. К примеру, не так давно политсовет партии «Демократический выбор России» выступил с заявлением следующего содержания: *«В Беларуси сформировался авторитарный, коррумпированный, абсолютно циничный режим, в целях своего сохранения манипулирующий общественным мнением, такой важной для белорусского и российского народов идеей, как сближение и объединение. Заявления белорусского президента не могут не вызывать тревоги не только по поводу судьбы братской нам Беларуси, но и будущего российско-белорусских отношений. Белорусский президент неоднократно и бесцеремонно, нарушая всякие международные нормы, грубо и бездоказательно обрушивался на российского президента, правительство, российскую прессу, само направление реформ в России»*. По этой и другим причинам политсовет Демвыбора России считает нецелесообразным поспешное создание союза с Беларусью и немедленное подписание устава. Кстати, не исключено, что многие российские политики будут настаивать на том, чтобы еще раз отложить подписание союзного устава, поскольку они понимают, что объединение с Беларусью небезопасно.

Сейчас в России достаточно четко осознают рискованность объединения с государством, в котором демократические ценности, мягко говоря, не в почете. Тем не менее многие российские политики полагают, что в случае создания единого государства демократические достижения России удастся экспортировать в Беларусь. По мнению Александра Потупы, подобное убеждение ошибочно. В демократических преобразованиях Россия не слишком опередила нашу страну. Очень много россиян испытывает ностальгию по недавнему советскому прошлому и возлагает надежды на Александра Лукашенко как на человека, способного его вернуть. Вторжение белорусского президента на российское политическое поле изменит скорее Россию, чем Беларусь. В лице Лукашенко российская левая оппозиция получит ту поддержку, которая позволит ей рассчитывать на возвращение к власти. Спасая «больную» Беларусь, Россия может заразиться сама.

Вторым, не менее серьезным и опасным заблуждением является стремление российских политиков укрепить за счет Беларуси саму Россию. Даже российские демократы не могут устоять перед соблазном прирастить и расширить российскую территорию. Между тем многие наши политики полагают, что Беларусь может стать для России своеобразным троянским конем. Как считает Станислав Шушкевич, по своему разрушительному воздействию договор о белорусско-российском Союзе может стать аналогом Вискулевских соглашений и для начала развалить СНГ.

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

МИХАИЛ ПАСТУХОВ: «РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА УСУГУБИЛО ПОЛОЖЕНИЕ В ПРАВОВОЙ СФЕРЕ»

Отдел информации



На минувшей неделе было наконец опубликовано известное решение Конституционного суда, которое пересмотрело прежнее решение суда о консультативном характере референдума. Поскольку пересмотр обязательного и не подлежащего обжалованию решения КС является делом необычным, мы обратились за комментариями к известному юристу Михаилу Пастухову, в прошлом -- судье КС.

-- Возможно ли в принципе обжалование решения Конституционного суда?

-- Только в исключительных случаях. В законе о Конституционном суде их предусмотрено два. Пересмотр возможен, если открылись новые обстоятельства, неизвестные суду на момент принятия решения, которые могут существенно повлиять на его суть. Кроме того, решение КС может быть пересмотрено, если изменилась конституционная норма, на основе которой было принято решение.

В данном случае веских оснований для пересмотра решения не было. Поэтому никакие аргументы не могут оправдать нарушение Конституции и законодательства со стороны нового состава Конституционного суда. Новых обстоятельств, которые позволили бы назначить пересмотр, на мой взгляд, просто не существует. Излюбленный аргумент президента о том, что народ поддержал его на референдуме, не может служить таким основанием. Не выдерживают критики и утверждения об изменении конституционных норм -- что, мол, принята новая редакция Конституции, в которой по-новому изложены полномочия органов государственной власти, и в первую очередь -- президента. Если по новой Конституции он обладает полномочиями назначать референдумы, то согласно Основному закону 1994 года это находилось в исключительной компетенции Верховного Совета. В момент референдума действовала Конституция 1994 года, а нормам новой редакции Конституции невозможно придать обратную силу.

Конституционная норма о том, что решения КС не подлежат обжалованию, -- обязательное условие обеспечения конституционной законности. И эта норма, несомненно, распространяется на заключение суда от 4 ноября, и последующие решения не могут его изменить либо отменить. Это мировая практика, и все уважающие свою конституцию государства придерживаются такого принципа. Никто не будет считаться с КС, если его последующее решение может отменить предыдущее.

-- Как бы вы могли прокомментировать обоснованность самого решения?

-- После публикации решения суда от 15 апреля можно в полной мере оценить юридические изыски новых судей. На первый взгляд кажется, что это решение содержит немало аргументов. Однако с большинством из них просто невозможно согласиться: к примеру, с утверждениями о том, что Верховный Совет не имел права изменить вид республиканского референдума против воли президента; о том, что постановления парламента, которые подтверждают консультативный характер референдума, не являются законными; что парламентское постановление, которое проверялось судом, не является нормативным актом.

Безусловно, постановление Конституционного суда от 4 ноября не так безупречно, как хотелось бы. Его можно критиковать, поскольку оно признает неконституционность лишь одного из трех пунктов проверяемого постановления. В решении суда говорится лишь о консультативном характере референдума, однако ни слова не сказано по более принципиальному вопросу -- о возможности принятия на референдуме самой Конституции. Но эти изъяны не могут ставить под сомнение законность решения Конституционного суда, которое было вынесено с соблюдением всех необходимых требований.

Пересмотр фактически подтверждает нелегитимность новой Конституции. Получается, что решение КС от 4 ноября о консультативном характере референдума действовало до сих пор, а значит президент не мог осуществить введение в действие новой Конституции.

На мой взгляд, последствия данного пересмотра скорее политические и нравственные, нежели правовые. Решение Конституционного суда от 15 апреля только усугубило положение в правовой сфере. Теперь еще более очевидно, что новую Конституцию нельзя считать легитимной. На мой взгляд, пересмотр решения суда выглядит абсурдным и ничего не значащим. Выход из правового тупика только один -- возврат к Конституции 1994 года.

ВИЗИТЫ

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ МОЖЕТ ОБЪЕДИНИТЬ ЛИШЬ ВЗАИМНЫЙ ИНТЕРЕС

Андрей МАХОВСКИЙ

Вместе с заместителем главы администрации президента России Александром Лившицем Беларусь посетила делегация российских предпринимателей. Целью визита было знакомство с условиями хозяйствования в нашей стране. По итогам встречи подписан договор о сотрудничестве между Белорусской конфедерацией промышленников и предпринимателей и Союзом предпринимательских объединений и организаций России. Как и следовало ожидать, российские бизнесмены остались не слишком довольны экономической ситуацией в Беларуси.

В рамках визита российские предприниматели встречались со своими белорусскими коллегами. Встреча проходила в Белорусской научно-промышленной ассоциации. В ней принимали участие президент Белорусского союза предпринимателей Владимир Карягин и президент Союза предпринимателей и арендаторов Макс Кунявский. Договор подписан на два года на основании уставов двух предпринимательских объединений и предусматривает расширение сотрудничества белорусских и российских предпринимателей.

Основное направление сотрудничества -- согласованное и целенаправленное влияние на экономические реформы и синхронизация национальных законодательств. С этой целью предприниматели двух стран намерены и в дальнейшем активно влиять на государственные структуры для *«формирования ими цивилизованных принципов развития законодательства»*.

Безусловно, на развитие делового сотрудничества российских и белорусских бизнесменов существенно влияет Таможенный союз. Предприниматели подтвердили свою готовность участвовать в создании транснациональных корпораций, финансово-промышленных групп, совместных предприятий и организаций. С этой целью подписанты намерены содействовать *«налаживанию постоянных деловых связей белорусских и российских предпринимателей»*.

В соответствии с интеграционными веяниями предприниматели готовы сотрудничать и подписывать договоры. Главное, чтобы соглашения были реализованы. Ведь всевозможные совместные предприятия и ФПГ можно было создавать и раньше. Однако проект создания ФПГ по производству дизельных двигателей провалился прежде, чем сторонны приступили к его осуществлению. Вся беда в том, что административная экономика Беларуси никак не стыкуется с рыночной экономикой России. Председатель исполкома предпринимательских объединений и организаций Геннадий Гафаров невысоко оценил подписанный договор. По его мнению, это не более чем декларация о дружбе, практическая реализация которой будет зависеть от изменения экономической ситуации прежде всего в Беларуси.

По словам Геннадия Гафарова, главная цель визита -- не подписание договора, а непосредственное знакомство с положением белорусских предпринимателей. *«В уставе декларирован принцип свободного перемещения капитала. Мы хотели посмотреть, насколько свободным будет это движение на практике. Пока вопросов больше, чем ответов. Конкретных проектов развития двустороннего сотрудничества не существует»*, -- сказал он.

Достаточно сдержанно Геннадий Гафаров оценил и проект договора о Союзе Беларуси и России. *«Очень многое будет зависеть от степени урегулированности правовой базы. Немало вопросов вызывает ситуация на валютном рынке Беларуси. Мы видим здесь централизованное, административное управление валютой. В условиях такой валютной монополии бизнес чувствует себя неуютно»*.

КОММЕНТАРИЙ

ХОДЮТ ТУТ ВСЯКИЕ

Юрий ДРАКОХРУСТ

«*ЕС отвергает многочисленные заявления белорусских властей о том, что существующая в Беларуси политическая ситуация должна быть принята, как совершившийся факт*», -- говорится в недавнем заявлении Генерального совета Союза. В феврале нынешнего года Совет, на основании результатов работы в Минске миссии Союза, сформулировал свою позицию в отношении Беларуси. В резолюции совета констатировались многочисленные нарушения прав человека и свободы слова, отмечалось, что прошлогодний референдум и созданные на основании его результатов органы власти нелегитимны. В начале апреля президент Лукашенко и министр иностранных дел Антонович направили в ЕС письма с изложением позиции официального Минска.

В письме президента весьма туманно, в меморандуме Антоновича более внятно, было сформулировано обещание белорусских властей начать переговоры с депутатами ВС 13-го созыва по поводу изменений и дополнений в Конституцию 1994 года. ЕС в своем заявлении приветствует эту готовность начать диалог с целью установления подлинного баланса властей и призывает осуществить эти обещания до конца мая. Генеральный совет Союза назначает своим специальным представителем в Беларусь г-на Косто. Ари Косто возглавлял аналитическую миссию Союза, которая приезжала в Беларусь зимой, так что с ситуацией в стране знаком не понаслышке. Предполагается, что специальный представитель Союза будет содействовать как определению формата предстоящих переговоров властей с низложенным парламентом, так и самим переговорам.

Впрочем, особых иллюзий по поводу улучшения ситуации в Беларуси Евросоюз не питает. В заявлении отмечаются очевидные расхождения между позициями, изложенными в посланиях президента и шефа МИД Беларуси, и последними событиями в стране. Особое беспокойство ЕС вызывает волна необоснованных арестов участников демонстраций и представителей оппозиции в последние недели. Подчеркивается, что сотрудничество между странами--членами Союза и Беларусью не может происходить при отсутствии признаков установления политической системы, в которой уважаются общепризнанные права человека и политические свободы.

Для наблюдения за ситуацией в Беларуси вернулся и посол США Кеннет Яловиц. Месяц назад в связи с резким обострением белорусско-американских отношений он был отозван в Вашингтон для консультаций. Поговаривали, что посол вообще не вернется в Минск и что уровень дипломатического представительства США в Беларуси будет снижен. Эти предположения не оправдались, но по поводу возвращения г-на Яловица Госдепартамент США выступил со специальным заявлением. В нем поясняется, что посол вернулся не для того, чтобы обозначить, что все в порядке и дела с Беларусью идут , как обычно. ГД отмечает, что г-н Яловиц намерен расширить контакты с людьми, которые заинтересованы в демократии, правах человека и экономических реформах. Несколько недель назад президент Лукашенко направил письмо президенту Клинтону, в котором, между прочим, перечислил факты, когда Беларусь действовала в пользу американцев наперекор России. Но тонкий маневр, судя по всему, не принес успеха. Согласно заявлению ГД посол привез с собой послание правительству Беларуси, в котором «*выражается серьезная озабоченность ситуацией в Беларуси, особенно полным игнорированием властями прав человека*».

Однако иллюзий не питают и в Вашингтоне. ГД констатирует, что США не очень надеются на улучшение американо-белорусских отношений, но «*твердо настроены поддерживать демократию и оппонировать диктатуре*».

Совершенно замечательный ответ на «происки» Запада дал помощник президента неустрашимый полковник Сергей Посохов. 1 мая, идя в колонне официальной демонстрации, на вопрос об отношении к заявлению ЕС он дал ответ в доброй советской традиции: «*Европейских организаций много, влияния они оказывают мало, каждый играет на себя. Вот, например, парламентская ассоциация православных народов -- 19 стран, нас признала, азиатские парламенты -- признали. Это обычные политические игры и маневры. И делать из этого трагедию и развивать у себя комплекс неполноценности не нужно. Это следствие определенной кампании дезинформации: люди сидят в Страсбурге и ничего не знают. Надо продолжать диалог, вести переговоры, достигать соглашений. Это дело профессионалов -- Антоновича*». Словом, как говаривал сторож из «Двенадцати стульев»: «Ходют тут всякие...».

Такое вот милое разделение труда: Иван Антонович на прекрасном английском «ведет диалог», дает какие-то обещания. А дома другие люди ищут «пятую колонну» и крепят православное братство. Вот и на нынешнюю православную Пасху продолжилась добрая традиция -- краткое слово главы государства в церкви. Иначе и быть не может: всякая власть, в том числе и духовная, произрастает из одного ствола. Полная соборность.

И когда речь заходит о диалоге, стороны говорят о разных вещах. По-нашему, диалог -- это когда вождь говорит с амвона, а паства его слушает. Для тех, кто покушается на это древнее благочестие -- тюрьма, штраф, дубинка. Это тоже такая форма диалога -- приобщение язычников к единственно верному вероучению. А они там, в ЕС, под диалогом что-то другое понимают?

Впрочем, пообещать диалог -- идея хорошая. Пока на Западе разберутся в непереводимой игре слов -- пройдет время. К тому же, может быть, потише станут «враги славянства» в Москве. А там, глядишь, и вожделенная интеграция подоспеет. Или не глядишь. Но тогда и видно будет. У нас год начинается не с января, а с завершения очередного этапа интеграции. Подымать такое большое дело, как диалог, в конце года -- великий грех.

А пока каждая сторона остается при своем мнении. В ответ на беспокойство Запада белорусские власти после первомайской демонстрации арестовывают и сажают на 10 суток лидера социал-демократов Николая Статкевича. Чтобы там, в страсбургах и вашингтонах, не беспокоились: в Минске все по-прежнему.

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

ПРОФСОЮЗЫ МЕЖДУ ДВУХ ОГНЕЙ

Андрей МАХОВСКИЙ

Закончился праздник освобожденного труда. Несмотря на действительно праздничную атмосферу первомайского митинга, было очевидно, что его участники так и останутся при своих проблемах. Власть, много рассуждающая о благе простого человека, на деле сделала очень мало для того, чтобы обеспечить ему достойный уровень жизни. С просьбой прокомментировать ситуацию в социальной сфере «БДГ» обратилась к председателю Федерации профсоюзов Беларуси Владимиру Гончарику.



-- Владимир Иванович, не так давно закончились первомайские праздники. Очевидно, что в этом году праздник труда был вовсе не радостным. Даже из выступлений, прозвучавших на митинге, было видно, что проблем у профсоюзов немало. Положение рабочих за прошедший год не только не улучшилось, но, напротив, существенно осложнилось.

-- Ни один митинг не решает проблем. Он предназначен скорее для того, чтобы их озвучить. Проблема сейчас одна -- защита права на труд. Каким бы ни было отношение разных партий к власти, к личности главы государства -- дело у нас одно. Мы должны создать условия, при которых человек мог бы трудиться и получать достойное вознаграждение за свой труд. Своей цели -- обсудить проблемы, -- я думаю, мы достигли. Попытка обсудить на митинге другие проблемы, которые выходят за рамки лозунга «Мир, Труд, Май», -- это уже не наша вина. Причина этого -- ситуация, в которой оказалось наше общество. На митинге говорили об уставе, о создании Союза Беларуси и России, даже о воссоздании СССР. Мы бы хотели, чтобы разговор ограничился обсуждением реальных проблем, которые стоят перед нашими трудящимися. Но звучавшие речи, демарш социал-демократов -- все это отражает противостояние в обществе.

Федерация профсоюзов сейчас оказалась меж двух огней. С одной стороны, нами недовольны власти, которые считают, что профсоюзы нагнетают напряженность, чрезмерно остро ставят проблемы. С другой стороны, нами недовольны политические партии. Коммунисты постоянно продвигают идею о создании рабочих союзов, советов трудовых коллективов. Каждый хочет влиять на профсоюзы, а поскольку это не получается, во всем обвиняют федерацию. Профсоюзы в принципе не должны решать политические вопросы. Их задача -- отстаивание интересов рабочих. С другой стороны, есть попытка противопоставить одни профсоюзы другим.

-- Сейчас правительство готовится к новым шагам, в результате которых положение рабочих может еще больше ухудшиться. Собственно, в этом направлении сделано уже немало -- достаточно вспомнить ограничение премий. Как профсоюзы намерены противостоять подобным действиям?

-- Эту ситуацию пытался проанализировать последний пленум. Нас волнует, что правительство пытается административным путем ограничить и без того небольшую заработную плату. В принципе это ошибочный путь. Административные меры хороши в период хаоса и неуправляемости, но сводить все управление к этому нельзя. Если постоянно закручивать гайки, можно в конце концов сорвать резьбу. Нужно создавать экономические условия, подумать, скажем, о том, как снизить налоги. А то ведь складывается парадоксальная ситуация. В начале года правительство радостно сообщило о том, что республиканские налоги уменьшаются. Тут же начинают расти местные налоги. Мы предлагаем реформировать заработную плату -- на деле реформа сводится к ее ограничению.

Возникает вопрос, что же делать дальше? Мы условились, что через месяц, если понимание в правительстве не будет найдено, мы будем проводить крупные акции протеста. Возможно, встанет вопрос о недоверии правительству. Мы хотели бы, чтобы и президент, и правительство по-новому взглянули на рабочее движение. Сейчас профсоюзы не будут находиться под чьим-то политическим влиянием. У нас есть определенные функции, и мы намерены их выполнять. Беда в том, что государство все время пытается ограничить сферу деятельности профсоюзов. Я имею в виду то же оздоровление. Его разделили на три направления, часть забрали у федерации. Мы предлагали работать совместно, но правительство к этим предложениям не прислушалось.

Ситуация парадоксальная: идя на встречу правительству, мы добровольно отказываемся от своего права быть профсоюзами в классическом понимании этого слова. Во всем мире профсоюзы просто требуют -- заработной платы, обеспечения условий труда, социальных гарантий. Наши профсоюзы готовы учитывать кризисную ситуацию и то, что сейчас происходит становление нашего государства. Мы выходим с нормальными экономическими предложениями. Но власти тоже должны понимать, что представляют собой профсоюзы. От властей зависит, куда пойдут профсоюзы, какими они будут. Будут они крикливыми и «уличными» либо спокойными и рассудительными. В России наблюдается куда большее понимание этих проблем.

-- Профсоюзы действительно всегда шли на контакт с правительством. Постоянно проводятся какие-то переговоры, правительство иногда даже соглашается с вашими предложениями, но в конце концов часто поступает по-своему. Выработан ли механизм воздействия на правительство?

-- Наши усилия не пропали даром. Сделано все-таки немало. Если бы мы не обращали внимание властей на те или иные проблемы, я сомневаюсь, что у нас была бы такая правовая база, регламентирующая права профсоюзов. Закон о профсоюзах, Закон «О разрешении коллективных трудовых споров» и многое другое -- все это наши наработки. Мы хотим добиться, чтобы было больше ответственности, больше обязательности при выполнении соглашений. В дальнейшем мы хотим, чтобы была принята четкая программа, регламентирующая наши отношения с правительством. Необходимы концепция государственной политики, программа ее реализации, закон, декрет или указ о социальном партнерстве. Чтобы были четко определены права и обязанности, ответственность за невыполнение обязательств. Ведь не будут профсоюзы выступать против собственного государства и собственной экономики. Мы можем выступать против правительства, но единственная наша цель -- сделать лучше жизнь нашего народа. И правительство должно это понимать и не пугать нас тем, что отберет какие-то функции, как-то не так решит вопрос с членскими взносами. Все это мы уже проходили. Опыт бывших социалистических стран показывает, что как бы ни давили на профсоюзы, они все равно остаются. Пусть станет меньше численность, пусть нас будет не четыре с половиной миллиона, а пятьсот тысяч, но это будут люди, которые останутся в профсоюзе осознанно. Эти люди пойдут и на митинг, и на забастовку.

-- Такой нажим, наверное, приведет и к тому, что конфронтация между профсоюзами и правительством станет более жесткой?

-- Безусловно. Тогда уже правительство не дождется от профсоюзов каких-то конструктивных предложений по реформированию экономики. Профсоюзы выберут классический вариант требований: изменение курса или отставка правительства.

-- Допустим, правительство все-таки не согласится с вашими предложениями и вам придется требовать отставки правительства. Есть ли рычаги, способные заставить власть пойти на такие уступки?

-- Для этого необходимы либо очень массовые выступления, либо решение значительной части трудовых коллективов. Сегодня можно вывести на улицы Минска 20-30 тысяч человек. Я знаю, что в других городах таких массовых выступлений не будет. Но важнее то, поддержат ли это в трудовых коллективах. Если хотя бы каждый третий член профсоюза просто выскажет недоверие правительству, то это уже достаточно серьезный звонок.

Нужно сказать, что правительство предпринимает определенные шаги, ограничивающие выражение недовольства. Президент своим декретом ввел бронирование средств на выплату заработной платы. Это заставило руководителей искать источники средств для выплаты зарплаты. Часть проблем государство пытается решить путем ввода новых денег. Это очень серьезно и очень опасно. Спустя три-четыре месяца эти деньги вызовут новый виток роста цен. На время снимается проблема выплаты зарплат, пенсий, но это опасно, поскольку за этим стоит инфляция.

-- В последнее время давление на Федерацию профсоюзов существенно усилилось. С чем, на ваш взгляд, это связано?

-- Правительство все время стремится ограничить наши права, отобрать у профсоюзов те функции, которые принадлежали им всегда. Как я понимаю, правительство очень хочет, чтобы профсоюзы, как пионеры, всегда отвечали: «Есть!». Это не получается. И власти идут другим путем. Например, пытаются создать пропрезидентскую молодежную организацию. Но федерация не может быть исключительно лояльной по отношению к власти. Она противоречива по своей сути. В ней есть разные люди с разными политическими взглядами. Кто-то считает, что нужно быть ближе к традиционным профсоюзам, прекратить консультации с правительством и стать ближе к политике. Федерация в целом не может себе такого позволить, как не может позволить себе и превратиться в проправительственную организацию. В конце концов, это ведь не нужно и самому правительству. Противоречия будут, главное -- вовремя их сгладить и перевести в мирное русло. Мы хотим, чтобы наши отношения с правительством не были конфронтационными.

Попытки подавить профсоюзы бесперспективны. Протест рабочих проявится в иных формах и видах. Да и в других странах подобные действия не простят. Сейчас государство должно особенно осторожно проводить свою политику в отношении профсоюзов.

АЛЕКСАНДР ЛИВШИЦ ПЫТАЛСЯ ПОНЯТЬ, ЧТО ТАКОЕ ЭКОНОМИКА БЕЛАРУСИ

Ольга ТОМАШЕВСКАЯ, Павел ШЕРЕМЕТ

Заместитель главы администрации российского президента Александр Лившиц во время однодневного визита в Минск продемонстрировал принципиально иной подход к проблеме белорусско-российской интеграции, чем это принято у руководства нашей страны. Представители официального Минска неустанно повторяют, что объединение очень быстро приведет к невиданным доселе экономическим успехам в обеих странах. Г-н Лившиц подобного оптимизма не проявлял. По мнению Александра Лившица, само по себе подписание устава ничего не изменит, а плодотворное экономическое сотрудничество возможно лишь в случае принятия серьезных мер обеими сторонами.

Заместитель главы администрации Бориса Ельцина так прокомментировал цель своего визита:



-- Сколько бы я ни читал справок или докладов о том, что такое экономика Беларуси, я никогда не смогу понять то, что можно понять в личной беседе. Поэтому я сюда и приехал.

-- Вы не могли бы прояснить свою задачу в свете подготовки союзных документов, экономической части этих документов?

-- Мы уставом не занимались -- только консультациями по экономической ситуации, по перспективам, по тому, куда движется страна, что собирается делать. Думаю, что устав будет подписан, он будет улучшен, скорректирован. Мы совместно с белорусскими представителями этим начнем заниматься сразу после первомайских праздников. Но надо думать, что будет дальше, после подписания -- по каким линиям мы будем двигаться, что намерены делать в Беларуси для того, чтобы реализовать те положения устава, которые касаются совместных проектов или свободного перемещения капиталов и труда и так далее, что нужно делать России для того, чтобы это воплотить в жизнь, реализовать.

-- Обсуждались ли на переговорах в Минске конкретные шаги в области интеграции?

-- Я больше занимался выяснением особенностей финансовой политики. Выяснилось, что различия довольно существенны. Они не должны пугать. Но если мы хотим, чтобы был союз как межгосударственный союз и за принятием устава последовали практические шаги, нам надо иметь движение навстречу по крайней мере по следующим направлениям: антиинфляционная политика и способ покрытия дефицита, развитие фондового рынка, приватизация, налоговая реформа. По всем этим направлениям есть существенные расхождения. Я хотел бы еще раз подчеркнуть, что речь не идет о том, кто от кого отстал. Так получилось, что за эти годы, за эти шесть лет сложились различия в самих моделях экономики, в самом характере функционирования, управления, во что и где вмешивается президент, какими он обладает полномочиями в России и в Беларуси, и так далее... С этим надо считаться как с фактом. Это такие страны, и они такими останутся в ближайшем будущем. Следовательно, для того, чтобы это вылилось в практическую плоскость, нужно обоюдное движение по направлениям, которые я назвал. В значительной мере со стороны Беларуси.

-- В чем может заключаться такое движение со стороны Беларуси?

-- Например, если в уставе останется положение о свободном движении капиталов, то это так и останется фразой до тех пор, пока в Беларуси не будет возможности приложить российский капитал. Имеется в виду не только на уровне стратегических инвесторов, что в Беларуси делается, но и на уровне портфельных инвесторов, мелких, средних. А для этого нужно иметь развитый рынок корпоративных бумаг. И в России, и в мире огромное число людей, имеющих деньги, но не способных купить завод. Они хотят купить маленький его кусочек. Пока нет рынка корпоративных бумаг, этот кусочек купить невозможно. Следовательно, фраза о едином рынке капиталов провисает. И таких примеров можно привести достаточно много. Я полагаю, что снятие этих ограничений для интеграции будет выгодно и России, и Беларуси. Это не означает, скажем, единый план реформ. Я против составления каких бы то ни было планов реформ, поскольку это неизбежно ведет к политизации этого вопроса, к возникновению проблем, кто кому должен подражать. Гораздо практичнее определять такие барьеры и снимать их. Это будет реальное движение к экономической интеграции, гораздо более эффективное, чем создание программ единых реформ.

-- На переговорах с белорусским руководством вы увидели готовность решать эти проблемы совместно?

-- Определенная готовность проявлена, потребуется еще не одна серия консультаций, в ходе которых мы будем убеждать своих коллег не в том, чтобы перенимать чей-то опыт, а в том, чтобы следовать принципам здравого смысла и наполнять будущий устав Союза просто конкретным содержанием. Сам устав едва ли может содержать что-то конкретное -- там слишком много вопросов. Там политические вопросы, экономические и прочие. Вслед за уставом последует развитие. Вот это развитие должно быть сугубо конкретным. Понимание на уровне Минфина, руководства правительства, Национального банка в общем-то проявлено, поскольку экономисты -- это одна семья, говорят на одном языке и друг друга прекрасно понимают.

-- Возможно ли объединение финансовых систем двух стран без ущерба для сторон?

-- Здесь есть целый ряд ограничений. Ограничений в сущности три. Это конституции, которые менять пока не собираются ни Беларусь, ни Россия. Следовательно, то, что выходит за пределы конституций, делать просто нельзя. Второе ограничение -- это синхронизация политических и экономических процессов -- собственно, какая политика, такая и экономика. Если межгосударственный союз, то, стало быть, в экономической области можно делать только то, что можно делать в рамках такого союза. И третье различие в моделях. Я не сторонник того, чтобы оценивать, кто от кого отстал, кто ушел вперед, кто ушел влево, вправо и так далее. Есть разница довольно значительная, как я успел оценить, и это еще одно ограничение на реализацию договоренностей по объединению, скажем, финансовых систем. Это дело будущего, двигаться к этому можно. Я полагаю, что все то, что могут сделать наши страны, чтобы было лучше людям, проживающим в наших странах, все это полезно и надо делать.

-- Подразумевает ли объединение финансовых систем создание единого эмиссионного центра?

-- Единый эмиссионный центр, на мой взгляд, может быть только в одной стране. В противном случае это нечто другое. Переход к единой валюте тоже очень длительный процесс, и он требует выполнения тех условий, которые обычно предшествуют такому процессу. Я имею в виду вариант Маастрихта. Ведь когда объединяются европейские страны, это не единая страна, безусловно, но они пытаются ввести одну валюту, они предъявляют друг другу целый набор требований для того, чтобы войти в зону евро, как они называют эту валюту. Примерно одинаковая месячная инфляция, примерно одинаковый дефицит бюджета в долях к ВВП и еще целая серия показателей, соблюдение которых позволяет войти в эту зону. Примерно такая же схема возможна и здесь. Это несколько этапов. Мы готовы двигаться по этим этапам, но скакать через ступеньки -- это либо разочаровывать людей, надеющихся на то, что этот процесс будет идти, либо играть в одну калитку, как говорится, что тоже никому не нужно.

-- Вы не думаете, что подписание устава Беларусью и Россией приведет к пересмотру договоров с международными финансовыми организациями?

-- Нет. В уставе содержится соответствующее положение, смысл которого в том, что подписание устава не затрагивает обязательств ни Беларуси, ни России по другим международным договорам. Речь идет и о Международном валютном фонде, и о вступлении в ВТО.

ГРИГОРИЙ ЯВЛИНСКИЙ: «МЫ НАМЕРЕНЫ СТАТЬ СВОЕГО РОДА ТРЕТЬЕЙ СИЛОЙ В БЕЛАРУСИ»

Виктор ДЕМИДОВ

27 апреля в Минске состоялся учредительный съезд белорусской общественной организации «Объединение «Яблоко». По такому случаю один день в столице Беларуси провел лидер российского «Яблока» Григорий Явлинский. Нашему корреспонденту удалось с ним побеседовать.



-- Вы в отличие от многих других российских политиков в курсе основных белорусских новостей. Причем данные, которыми вы располагаете, довольно объективны. Откуда черпаете информацию и чем объясняется столь пристальный интерес к белорусской теме?

-- Большая картина белорусских событий складывается из мелких кусочков. К нам в «Яблоко» и ко мне лично поступает огромное количество сообщений, материалов, писем и прочей информации. Мы часто встречаемся с приезжающими в Россию белорусскими политиками -- как с оппозиционерами, так и со сторонниками нынешней власти. Регулярно получаем рабочие материалы о белорусских событиях от ваших политиков, причем наибольшую активность проявляет Гражданская партия и лично господин Богданкевич, за что я ему очень признателен. Удивительно много писем приходит от простых жителей Беларуси. Некоторые письма я даже взял с собой в Минск, чтобы здесь зачитать их моим белорусским единомышленникам. А теперь, когда в Минске открывается белорусское «Яблоко», я думаю, проблема обмена информацией и вовсе исчезнет.

-- Кстати, создание белорусского «Яблока» -- ваш первый опыт выхода за рубежи России?

-- Да, и я очень доволен этим. Считаю правильным, что именно Беларусь станет своего рода полигоном, где «яблочная» модель будет обкатываться в других по сравнению с Россией социально-экономических условиях. Сейчас, правда, уже идет речь о создании объединений «Яблоко» также в Украине и Казахстане. Поступают, что удивительно, предложения и из стран Прибалтики -- видно, сказывается близость нашего самого мощного -- питерского -- регионального отделения.

-- Какими вы видите экономические взаимоотношения России и Беларуси?

-- Мы считаем, что речь сегодня должна идти об интеграции экономической, но никак не о политической, так как в случае политической интеграции в ее сегодняшнем виде обе страны моментально потеряют суверенитет. Экономическая же интеграция должна быть направлена в первую очередь на создание единого рынка -- с этого, напомню, начиналась и европейская интеграция. Сегодня основная задача -- открыть для белорусских производителей российский рынок; а для российских -- белорусский. Кроме того, на первом этапе обязательно нужно согласовать денежно-кредитную политику, создать банковский союз, а затем, возможно, рассмотреть и вопрос о введении единой валюты. Но все это можно будет делать только тогда, когда Беларусь будет четко ориентирована на рыночную модель экономики, на частную собственность, когда начнется реальная работа по строительству правового государства, когда в полной мере начнут функционировать все демократические институты, начиная от представительной власти и заканчивая прессой. А голоса, скажем, в совете этого самого Сообщества или Союза должны распределяться пропорционально экономическому потенциалу, а не так, как предлагает Лукашенко: «одна страна -- один голос». Это абсурд со всех точек зрения -- политической, экономической и здравого смысла.

-- Как вы планируете влиять на процесс сближения Беларуси и России?

-- У нас особая позиция по вопросу интеграции и соответственно особый подход к работе в этом направлении. Мы решили, что обязательно будем принимать участие в работе любых сходов, комиссий, парламентских собраний, короче говоря, во всех тех мероприятиях, где имеется возможность хоть как-то повлиять на события. Причем определенный положительный опыт такой работы у нас уже есть. Но сейчас я хочу воспользоваться случаем и в очередной раз заявить, что, с нашей точки зрения, основным препятствием на пути белорусско-российской интеграции является Александр Лукашенко. Политика, которую он проводит, -- это политика, не направленная на сближение народов, а преследующая какие-то свои цели. Это видно и по событиям в Беларуси. Кстати, мы ввели администрацию белорусского президента в курс дела во всем, что касается нашей позиции по вопросу интеграции двух стран, но понимания, естественно, не нашли. Я, конечно, опасаюсь, что в условиях сегодняшней Беларуси и деятельность белорусского «Яблока» окажется под угрозой. Когда государство контролирует средства массовой информации, особенно на периферии, очень легко представить демократических политиков «Яблока» кем угодно -- хоть националистами, хоть экстремистами, хоть «буржуями проклятыми». Проводить пропаганду наших принципов при этом будет очень сложно, но я надеюсь, что опытные политики, пришедшие в белорусское «Яблоко», смогут противостоять давлению государственной машины.

-- Вы как человек, искушенный в московской политике, наверное, сможете объяснить, почему против белорусско-российского объединения «по Лукашенко» активно выступает Анатолий Чубайс, причем ваша и его позиции в этом вопросе совпадают. Что заставляет его упорно противостоять таким мощным фигурам, как Черномырдин и Примаков?

-- Чубайс при всей своей неоднозначности человек очень умный, он отлично понимает, чем грозит приход Лукашенко в Кремль в любом качестве и где сам Чубайс при этом окажется. Кроме того, Чубайс -- реформатор, он связал свою жизнь и карьеру с реформами в России. Если же к власти придет Лукашенко, то на реформах можно будет ставить крест, как это уже произошло в Беларуси. Черномырдин считает, что прорвавшегося в Россию Лукашенко можно будет переиграть, а российские интересы в Беларуси будут надежно защищены. Чубайс таких иллюзий не питает. Хотя, конечно, он отнюдь не против не то что интеграции -- поглощения Беларуси Россией. Но фигура Лукашенко его очень пугает.

-- А вас?

-- Меня тоже. Ведь намерения белорусского президента очевидны. Интеграция политическая, с нашей точки зрения, смысла не имеет: наши народы и без того очень близки. А интеграция экономическая должна проводиться совсем не так, как теперь. Интеграция в ее сегодняшнем виде -- чистейший популизм как со стороны Ельцина, так и со стороны Лукашенко. Первый хочет держать при себе потенциальные козыри коммунистов и национал-патриотов, а второй -- въехать в Кремль. И самое страшное, что сегодня Лукашенко все-таки имеет реальную поддержку народа. Поэтому мы и создаем белорусское «Яблоко», чтобы разъяснять и прививать основные принципы гражданского, демократического общества. Но только сами белорусы могут решать, куда им идти и какую политику проводить в своей стране. Российское «Яблоко» никогда не возьмется указывать белорусским коллегам, какую политику им проводить. Прежде всего потому, что никто лучше белорусских политиков не знает, что нужно делать здесь. Хотя, повторюсь, построение гражданского, либерального, демократического общества -- наша общая задача. И нам небезразлично все, что происходит в Беларуси. Мне кажется, что российскому руководству нужно как можно внимательнее прислушиваться и к критике, раздающейся из Беларуси (я не имею в виду правительство Лукашенко). Все-таки связи между нашими народами очень тесны, и российское руководство просто не имеет права игнорировать мнение белорусов. Сейчас нам нужно заниматься не политическими дебатами, а конкретной работой, чтобы разъяснять нашу политику. И на это уйдет еще не один год.

-- Каковы сегодня основные проблемы и планы российского «Яблока»?

-- Основная наша задача сегодня -- создание партии. Ведь «Яблоко» до сих пор -- общественное движение. И если раньше это давало преимущества, то теперь больше создает проблемы. Кроме того, так сложилось, что «Яблоко» знают в основном в крупных городах. Российская провинция просто не имеет реальной возможности познакомиться с нашей программой, с нашими принципами и проводимой политикой. В результате властителями дум в регионах оказываются старые знакомые коммунисты (у них нет проблем с «первичками») и популисты, обычно всплывающие на волне недоверия к властям. Поэтому мы сейчас уделяем основное внимание созданию региональных организаций. Не стоит забывать, что «Яблоко» -- оппозиционная организация. А это означает, что власти стремятся всячески противодействовать нам, и ничего необычного в этом нет. Но мы будем действовать по примеру нашей санкт-петербургской организации -- самой мощной, которая сегодня реально влияет на политику местных властей. И рано или поздно мы всех заставим с собой считаться, для этого даже не обязательно становиться правящей партией.

ГЕОПОЛИТИКА

Юрий ШЕВЦОВ,
центр европейских гуманитарных исследований

ЗАЧЕМ ЕВРОПЕЙЦАМ

Сегодня уже практически никого не надо убеждать в том, что европейская интеграция -- это процесс устойчивый и выгодный европейцам. Даже белорусский президент регулярно признает это и утверждает, что сближение Беларуси с Россией является своеобразным аналогом создания Европейского союза на Западе континента.

МЕЖДУ БОГОМ И ЧЕЛОВЕКОМ

Однако до сего дня у нас распространено мнение, что успех европейской интеграции и сама евроинтеграция -- это прямое следствие меркантильных соображений европейцев. Дескать, ради увеличения своего достатка и комфорта европейцы идут на отказ от всей полноты своего суверенитета в пользу своего «союзного центра». На первый взгляд так оно и есть. Ведь что мы обычно знаем о нынешней Европе? Четыре принципа евроинтеграции, закрепленные в Маастрихтских соглашениях 1991 года: свобода перемещения в рамках ЕС капиталов, товаров и услуг, рабочей силы, информации, что скоро у них будет единая валюта. Знаем, что ЕС развернул широкомасштабную программу строительства коммуникаций на своей территории и на прилегающих пространствах. Причем через Беларусь должны пройти самые важные для объединенной Европы трансконтинентальные артерии. Наконец, мы в последнее время узнали, что в ЕС существуют ограничения на экспорт извне тех или иных товаров, скажем, белорусского текстиля.



Это манящее слово -- свобода

В нашем обыденном сознании евроинтеграция воспринимается просто: Европа создает свой Советский Союз или свои Соединенные Штаты. Как говорит президент: все в мире объединяются, чтобы жить лучше. Это кажется правдоподобным. Особенно если мало задумываться над тем, что действительно происходит западнее Бреста. Однако если вдуматься глубже, то перед нами неизбежно встанут вопросы. Например, неужели меркантильный интерес у людей может быть настолько высок, чтобы поднимать на бесконечные митинги в пользу присоединения к ЕС молодых сербов и болгар? Бросать молодежь под дубинки полиции и кулаки агентов спецслужб? Неужели какие-то экономические выгоды могут заслонить в глазах французов или шведов столь дорогие им совсем недавно принципы национального суверенитета и государственной самостоятельности? Ведь не может быть, чтобы от полного национального суверенитета отказывались столь крупные народы, как итальянцы или немцы после того, как они все вместе выдержали противостояние в годы «холодной войны», в условиях, когда присутствие США на континенте падает, когда нет никакой внешней силы, принуждающей европейцев делать это.

Неужели великие интеграционные процессы могут разворачиваться на основе бездушных алчных идей выгоды и комфорта? Неужели империи могут создаваться слабыми духом и неспособными к самопожертвованию, глупыми народами?

Каждая цивилизация -- это, по большому счету, просто форма организации людей для того, чтобы обеспечить развитие той или иной системы ценностей. Скажем, в древнем Египте считали, что главное -- это хорошо подготовиться к жизни после смерти. И готовились к смерти всю жизнь. Вся мощь государства, всей цивилизации временами уходила на строительство абсолютно нефункциональных с нашей точки зрения пирамид. А потом приходили завоеватели-варвары, и на сотни лет истощенная строительством пирамид страна попадала под их власть.

Или, например, монголы считали, что главная ценность на земле -- это взаимовыручка и помощь нуждающемуся. И Чингиз-хан вел войны абсолютно ему с геополитической точки зрения ненужные ради наказания тех народов, которые хотели жить иначе. В Западной Европе, например. Европейцы, кстати, проиграли монголам. Монголы просто не стали забирать Европу как ненужную им, удовлетворившись фактом военной победы как формой наказания за склонность европейцев к тому, что монголы считали аморальным -- к вероломству прежде всего.

Или наши совсем недавние коммунисты. Зачем они создали Советский Союз и Восточный блок вообще? Ради того, чтобы пьянствовать на ЦэКовских дачах? Были, конечно, и такие. Но в основном-то Советский Союз был нужен коммунистам как рычаг для свершения тем или иным способом мировой революции. То есть целью существования СССР было, как правило, не удовлетворение нужд его граждан, а распространение с помощью советских людей на весь мир коммунистической системы ценностей.

Все остальное у всех цивилизаций в сущности одинаково: придворные интриги, борьба честолюбцев, мздоимцев, талантов и бездарей, тяжелая работа на производстве и рискованная служба в армии и полиции, поддержка науки и образования и так далее. Это и в древнем Египте, и в нацистской Германии, и в современной Европе, и даже у каких-нибудь племен в Полинезии было, есть и будет. Просто не все строят пирамиды, атомные реакторы и космические корабли.

Есть закон человеческих сообществ: чем больше людей находится в рамках одного геополитического организма, тем более мощной и специфичной является идеология этого сообщества. Так и с Европой: в основе европейского единения лежат не столько меркантильные соображения, сколько общая идея, идеология, система ценностей, воплотить которую в жизнь и должен Европейский союз.

Идея единой Европы никогда и никем не скрывалась. Это -- свобода. Или, говоря более привычным у нас диссидентским сленгом, -- права человека.

Что это значит -- свобода или права человека -- в современном их западном понимании? Проще всего прочитать Декларацию прав человека, принятую в свое время Конгрессом США. Духовные ценности заокеанской сверхдержавы в основе своей совпадают с ценностями послевоенной Европы, хотя есть и некоторые отличительные нюансы. Говоря упрощенно, права человека или свобода в западном понимании -- это право человека самостоятельно определять свои отношения с Богом и с обществом, право каждого человека на счастье и успех, право построить свою жизнь так, как он сам считает нужным, если только желания человека не наносят непосредственного вреда окружающим. Это право определять свою жизнь без посредников.

ВРАГОВ У НОВОЙ ЕВРОПЫ ПРЕДОСТАТОЧНО

Подобная система ценностей противоречит, например, коммунистическому пониманию смысла существования СССР как орудия для свершения всемирной революции (например, путем распространения влияния Советского Союза на всю планету). Не укладывается в европейское понимание свободы представление исламских фундаменталистов о Коране и исламе как духовной основе общества. Или любых христианских клерикалов, полагающих, что между Богом и человеком может быть посредник, имеющий право определять за личность, где добро и зло, влезать с помощью каких-то внешних инструментов (государственных органов, например) в человеческую душу и хозяйничать там.

Тем более, вне современного понимания свободы находятся мечты многих правых интеллектуалов об этнических ценностях как базовых ценностях европейских народов и о единой Европе как иерархии таких самодостаточных этносов-наций. Именно такую иерархическую Европу во главе с наиболее «полноценным в расовом смысле» народом -- немцами пытался построить в свое время Гитлер.

Понятие свободы выше этноса и национального государства, хотя и не противостоит ни этническим, ни государственным убеждениям разных людей. Человек может быть свободным, оставаясь немцем или белорусом, католиком, протестантом или православным. Человек просто должен преобразовать все ценности и традиции в духе свободы. Говоря проще, свободный человек не будет мешать «свядомому» белорусу развивать белорусский язык и историческое самосознание, но воспротивится попытке подправить свою историю в сторону создания необходимого в данный момент по политическим соображениям лживого мифа. Свобода в европейском понимании несовместима с ложью.

Во имя свободы как новой, более высокой стадии развития национальных культур и идут европейцы на интеграцию. Обратите внимание, как долго в ЕС не принимаются восточноевропейские страны. Какая настороженность относительно их царит на Западе. И разве Запад не имеет права на такую настороженность? Кто сжигал заживо турок в Германии в 1990 году? Западные немцы? Нет, к сожалению, сжигали иностранцев в основном восточные немцы, а западные выходили на многотысячные демонстрации протеста. Что влекло за собою принятие в ЕС, например, Польши в 1992 году? За счет программ выравнивания Польша бы получила резкий толчок к экономическому росту. Но этот толчок оправдал бы в глазах избирателей, в глазах польского общества тех же клерикалов. Тогда бы в этой стране не только были бы запрещены аборты, но и клерикальные партии неизбежно вовлекли бы Варшаву в борьбу за права католиков в Беларуси и Украине с Россией. Польские (римско-католические) меньшинства на территориях постсоветских славянских государств были бы активно использованы в интересах польских национал-клерикалов, и мы бы все получили свои маленькие карабахи и трансильвании в условиях, когда за польскими движениями стояла бы вся мощь НАТО и ЕС.

Разве мало примера хорватов, которые громили сербов и мусульман, пользуясь таким западным тылом? Конечно, можно понять югославскую ситуацию -- здесь конфликт был неизбежен по внутренним причинам, и взаимные этнические чистки, возможно, явились единственным средством урегулирования ситуации в регионе. Как такое произошло в Восточной Европе после выселения немцев, белорусов, украинцев и поляков из большинства спорных местностей. И тем не менее пример хорватов показателен. Без предварительного и искреннего принятия восточноевропейскими нациями или, скажем, Турцией европейской системы ценностей, основанной на принципе свободы, их интеграция в ЕС опасна для Европы.

Ассимиляция европейских народов в народы свободные еще далеко не завершена. Даже те из них, которые входят в состав ЕС еще нуждаются в длительном совершенствовании своей духовности и традиции в новом духе. Например, как быть с Грецией, где православие является государственной религией и где церковь не отделена от государства?.. Или с Великобританией, у которой есть Ольстер?.. Или с Испанией и Италией, которым предстоит пережить всплеск сепаратизма, освобожденного от репрессивного давления национального государства?.. Едва Испания более-менее урегулировала свои взаимоотношения с басками и Каталонией, как в Италии вспыхнуло в прошлом году движение за вступление северных провинций в состав ЕС отдельно от южных.

Европейская интеграция -- это расширение сферы действия принципа свободы на самые разные европейские народы и самые неожиданные сферы человеческого существования. Кстати, именно потому, что Европа не меркантильна, а духовна, не может найти общего языка с нею Александр Григорьевич. Европе проще понять ирландцев, которые воюют с английскими войсками в Ольстере, чем белорусского президента с его панславизмом. Ведь ирландцы воюют за свое самосохранение в целом в рамках нынешних европейских ценностей, а Беларусь способствует становлению совершенно иной, враждебной Европе ценностной системы координат. Даже если в Минске и дальше не будет ни одного трупа в столкновениях милиции с демонстрантами, а в Ольстере все будет залито кровью, белорусская тема будет стоять на первых местах в сводках западных информационных агентств. Проблема нынешнего Минска на Западе -- это проблема неприятия Западом сегодняшней цивилизационной ориентации Беларуси.

Нам может нравиться или не нравиться принцип свободы. Президенту этот принцип, похоже, не по вкусу. Иначе он бы смог найти на Западе свою духовно-идеологическую нишу и не допустить возникновения единого фронта неприятия его личности и политической практики всеми значимыми политическими силами Европы и всем общественным мнением. Однако в любом случае нам придется считаться с Европой, ибо именно понятие Свободы породило феномен рынка как экономической системы Запада и, в частности, Европейского союза.

СВОБОДА СОЗДАЛА РЫНОК

Именно так: не рынок породил демократию и возможность построения общества, исповедающего принципы защиты прав человека. А общество, полагающее себя свободным, породило рынок как наиболее комфортную для себя экономическую систему.

Когда-то в детстве мы все увлекались романом Даниэля Дэфо «Робинзон Крузо». Мы обычно как-то больше обращали внимание на приключенческую сторону этой эпопеи. А ведь для европейской цивилизации этот роман -- одна из базовых книг, поясняющих, почему человек свободный предпочитает именно свободный рынок, а не какую-то иную экономическую систему.

Робинзон Крузо у Даниэля Дэфо постоянно ищет Бога, стремится жить в соответствии с совершенствующимся собственным пониманием Божественной воли. Жизнь Робинзона на острове -- это постоянный поиск Истины и нахождение ее. Герой Дэфо тяготится в мире прежде всего каким-то внешним человеческим, небожественным вмешательством в свои дела. Для подобного мировоззрения рынок -- это оптимальная возможность свести свои отношения с окружающими людьми до уровня отношений цен и себестоимости, до объективных рыночных законов, которые воспринимаются как природные, то есть как созданные не людьми, а Богом.

Такой человек и есть человек свободный.

Ему проще взять на себя ответственность за других людей, чем терпеть зависимость от других. Свободный человек стремится уйти хоть в Сибирь, хоть в прерию, хоть на необитаемый остров, но не зависеть от воли и прихоти других людей. Это не анархизм ненавистника государственной системы как таковой. Это -- стремление быть сильным и независимым, быть зависимым только от Бога или в другой формулировке -- от природы. Это стремление быть не слабым, опекаемым государством, а сильным и самостоятельным. Принцип свободы на уровне маскультуры хорошо виден по голливудским фильмам. Там герой обычно стремится не изменить государственную систему, если она его напрямую не касается, а построить свой мир вне ее. Государство оставляется для слабых, кто не может сам себя обеспечить. Именно потому свободные общества очень активны в своем расширении вширь. Вероятно, потому духовный идеал Голливуда -- постоянно расширяющаяся «фронтир» -- граница, где живут свободные, хотя и пьющие ковбои. Европа, конечно, не Америка, но принцип свободы порождает идею своего «фронтира» и здесь. Скажем, в виде расширения национальных демократий через свои границы до уровня ЕС, а Европейского союза за счет новых членов -- все далее на Восток.

Между сильными свободными людьми на периферии всегда возникают отношения купли-продажи -- рынок то есть. Ибо отношения подчинения в рамках некоей организованной системы -- это уже не отношения людей полностью свободных. А где рынок -- там и свободная конкуренция. Собственно рынок -- это просто война по правилам, которые устанавливают эти самые свободные люди. Иногда правила эти очень жесткие, иногда -- не очень и сильно сглажены разными социальными программами. Но рынок не может существовать в несвободном обществе, например, в обществе криминальном, где отношения между людьми базируются на принципе силы. Без идеологии свободы рынок быстро вырождается в борьбу нескольких кланов между собой. И тогда никакие преимущества рыночных систем уже не действуют.

Расширение принципа свободы на новые страны и народы -- это есть расширение на эти страны и принципа рынка. Создание огромного поля свободы в Европе -- это создание огромного рынка.

Именно потому в основе экономических программ ЕС лежит не идея создания машины по строительству неких грандиозных сооружений типа Беломорканала, а идея расширения емкости европейского рынка за счет самых различных программ и приемов. Емкий рынок должен привлечь к себе новые инвестиции со всего мира, а главное -- открыть новые воз-

8 мая 1997 года № 31 (374)

ГЕОПОЛИТИКА

ИНТЕГРАЦИЯ?

можности для всех игроков на его расширившемся пространстве. Емкость рынка -- это и есть та граница свободы, тот «фронтир», на котором максимально возможно проявление свободы личности. Европейский союз неизбежно будет расширяться. Либо породит внутри себя такую же мощную бюрократическую систему, которую породила в свое время прекратившая быстрый рост вширь Россия в виде большевиков. Сегодняшнее повсеместное недовольство в Европе брюссельской бюрократией, как бы та ни была необходима Европейскому союзу, -- тому подтверждение.



Расширение НАТО -- одна из реалий

РЫНОК ПОРОДИЛ ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС

Мир не существовал бы, если бы свобода и емкость рынка как оценка реальной свободы в данной стране зависели бы только от территориальных или демографических факторов. Планета у нас маленькая, и хоть продолжается демографический взрыв -- проблема требует иного, нетерриториального решения. К тому же любая экономическая система влечет за собой нагрузку на природу. Хорошо, что древние египтяне не строили вместо пирамид плотины на Ниле, а то, вероятно, их цивилизация погибла из-за аварий на этих плотинах гораздо раньше. Чем мощнее экономика, тем сильнее давление человека на природу. Выходом из этого положения для свободного общества стала идея технического прогресса. Заметьте, промышленный переворот в Европе начался только после сокрушения в XVI веке в некоторых странах клерикальных режимов, которые сдерживали свободу.

Технический прогресс обязательно стимулируется в обществах свободных. Ибо раз принцип свободы -- это принцип в основе своей религиозный, то есть запрещающий убийство в ходе конкурентной борьбы, то и свободным конкурирующим обществам ничего не остается как совершенствоваться в технологическом уровне. Особенно если прямое пространственное расширение в силу разных причин замедляется. Скажем, так было в России и Америке, когда эти страны вышли к Тихому океану в конце XVIII -- начале XIX веков.

Каждое техническое нововведение в производство, каждая новая технология, увеличивающая производительность труда, влекут за собой увеличение емкости рынка, открывают новые пространства для свободной конкуренции. Например, переход людей от каменных орудий труда к металлическим позволил освоить огромные пространства для земледелия и увеличить численность населения.

В рамках евроинтеграции запланировано несколько мощных программ по повышению уровня развития в ЕС технологии, науки, образования. Во-первых, один из четырех базовых принципов Европейского союза -- свободный обмен информацией. Это значит, что информационные сети типа «Интернет» должны беспрепятственно развиваться. Более того, в ЕС предполагается создание целой сети линий оптико-волоконной связи как одного из приоритетных направлений для инвестирования. Между прочим, вероятно, самый важный трансевропейский проект этого типа -- линия оптико-волоконной связи Берлин--Москва, должен пройти через Беларусь. Ее строительство идет полным ходом.

То есть одна из главных целей европейской интеграции -- это стимулирование научно-технического прогресса. Без науки и образования нет свободного человека. Овладение наукой, получение наиболее качественного образования -- это сегодня и всегда в свободном обществе один из самых важных залогов степени своей свободы. Если у вас начальное образование -- ваш жизненный выбор в целом невелик. Что называется, космонавтом вы не станете, в лучшем случае полетите в космос в качестве подопытного животного. Если у вас среднее образование -- вас уже могут взять в белорусскую милицию, и вы сможете там дослужиться до сержанта. А на производстве -- вам нечего соваться в конкуренцию на очень прибыльном ныне рынке, например, компьютерных программ и биотехнологий. А вот если у вас высшее образование -- вам открыт путь не только на должность офицера белорусской милиции, но и куда угодно еще...

Уровень науки и образования обеспечивает степень свободы на рынке не только отдельной личности, но и целых социумов, например, наций. Если у евреев в России более высокий средний уровень образования, чем у русских, то и нечего удивляться, что они в Москве столь влиятельны.

Европейская интеграция должна закрепить за европейцами самый высокий в мире уровень научного прогресса и образования. Пусть турки и арабы торгуют на улицах европейских столиц сосисками и джинсами. Главное, чтобы молодые французы, немцы и, дай Бог, белорусы изобретали новые технологии их производства. Создание технологий для поточного производства дает доход несоизмеримо больший, чем продажа готового продукта в розницу.

Если мы отстанем от Европы в этом, то никакие МТЗ и МАЗы нас не спасут от второсортности на своем собственном континенте. А как же нам не отстать, если Беларусь практически никак не интегрируется в западное, европейское научно-образовательное пространство, а остается в рамках все более деградирующего пространства России? Конечно, пробиваться на Западе болезненно и сложно, но именно там нам светит перспектива, а на Востоке мы себя просто законсервируем на еще более низком, чем в Европе уровне конкурентоспособности.

НЕПОБЕДИМОЕ ОБАЯНИЕ МНОГООБРАЗИЯ

Наконец, существует еще один принцип европейской интеграции, происходящий из свободы, -- многообразие Европы. Люди свободные -- это обязательно люди разные хотя бы потому, что в процессе свободной конкуренции между ними кто-то становится сильнее, кто-то -- слабее, кто-то применяет одни методы для достижения победы в конкурентной борьбе, кто-то -- другие, кто-то идет к Богу через одну церковь, кто-то -- через другую. Единая Европа с самым большим в мире по емкости рынком -- это обязательно Европа многообразная и многогранная. Принцип свободы способен выдержать на себе огромное количество мутаций своего воплощения в реальности. Пока в истории не было идеологии, способной поддержать жизнедеятельность столь большого количества разнообразных личностей и социумов. В каком-то смысле свободное общество -- это и есть тот коммунизм, к которому стремились революционеры XIX -- начала XX веков. Именно в свободном обществе принцип максимального развития всех возможных творческих потенций каждой личности является главным двигателем дальнейшего его развития.

Европейская интеграция уже вовлекла в состав единой Европы пятнадцать государств. В ближайшие 5-7 лет в состав ЕС войдут еще как минимум четыре страны: Кипр, Чехия, Венгрия, Польша. Далее теоретически должна настать очередь Румынии, Болгарии, Словении, стран Балтии, Мальты. Затем -- республик бывшей Югославии и Албании. В ЕС посредством поглощения Западной Германией уже оказалась бывшая ГДР. Не исключено, что в конечном счете присоединятся к этому Союзу и Норвегия. Рвется в состав Союза изо всех сил также Турция, но пока неудачно. То есть в течение 10-15 лет Европейский союз может расшириться примерно в полтора раза по площади и населению. Причем население ЕС тогда будет насчитывать примерно 500 тысяч человек, а емкость рынка и объем совокупного ВВП объединенной Европы, вероятнее всего, достигнут самого высокого уровня среди существующих на планете единых экономических пространств.

С ходу видно, что в ЕС нет и не будет четко выраженного центра в лице одной страны. Слишком малы относительно друг друга европейские страны. В Европе не так, как в СССР, где русские изначально были основным цементом и ядром Советского Союза. К примеру, германский потенциал к доминированию в ЕС уравновешивается Францией и Великобританией. В объединенной Европе просто не может быть одного четко выраженного культурного центра, доминирующего языка или конфессии. Изначально ЕС формируется как поликультурная по форме общность.

С другой стороны, процесс европейского единения раскрепощает на континенте миграционные потоки и процессы оформления различного рода культурных меньшинств. Ведь значение национального законодательства и национальных органов власти в Европейском союзе по мере углубления интеграции падают. Соответственно уменьшается тот политический и культурный пресс, который сдерживал в интересах господствующей культурной группы в каждой из стран развитие культурных меньшинств и миграцию в страну извне. Уже сейчас около двух миллионов португальцев проживают в Европе за пределами национальной территории. В ЕС находятся также не менее миллиона рабочих и беженцев из Югославии, а главное -- не менее десяти миллионов мусульман, обладающих в странах ЕС самым разным юридическим статусом. Снятие границ на перемещение рабочей силы в рамках Союза резко раскрепощает миграционные передвижения этой огромной массы иностранных рабочих и мигрантов. Мы это видим уже сейчас по себе: стоит получить Шенгенскую визу, как вам открыты сразу несколько ведущих европейских государств.

На смену «Европе отечеств» приходит «Европа регионов». Только в ЕС появляется возможность выжить у малых культурных групп типа лужицких сербов или корсиканцев, появляется возможность у этнических меньшинств избавиться от мощного политического пресса господствующих наций в своем государстве. Кстати, стоило возникнуть Европейскому союзу, как начался прогресс в разрешении конфликтов в Ольстере, на Корсике, в Стране Басков.

С другой стороны, небольшие дисперсные культурные группы типа кришнаитов, буддистов, разного рода сайентологов и экологистов получили возможность быстро распространяться на все страны и создавать свои действенные крупные объединения, которые могли бы представлять их интересы в масштабе всего Союза. У культурных меньшинств появилась возможность к консолидации своих усилий на крупных проектах типа буддийских храмов в Европе, исламских культурно-религиозных центров или баптистских молельных домов и университетов.

Безусловно, у принципа культурного многообразия свободного общества есть и отрицательные черты. Например, в разнообразном мире тяжелее противостоять организованной и спонтанной преступности. Преступность ведь также получила большие возможности для роста, чем те, которыми обладала ранее. Стало сложнее преодолевать разного рода идеологические инфекции типа культов сатанистов или разрушительных молодежных увлечений. Грозят конфликтами противоречия между местными националистами и набравшими силу инокультурными мигрантами и культурными меньшинствами, а также между просто европейскими традиционалистами и сторонниками нетрадиционных идеологических и культурных учений. Это последнее особенно хорошо видно на примере Франции, где остро стоит вопрос о сохранении французской культуры как белой и франкоязычной.

Кто сегодня самый большой враг евроинтеграции? Европейские ультраправые, представляющие интересы крупных наций.



Старый континент без стен

И это естественно, ибо принцип многообразия бьет прежде всего по устоявшимся культурно-идеологическим мирам, по крупным потерявшим мобильность нациям и идеологиям. Представьте себе, что Беларусь или Россия оказались в составе ЕС. Это значит, что сразу же встанут проблемы у сторонников возрождения Советского Союза и Российской империи. Им придется сдерживать свои порывы насильственным путем подавить, скажем, белорусское культурное движение. В равных политических условиях проевропейский белорусский национализм Ходыки и Вечерки духовно сильнее устаревшего москвоцентричного национализма Баранкевича и Лукашенко. Недаром белорусский президент изо всех сил сдерживает как раз те формы общественно-политической жизни, которые являются в Европе нормой: оппозиционные СМИ, митинги и демонстрации, профсоюзы, неправославные конфессии. Допустить белорусскую оппозицию к СМИ -- смерть для белорусского президента, ибо европейские духовные ценности и все, что за ними стоит, гораздо мощнее ностальгической стариковской сентиментальности об ушедшем прошлом, на которой въезжает ныне в Москву наш Президент.

ДУХОВНАЯ ГРАНИЦА РОССИИ И ЕВРОПЫ

Принцип разнообразия, вероятно, задает ту духовную границу, за которую не может перейти на Востоке европейская интеграция. Россия не может быть равноправной частью Европы, ибо она слишком велика, чтобы быть равной другим народам, и слишком нуждается во внутренней консолидации ради обеспечения своей стабильности в море азиатских проблем. Россия может быть надежным партнером ЕС, но не его составной частью. Россия -- это особый мир, возможно, особая цивилизация. В рамках индустриального Севера Европа и Россия едины, но не более.

Иное дело, что бывшие западные окраины России -- страны Балтии, Беларусь, Украина не могут не стремиться хотя бы духовно в Европу. Ведь где еще они могут рассчитывать на столь необходимый им принцип многообразия? В России демократической или националистической прибалтам, белорусам или украинцам все равно придется служить в единой армии, учить русский язык ради лучшего понимания команд офицеров и воевать за цели, которые необходимы прежде всего русским как народу.

Европе не может быть нужна рухнувшая Россия. Поэтому геополитически Европой, в конечном счете, вероятно, могут быть признаны частью России любые территории, которые необходимы ей, чтобы выжить. Как это было в конце XVIII -- начале XIX веков. Но духовно чем сильнее будет становиться единая Европа, тем более будет усиливаться разрушительное для России притяжение к ЕС ее западных окраин, нуждающихся не столько в свободе духа, сколько в многообразии.

Наконец, именно многообразие есть та питательная среда, в условиях которой особенно быстро расцветают таланты и особенно искусство. Единая Европа просто обречена быть красивой. Вот таким духовным и сильным, многообразным и красивым становится Старый Свет ныне. Ради свободной Европы народы континента отказываются от своего прежнего узкого и самодостаточного понимания своего места в мире. И кто может вокруг Европы противопоставить хоть что-то всерьез обаянию свободы, которое превращает окраинный полуостров Евразии в самое привлекательное место на планете для инвестиций, поиска новых знаний и духовного творчества?

8 мая 1997 года № 31 (374)

СОБЫТИЕ

ВЗРЫВ ОБЩЕСТВЕННОГО СПОКОЙСТВИЯ





Окончание.
Начало на стр.1

Всполошились журналисты только поздно вечером, когда в «Свабодзе» случайно обнаружили письмо от Белорусской освободительной армии. Первыми на место разрыва газопровода к 6 часам утра 1 мая приехали корреспонденты «БДГ» и съемочная группа ОРТ. К этому времени бушевавший 4 часа пожар уже был потушен, и начались ремонтно-восстановительные работы. На месте взрыва образовалась воронка диаметром метров 30. Взрывной волной огромные куски труб разбросало в радиусе примерно 100 метров, на 100 -- 200 метров вокруг почти полностью выгорел лес.

Через каждые 25 километров трубопровода стоят специальные заглушки, которые автоматически закрылись через 3 минуты после аварии, но прошло четыре часа пока сгорел весь газ, который находился в 25-километровом отрезке газопровода. По свидетельству очевидцев, во время пожара к месту разрыва нельзя было подойти ближе, чем на 500 метров. 80-метровый столб огня был хорошо виден на много километров вокруг. Пока никто не может сказать, был ли это искусственный или естественный взрыв. Местные жители не видели каких-либо незнакомых людей. Буквально в 15 метрах от взрыва проходили парень и девушка, недалеко в поле работал тракторист, домой мимо места взрыва возвращалась продавщица местного магазина. Никто из них никого не видел. Правда, многие жители отчетливо слышали два громких хлопка с интервалом в несколько секунд, после которых в небо взметнулось огромное пламя.

Разрыв произошел на пересечении газопровода и грунтовой дороги. Движение на дороге малоинтенсивное, поскольку она ведет в своеобразный тупик, где расположено только подсобное хозяйство завода имени Вавилова. Магистральный газопровод имеет три нитки труб, которые проложены в 15 метрах друг от друга на глубине 1,5 метра. Взорвалась средняя нитка, разрыва двух других не произошло. Хотя специалисты высказывают предположение, что, возможно, расчет был на то, что одним ударом удастся вывести из строя сразу три нитки труб и потому взрывное устройство и было заложено посередине. Чтобы утверждать это с определенной уверенностью, необходимо дождаться результатов технического анализа металла, поскольку разрыв мог быть вызван также изношенностью трубы или заводским браком.

Газопровод был проложен в августе 1976 года. Согласно проекту трубы рассчитаны на 30 лет эксплуатации. В момент аварии газ шел по трубе под давлением 50 атмосфер (максимальная нагрузка, которую выдерживают трубы, -- 80 атмосфер). Обследование нынешнего состояния этой нитки газопровода «Белтрансгаз» не проводил. Специальный диагностический снаряд «прогнали» только по первой, самой старой нитке. Похожая авария с разрывом трубы и возгоранием газа произошла на этом же газопроводе в 1993 году в районе Несвижа. Тогда экспертиза выявила заводской брак трубы, поэтому специалисты «Белтрансгаза» меньше всего склонны верить в террористические «корни» нынешней аварии. Районная прокуратура возбудила дело по статье УК «Халатность...», собственное расследование проводит и отдел по защите государственного строя и борьбе с терроризмом управления КГБ по Минску и Минской области. Из разговоров с чекистами ясно, что ситуация вокруг последних инцидентов не кажется им простой.

Из политиков первыми на взрыв газопровода отреагировал президиум распущенного Верховного Совета, который в специальном заявлении обвинил власти в утаивании от общественности информации о взрыве: *«Горькие уроки Чернобыля не осмыслены теми, кто руководит официальными средствами массовой информации Беларуси. Народ Беларуси имеет право и должен знать, что конкретно произошло 30 апреля -- террористический акт, халатность служебных лиц или техническая авария»*. Президиум распущенного Верховного Совета осудил возможный теракт, поскольку он *«объективно играет на руку официальным властям, которые в преддверии подписания устава Союза Беларуси и России могут использовать его для усиления репрессий и наступления на демократию и права человека»*.

В Белорусском народном фронте нам сказали, что и раньше слышали о Белорусской освободительной армии, но не придавали этим разговорам большого значения. Однако секретарь управы БНФ Вячеслав Сивчик в интервью корреспонденту «БДГ» признался, что фронту известно о существовании нескольких групп радикально настроенных людей, готовых пойти на самые решительные меры по защите независимости Беларуси. Сивчик даже не отрицал того, что сам Белорусский народный фронт может пойти на более радикальные шаги, если власти развернут масштабные репрессии против оппозиции или Россия присоединит Беларусь на правах губернии. Напомним, что в начале апреля председатель БНФ Зенон Позняк прислал в Минск письмо, в котором призвал молодежь нашей страны развернуть партизанскую войну против властей: *«Мы сражаемся с российской оккупацией. Мы сражаемся с полицейским режимом. Мы против имперской России и ее лукашистской хунты в Беларуси. Мы против диктатуры. Есть много способов у свободных людей создать оккупантам и Оршу, и Улу, и Могильно, и партизанское пекло. Чечня им покажется раем. Собираем наше освободительное движение. Конец оккупантам! Конец империи зла! Конец врагам Беларуси!»*. Несмотря на то, что политическая звезда Позняка уже закатилась, да и сам он явно болезненно и неадекватно оценивает текущий политический момент, но его популярность среди националистически настроенной молодежи еще достаточно высока.

Из политических партий больше пока никто официальных заявлений не делал. Все ждут более подробной информации. Тем не менее почти все, с кем нам удалось побеседовать в эти дни, говорили, что всплеск экстремизма как реакция на действия властей возможен.

Власть пока хранит молчание. Сообщения в государственных СМИ делают упор на техническую аварию, фактически замалчивая версию о теракте. Правоохранительные органы поспешили уже 2 мая объявить предварительные результаты расследования о том, что линии разрыва трубы указывают на естественное происхождение взрыва. Стремление властей не думать о плохом напоминает поведение маленьких детей, закрывающих от страха глаза.

Поскольку вариант технической аварии газопровода кажется нам предельно понятным, остановимся на версии террористического акта. Кто же мог реально взорвать трубу и ради чего?

Одна из версий заключается в том, что взрыв газопровода (естественный или организованный) может быть специально использован властями для окончательного подавления оппозиции. Однако в этом случае власти должны были бы максимально подробно раскручивать скандал вокруг письма БОА. Пока же молчание официальных структур и даже попытки убедить людей в том, что взрыв газопровода не связан с политическим террором, не укладывается в эту схему. Белорусскому президенту сейчас как никогда надо показать России и всему миру, что Беларусь -- спокойное и демократическое государство.

Вторая версия указывает на «московский след» последних происшествий. В Кремле, похоже, уже осознали, что слишком далеко зашли в вопросе интеграции, а инициатива все равно находится в руках Лукашенко. Поезд интеграции остановить уже нельзя. Как бы дальше не развивались события, Александр Лукашенко остается победителем: подпишут устав -- белорусский президент настоял, не подпишут -- Лукашенко будет везде повторять, что хотел объединить братские народы, но мафия ему этого не позволила. Беспроигрышная позиция. Но «поезд» можно взорвать как изнутри, так и снаружи. Изнутри -- нагнетая внутриполитический конфликт в Беларуси и возбуждая народ против Александра Лукашенко. Снаружи -- через создание негативного имиджа Александру Лукашенко и дискредитацию идеи объединения России с экономически слабым государством с нестабильной политической обстановкой. Несколько террористических актов как нельзя лучше подходят для этой цели: Россия, запуганная волной террора на Кавказе и в столице, крайне болезненно отреагирует на белорусский экстремизм.

По третьей версии, взрывы могли быть организованы белорусскими противниками интеграции. Объекты для нападения выбраны также не случайно. Александр Лукашенко в глазах российских политиков -- единственный в Беларуси гарант стабильности и порядка. Многие наблюдатели указывают на то, что, несмотря на растущие газовые долги и проблемы российских нефтегазовых баронов в Беларуси, РАО «Газпром» продолжает недвусмысленно поддерживать первого белорусского президента, который может обеспечить нормальные условия для строительства стратегически важного газопровода Ямал -- Западная Европа. Взрывы на объектах газовой инфраструктуры (по нашим данным, за последнее время было не две, а три аварии) должны показать россиянам, что Лукашенко ни только не может обеспечить безопасность газопроводов, но его политика провоцирует горячие конфликты внутри страны со всеми вытекающими отсюда последствиями.

И наконец, наиболее правдоподобная, хоть и самая неприятная версия. В Беларуси действительно появились первые террористы. Богатое партизанское прошлое и история рельсовой войны показывают, что белорусы рассудительны до определенного предела, а затем бесстрашны в своем боевом порыве. То, что теракты кажутся примитивными, только подтверждает наши предположения. Если представить себе группу молодых или не очень молодых людей, решивших посвятить себя политическому террору, то вначале они будут пробовать свои силы на самых простых и доступных объектах. Чтобы мстить судьям, милиции или взрывать военные и прочие объекты, необходимы мощная информационная и организационная структура и некоторый опыт. Наоборот, крупный теракт, например, в центре Минска или взрыв казарм означал бы, что работают действующие профессионалы, а не политические экстремисты. Стрельба же из автомата по посольству, взрывы вдалеке от цивилизации -- это явный почерк террористов-самоучек.

На наш вопрос о том, насколько реально появление опасных экстремистов в Беларуси, бывший командир Марьиногорского спецназа Главного разведывательного управления МО СССР Владимир Бородач заявил, что в стране есть очень много профессионально подготовленных людей для ведения диверсионно-подрывной деятельности. *«3000 долларов хватит, чтобы почти полностью парализовать всю энергосистему Беларуси, железнодорожное сообщение и работы основных объектов народного хозяйства»*, -- считает легендарный в прошлом диверсант, бойцы которого специально готовились для подрывной деятельности в Западной Европе. Действительно, белорусы в советские времена всегда считались лучшими солдатами. Многие прошли службу в элитных войсках Советской Армии и частях специального назначения. Сегодня оружие и боеприпасы найти достаточно просто, поэтому несколько одержимых идеей национального возрождения человек могут представлять серьезную угрозу.

Но все это -- догадки, сделанные почти на пустом месте. Если Белорусская освободительная армия действительно существует, то в самое ближайшее время она должна вновь себя проявить, выйдя на журналистов или совершив очередной террористический акт.

В любом случае политическая обстановка в Беларуси постепенно заходит в тупик, если власти не выпустят пар, последствия могут быть довольно печальными.

ПРОЕКТЫ

ЗАМЕНИМ ЛУЧШЕЕ НУЖНЫМ

Павел ШЕРЕМЕТ

Один из основных показателей состояния национальной экономики – внешнеторговый баланс – в Беларуси постоянно ухудшается. Дефицит внешней торговли составляет по итогам прошлого года уже $1,5 млрд. Чтобы как-то улучшить ситуацию, правительство разрабатывает самые оптимистические программы. Одна из таких – Государственная программа импортозамещения, предварительно одобренная недавно на коллегии Советом Министров Беларуси.

В прошлом году тенденция превышения импорта над объемом белорусского экспорта не только сохранилась, но и значительно усилилась. В 1996 году отрицательное сальдо внешней торговли Беларуси увеличилось почти в 2 раза -- с минус $856 млн. до минус $1476 млн., а с государствами дальнего зарубежья -- в 5 раз (с минус $110 млн. в 1995 году, до минус $553 млн. -- в прошлом). Структура белорусской внешней торговли достаточно наглядно отражена в таблицах.

Разработчики государственной программы импортозамещения объясняют увеличение отрицательного сальдо *«слабыми позициями республики на западных рынках и наличием потребности в приобретении импортных машин и оборудования»*. Несколько наивным выглядит следующее утверждение: *«Нельзя считать обоснованным увеличение импорта готовых пищевых продуктов, так как это не всегда подкрепляется более высокими их качественными характеристиками по сравнению с отечественными. Зачастую различие ограничивается лишь внешним оформлением и более широким ассортиментом аналогичных по назначению продуктов»*. От того, как эксперты правительства определяют причины ухудшения внешнеторгового баланса, напрямую зависит будущая стратегия белорусского государства в области регулирования импорта.

До последнего времени основное внимание здесь уделялось тарифному и налоговому ограничениям импорта. Однако эксперты отмечают ограниченность этого подхода: *«Введение заградительных тарифов, налогов и акцизов на импортную продукцию конечного потребления позволяет отдельным отечественным производителям навязывать потребителю свои условия реализации товаров: повышаются цены, сужается ассортимент товаров, изменяется структура товарооборота в пользу низкокачественных товаров»*. Сегодня импортеры должны платить по большой группе товаров налог на добавленную стоимость, акцизы и пошлины. В результате импорт дорожает в полтора-два раза, и ввоз некоторых товаров становится нерентабельным, но при этом начинают расти и цены на аналогичную отечественную продукцию. Налоговый и тарифный занавес может привести к консервации отсталых отраслей белорусской экономики, что только ухудшит общую макроэкономическую ситуацию.

Правительственные эксперты придумали сразу два основных пути импортозамещения: прямой и косвенный.

Прямое импортозамещение предполагает организацию собственного производства продукции взамен импортируемой.

Косвенное заключается в рационализации и сокращении ввоза и потребления импортируемых товаров, топливно-энергетических и минерально-сырьевых ресурсов путем усиления экономии и ресурсосбережения, модернизации производства и структурной перестройки экономики.

Авторы концепции сами осознают универсальность своих подходов и в одном из абзацев специально оговаривают: *«При выборе конкретных проектов импортозамещающих производств необходимо одновременно предусматривать ориентацию выпуска их продукции на экспорт»*.

К наиболее эффективным проектам импортозамещения отнесены развитие трудоемких и наукоемких отраслей, а в промышленности -- выпуск комплектующих изделий и узлов для выпускаемых машин и оборудования, а также развитие новых сборочных производств. Предполагается, что основное внимание будет уделяться развитию бывшей производственной базы военно-промышленного комплекса, который производил продукцию двойного назначения. Правда, уже давно известно, что конверсия ВПК требует огромных финансовых вложений, а концепция выпуска товаров двойного назначения уже хорошо обыграна в эстрадных миниатюрах советских сатириков.

Не забыли разработчики государственной программы и о макроэкономических регуляторах. Наиболее принципиальное значение для импортозамещения имеют, по их мнению, политика обменного курса и меры валютного регулирования и контроля. *«Решающим и обязательным элементом политики импортозамещения должны стать намечаемые уже на 1997 год меры по переходу к единому рыночному обменному курсу, а также постепенному сокращению уровня и ликвидации обязательной продажи государству иностранной валюты»*. Мера хорошая, только связь с импортозамещением здесь просматривается нечетко. Как, впрочем, и снижение налогового пресса и его более равномерное распределение по отраслям и видам производства необходимо всем. *«Для достижения целей импортозамещения представляется целесообразным изменить применяемую систему налога на добавленную стоимость. Переход к принятой в европейских странах инвойсной (зачетной) системе НДС позволит повысить стимулы к инвестициям за счет зачета (отмены) НДС на инвестиционные товары вместо действующего сейчас включения амортизации в облагаемый оборот»*.

В программе описаны две группы специальных механизмов, обеспечивающих импортозамещение:

1. Меры по рационализации импорта с учетом зависимости республики от ввоза энергоносителей и почти всех видов сырья.

2. Создание новых, в том числе и экспортоориентированных производств.

Для ввоза в страну сырья, новых технологий и отдельных видов машин и оборудования предлагается создать максимально благоприятные условия. В отношении остального импорта будут применяться различные формы защиты отечественного рынка, но с обязательным условием: с учетом требований Всемирной торговой организации.

В ближайшее время начнется разработка схемы количественного ограничения импорта в страну, например, продовольствия, поскольку Беларусь остается одной из немногих стран мира, в которой нет количественных ограничений на ввоз товаров. При этом будут ужесточены и качественные нормы ввоза продукции в Беларусь. *«Необходимо создание единой системы сертификации импортируемой продукции, разнообразные варианты которых широко используются во всех странах. Это позволит не только наладить сквозной контроль за качеством ввозимых товаров, их соответствием экологическим и другим требованиям, но и при необходимости ограничить нежелательный для Беларуси импорт»*.

Вообще программа содержит массу общих и пустых положений типа: *«Центральное место должны занимать меры по реализации указов президента о развитии новых технологий»*. Программа просто перенасыщена благими пожеланиями о реструктуризации и коммерциализации предприятий государственной формы собственности и т.д. В конечном итоге все это вылилось в перечисление конкретных проектов и даже видов товаров, которые должны освоить предприятия почти всех министерств и концернов.

По мнению правительственных экспертов, в стране есть важные предпосылки для создания импортозамещающих производств -- это пустующие производственные мощности. *«По производственным возможностям практически во всех отраслях промышленности может быть создано производство товаров, аналогичных или однотипных по конструкции и назначению импортируемым»*. Правда, о качестве и цене отечественных товаров предпочитают не говорить.

В государственной программе импортозамещения собраны как глобальные, так и локальные производственные проекты. Так, предлагается создать в Беларуси собственное машиностроение для легкой и пищевой промышленности, новое производство сельскохозяйственной техники и изделий металлообработки. Намечено чуть ли не возрождение строительной индустрии. Даже Министерство культуры, *«учитывая постоянный спрос на световое оборудование, приобретаемое за рубежом для развития шоу-бизнеса и театрально-концертной деятельности в Беларуси, а также наличие конструкторской и производственной базы в ПО «Белпромкультура», предлагает реализацию проектов по созданию гаммы(!) отечественной светотехнической аппаратуры»*. Наповал убивает обоснование: *«Включенные в программу проекты позволят значительно сократить валютные средства на импорт этой товарной номенклатуры ВЭД»*. Спасибо, Минкульт!

Комитет по драгоценным металлам при Минфине предлагает ряд проектов, внедрение которых на гомельском ПО «Кристалл» *«решает проблему загрузки мощностей этого предприятия»*. В их числе: производство синтетических алмазных порошков, стоматологического инструмента, *велосипедных насосов*(!) и ювелирных изделий. Это, конечно, решит проблему загрузки мощностей, но еще не означает, что спасет предприятие от банкротства. И таких проектов хоть пруд пруди. Каждое ведомство под них просит налоговые освобождения, льготные кредиты и прочие поблажки. Разработчики идут еще дальше и составляют список конкретных товаров, которые необходимо освоить, с перечислением количества (в штуках) и предполагаемых цен.

Хотя в правительстве уверены или по крайней мере заявляют о своей уверенности в том, что утвержденная программа импортозамещения решит, наконец, проблемы ухудшения внешнеторгового баланса.

Правда, не все правительственные чиновники оптимистически оценивают разработанную программу, и многие считают, что в Беларуси вновь пытаются либо изобрести велосипед, либо устроить очередную шумную кампанию за счет налогоплательщиков.

Таблица 1. САЛЬДО ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ ПО ТОВАРНЫМ ГРУППАМ ($ млн.)

Группы ТН ВЭД	Всего		Страны СНГ		Страны дальнего зарубежья	
	1995г.	1996г.	1995г.	1996г.	1995г.	1996г.
1. Живые животные и продукты животного происхождения	+87,7	+80,5	+112,7	+110,8	-25,0	-30,3
2. Продукты растительного происхождения	-153,9	-311,2	-55,2	-222,2	-98,7	-89,0
3. Жиры, масла животного и растительного происхождения	-61,0	-56,5	-31,4	-44,9	-29,6	-11,6
4. Готовые пищевые продукты	-197,2	-157,5	-68,7	+104,2	-128,5	-261,7
5. Минеральные продукты	-1406,9	-1431,	-1499,	-1611,	+92,1	+179,9
6. Продукция хим-ской и связанных с ней отраслей пром-ти	+97,4	-128,2	-149,2	-173,2	+246,6	+45,0
7. Пластмассы и изделия из них; каучук и резиновые изделия	-19,3	-63,2	+24,5	+23,4	-43,8	-86,6
8. Кожевенное сырье, кожа, натуральный мех и изделия из них	+30,4	+21,7	+26,3	+19,3	+4,1	+2,4
9. Древесина и изделия из древесины	+87,3	+86,0	+32,6	+40,4	+54,9	+45,6
10. Бум. масса из др-ны: бумага, картон и изделия из них	-36,7	-55,7	-2,3	-11,4	-34,4	-44,3
11. Текстиль и текстильные изделия	+395,9	+316,0	+193,1	+182,8	+202,8	+133,3
12. Обувь, головные уборы, зонты, искусственные цветы	+28,6	+23,1	+40,4	+31,5	-11,8	-8,4
13. Изделия из камня, гипса, цемента и подобных материалов, керамические изделия, стекло и изделия из него	+63,6	+74,6	+56,5	+75,9	+7,1	-1,3
14. Жемчуг, драгоценные или полудрагоценные камни, драгоценные материалы и изделия из них: бижутерия	+8,3	+3,1	+0,1	+5,6	+8,2	-2,5
15. Недрагоценные металлы и изделия из них	-227,0	-405,2	-303,9	-423,4	+76,9	+18,2
16. Машины, оборудование и механизмы, их части, аудио- и видеоаппаратура, телевизоры, их части и принадлежности	+9,3	-161,3	+257,3	+302,5	-248,0	-463,8
17. Средства наземного, воздушного и водного транспорта, их части и принадлежности	+424,7	+607,3	+502,2	+455,6	-77,5	+151,7
18. Приборы и аппараты оптические; фотографич., измерит., мед.; часы; муз. инструменты, их части и принадлежности	-57,6	-47,6	+9,8	+12,9	-67,4	-60,4
20. Мебель, постельные пр-ти, матрацы, осветит. приборы	+99,3	+106,6	+106,0	+115,2	-6,7	-8,6

Таблица 2. Ожидаемые результаты по снижению валютных средств за счет реализации проектов по импортозамещению ($ тыс.)

	Объем ввоза по импорту					Относит. экономия валютных средств за 1997-2000 гг. по сравн. с уровнем, сложившимся в условиях 1996 г.	Необходимые объемы финанс-ния проектов
	1996г.	1997г.	1998г.	1999г.	2000г.		
Всего по РБ	648809	554310	449975	379632	308135	903184	213066
в том числе							
Минпром	268158	173981	111145	79983	61181	646341	118297
Минсельпрод	207711	202402	184990	166114	128880	148458	44137
Минстройархитектуры	4500	4500	4500	2050	1100	5650	5700
К-н «Белхимнефтепром»	15735	15735	7743	6278	450	32734	23114
Концерн «Беллегпром»	78956	88396	77075	68050	59900	22403	10875
Концерн «Белбиофарм»	69636	66306	62364	55500	55500	38874	8748
Комитет по драгметаллам при Минфине	3233	2262	1719	1407	1103	6441	2067
Минкультуры	263	110	50	50	20	822	110
Минжилкомхоз	618	618	390			1464	18

Таблица 3. ВЫРАВНИВАНИЕ ТОРГОВОГО БАЛАНСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ($ млн.)

Показатели	Факт.	По расчету			
	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.
1. Внешнеторговый оборот	12402*	12912	14200,3	15720	17581,1
2. Экспорт	5462,7*	3965	6662,3	7488,5	8477
в т.ч. прирост за счет реализ. программы импортозамещения	-	12	30	48	70
3. Импорт	6936,3*	6947	7538	8231,5	9104,1
в т.ч.					
- «критический»	3573,7	3557	3830	4140,5	4524,1
- не вызывающий повышенного риска	3362,6	3390	3708	4091	4580
4. Сокр. импорта с учетом реализ. пр-мы импортозамещения	-	94,5	198,8	269,2	340,7
5. Сальдо по отчетности	-1476,6*	-982	-875,7	-743	-627,1
6. Реальное сальдо по экспертной оценке	-524,1	-348,5	-310,8	-263,7	-222,6
Результирующее сальдо					
по отчетности	-	-875,5	-646,9	-425,8	-216,4
реальное	-	-242	-81,2	+53,5	+188,1

*- по данным Министерства статистики и анализа

ПОДРОБНОСТИ

ВСЕ НА БОРЬБУ С ИМПОРТОМ

Отдел финансовых институтов «БДГ»

Недавно был утвержден перечень мероприятий по реализации государственной программы импортозамещения.

Запланированы мероприятия как общего, так и конкретно направленного характера, различны и сроки их подготовки. Часть мер, реализация которых отнесена к достаточно отдаленной перспективе, предусматривает проведение политики государственного протекционизма национальных производителей. Так, до 2000 г. Минфину, ГНК, Минэкономики, МВЭС и Минстату поручено обеспечить государственную поддержку реализации проектов импортозамещения путем льготного кредитования и налогообложения, страхования, предоставления маркетинговых и информационных услуг. Минфин в течение того же периода должен предусмотреть в республиканском бюджете выделение необходимых средств для льготирования процентных ставок по кредитам, предоставляемых банками для реализации проектов импортозамещения. Менее продолжительным по срокам реализации (апрель--декабрь 1997 г.), но не менее значимым для экономики является планируемый переход к единому рыночному обменному курсу белорусского рубля, а также сокращение и последующая отмена обязательной продажи валюты государству. До октября текущего года планируется создать механизм экспертизы проектов импортозамещения финансирующими банками для принятия решения об их кредитовании, а к декабрю белорусское правительство должно будет заключить договоры с банками о кредитном обслуживании государственной программы импортозамещения.

Часть мероприятий носит ограничительный характер. К июлю 1997 г. планируется ввести количественные ограничения на импорт продовольствия с продажей квот на конкурсной и аукционной основе. Кроме того, в ноябре 1997 г. будут проводиться тендеры на поставку импортируемой продукции для государственных нужд за счет средств госбюджета и централизованно выделяемых кредитов.

Не менее важной частью программы является и регламентация фискальной политики. Так, до августа 1997 г. планируется перейти на гибкую систему таможенных пошлин, налогов и сборов на импортную продукцию, сырье, материалы, комплектующие узлы и детали, ввоз высоких технологий для реализации проектов импортозамещения. К концу года соответствующие органы госуправления также должны будут подготовить предложения по принятию единой инвойсной системы налога на добавленную стоимость и утвердить их в рамках рабочих групп участников Таможенного союза.

НОВОСТИ

БАНКОВСКИЙ КОНГРЕСС

Отдел информации «БДГ»

Информационное обеспечение белорусских банков и проблемы внедрения новейших зарубежных банковских технологий станут основными темами конгресса информационных банковских технологий, который пройдет с 27 по 30 мая в Минске.

Среди организаторов конгресса -- Ассоциация белорусских банков (АББ). По словам исполняющего обязанности президента ассоциации Михаила Ковалева, предстоящая встреча весьма важна для банковской сферы республики. Как известно, сегодня активно обсуждается вопрос эффективности деятельности системы безналичных расчетов «Белкарт». Некоторые банки при этом уже сейчас намерены создавать собственную альтернативную систему расчетов. В ходе конгресса пройдет обсуждение проблем и перспектив внедрения в Беларуси пластиковых и микропроцессорных расчетных карточек. Михаил Ковалев считает: *«Необходимо добиться того, чтобы при существовании различных систем безналичных расчетов их стандарты были бы едины, и все потоки платежей в рамках небольшого государства можно было обрабатывать через единый процессинговый центр»*. Во время конгресса пройдет ряд специализированных семинаров и выставок информационных технологий. О своем желании участвовать в них уже заявили многие известные банковские аналитические фирмы России и дальнего зарубежья.

ОФИЦИАЛЬНО

НЕРЕЗИДЕНТЫ ПОД КОНТРОЛЕМ БЕЛОРУССКИХ БАНКОВ

Отдел финансовых институтов «БДГ»

23 апреля Национальный банк разослал коммерческим банкам разъяснения по п.3.1 Положения «О порядке проведения валютных операций на территории РБ» от 1 августа 1996 г. N768.

Согласно документу уполномоченные банки как агенты валютного контроля должны руководствоваться следующим:

-- визирование банками паспортов сделок, а также расчетное обслуживание субъектов хозяйствования по операциям с их контрагентами-нерезидентами, предусматривающим осуществление платежей в ОКВ или валюте РБ, осуществляются только при наличии соответствующего межправительственного соглашения банком страны государственной регистрации нерезидента, с которым заключен контракт. Данное требование не распространяется на случаи, когда расчеты осуществляются через счета в валюте РБ нерезидентов-контрагентов, открытые в уполномоченных банках Беларуси;

-- если условия внешнеэкономической сделки предусматривают осуществление платежей в ОКВ или валюте РБ и в тексте самого контракта не указано место регистрации контрагента-нерезидента по сделке, субъект хозяйствования, предъявивший паспорт сделки обслуживающему банку для визирования, обязан также письменно подвердить место регистрации контрагента-нерезидента, а также предоставить иную информацию для осуществления контроля. В противном случае банк обязан отказать в визировании паспорта сделки до предоставления указанной информации;

-- если расчеты по внешнеэкономической сделке осуществляются в ОКВ или валюте РБ и в тексте самого контракта не указано место регистрации нерезидента, а в соответствии с установленным законодательством порядке паспорт сделки по данной операции не составляется, субъект хозяйствования обязан одновременно с предоставлением в обслуживающий банк платежных документов на перечисление средств потвердить место регистрации контрагента-нерезидента по сделке, а также предоставить иную ниформацию. В противном случае банк обязан отказать резиденту в проведении платежа в адрес нерезидента до предоставления указанной информации.

При поступлении в адрес субъекта хозяйствования от нерезидентов средств в ОКВ или в валюте РБ в случае отсутствия необходимой информации о сделке и месте регистрации контрагента-нерезидента обслуживающий банк обязан уведомить получателя средств о необходимости предоставления указанной информации;

-- банкам, осуществляющим расчетное обслуживание экспортеров, необходимо рекомендовать клиентам-экспортерам включать в условия контрактов с нерезидентами оговорку об обязательном указании в платежных документах, подтверждающих зачисление средств на корреспондентский счет уполномоченного банка, реквизитов контракта, по которому осуществляется платеж;

-- ответственность за соответствие проводимой операции законодательству РБ (соблюдение сроков оплаты, соответствие суммы платежа контрактной стоимости, достоверность предоставляемой обслуживающему банку информации и т.п.) несет субъект хозяйствования РБ;

-- в целях погашения кредиторской задолженности резидентов перед нерезидентами по договорам, заключенным до 21 марта 1997 г. (даты регистрации в Минюсте дополнения N1 к Положению Нацбанка N768), по которым товары либо денежные средства (кредиты, займы) поступили в республику согласно таможенным документам либо платежным документам до 1 мая 1997 г., допускается проведение платежей в адрес этих нерезидентов в соответствии с порядком, установленным ранее.

ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА

СТАРЫЕ ПЕСНИ О ГЛАВНОМ

Игорь ВОРОБЬЕВ

Составной частью любой экономической политики являются денежно-кредитные отношения. В большинстве стран мира денежно-кредитную политику определяют национальные (центральные) банки. В Беларуси же эта сфера в последнее время переходит в управление всевозможных органов исполнительной власти. Деятельность Нацбанка по реализации намеченной на 1996 год денежно-кредитной политики постоянно координировалась Администрацией президента и правительством. В то же время ответственность за ее результаты по-прежнему несет Нацбанк. Он же разрабатывает основные направления денежно-кредитной политики на очередной год. 27 марта постановлением N9 правление Нацбанка утвердило «Основные направления денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 1997 год», но только на минувшей неделе этот документ был утвержден Министерством юстиции.


Государственная финансовая пирамида

По мнению работников Нацбанка, в сложной экономической и социально-политической ситуации ему в целом удалось достичь намеченных ориентиров: удержать рост цен в рамках, близких к прогнозируемым; не допустить неуправляемого падения обменного курса белорусского рубля; оказать существенную кредитную поддержку экономике и госбюджету; активизировать рынок ценных бумаг; продвинуться в создании устойчивой платежной системы; избежать серьезных сбоев в функционировании банковской системы.

В то же время не удалось решить проблему занятости населения. За год численность безработных, зарегистрированных в службе занятости, увеличилась в 1,4 раза и составила на конец 1996 года 182,5 тыс. человек, или 3,9% экономически активного населения. Скрытая же безработица, определенная путем пересчета неотработанных человеко-часов, близка к 9% экономически активного населения.

Ухудшились и результаты внешнеэкономической деятельности. В течение 1996 года произошло реальное сокращение экспорта и увеличение импорта. Отрицательное сальдо торгового баланса увеличилось за прошлый год в 1,9 раза и достигло $1654,7 млн., или 12% валового внутреннего продукта.

В 1996 году значительную часть денежных ресурсов Нацбанк был вынужден направить на финансирование государственных расходов. Суммарные кредиты главного банка страны на финансирование дефицита госбюджета, включая использование займов МВФ, составили BLR 2,98 трлн., или 81,4% его объема. С учетом целевой кредитной эмиссии Национального банка на финансирование государственных программ общая сумма прироста кредитов Нацбанка государству составила BLR 6,7 трлн. (3,7% ВВП), что почти в два раза больше величины дефицита бюджета. Финансирование дефицита госбюджета за счет выпуска государственных ценных бумаг было менее значительным и составило BLR 1,3 трлн.

В течение прошлого года сохранялась тенденция опережающего роста начисленного фонда оплаты труда по сравнению с выручкой от реализации продукции, что во многом определяло постоянную задолженность по выплатам заработной платы, сумма которой колебалась в пределах BLR 200 - 1000 млрд.

Ситуация на внутреннем валютном рынке страны в прошлом году характеризовалась наличием множественности обменных курсов и углублением дифференциации между ними. Причиной этого была значительная кредитная эмиссия на финансирование дефицита государственного бюджета и государственных программ, увеличение рублевой денежной массы и платежеспособного спроса на иностранную валюту со стороны импортеров при практически не возросших объемах экспорта. Экспортерам было невыгодно продавать валютную выручку по официальному курсу на МВБ, а в последующем приобретать ее по более высокому неофициальному курсу на внебиржевом рынке. В результате резко сократились поступления экспортной выручки на счета предприятий в иностранных банках и в целом валютные поступления на внутренний рынок.

Определяя целевые ориентиры денежно-кредитной политики на 1997 год, Национальный банк не мог не учитывать необходимость выполнения соглашений, заключенных Беларусью с Россией и Мировым банком, а также между Национальным банком Беларуси и Центральным банком России «О координации действий в области политики обменного курса национальных валют», совместного заявления правительства и Национального банка Беларуси по вопросам денежно-кредитной и валютной политики в 1997 году.

Основные количественные ориентиры на нынешний год таковы:

-- увеличение по сравнению с 1996 годом реальных объемов ВВП не менее чем на 5%;

-- уменьшение отрицательного сальдо экспорта-импорта товаров и нефакторных услуг по отношению к ВВП до 5%;

-- ограничение прироста индекса потребительских цен не более чем 2% в среднем за месяц (26,8% за год). Скорее всего, этот показатель был включен в «Основные направления...» против воли банкиров, которых не могли не насторожить данные о реальном индексе потребительских цен, сложившемся в первом квартале 1997 года. За этот период среднее его значение составило 7,3%;

-- стабильность (начиная со второго квартала 1997 года) реального курса белорусского рубля по отношению к российскому рублю с понижением его номинального уровня не более чем на величину ежемесячной инфляции;

-- удержание процентных ставок денежного рынка на реальном положительном уровне с постепенным их снижением в течение года;

-- сохранность денежных средств населения и субъектов хозяйствования в банках, защищенность их от инфляционного обесценения.

Предполагается, что основополагающую роль в снижении инфляции и стабилизации курса белорусского рубля, достижении других целей денежно-кредитной политики будут играть не административные методы, а динамика и пропорции денежно-кредитных показателей, инструменты регулирования денежно-кредитных отношений.

Так, планируется, что денежная масса в национальной валюте за год увеличится не более чем на 32 - 33% и составит к его концу BLR 27-28 трлн. В течение прошлого года этот показатель вырос на 70%, а к 1 апреля денежная масса в национальной валюте почти достигла BLR 24 трлн.

Для поддержки национального экспорта в 1997 году Национальный и коммерческие банки начнут операции по учету экспортных векселей, авалированных первоклассными зарубежными банками.

Серьезные преобразования в 1997 году ожидаются на валютном рынке Беларуси. Начиная со второго квартала формирование официального курса белорусского рубля будет осуществляться на основании соотношения спроса и предложения на МВБ и межбанковском рынке. Стабильность реального курса белорусского рубля по отношению к российскому будет достигаться путем контролируемой девальвации национальной валюты на величину превышения темпов внутренней инфляции над темпами роста цен в России. При этом регулирование спроса на бирже путем предварительного отбора заявок на покупку российских рублей и других иностранных валют будет полностью прекращено.

Предполагается осуществить поэтапную либерализацию внутреннего валютного рынка. В связи с этим запланированы следующие меры:

-- снижение нормы, а со второго полугодия 1997 года -- полная отмена обязательной продажи выручки в иностранной валюте;

-- обеспечение с третьего квартала 1997 года свободной конвертации средств для иностранных инвесторов;

-- создание основ развития фьючерсного рынка валют по мере становления внебиржевого рынка иностранных валют;

-- превращение МВБ в структуру универсального регулирования Национальным банком кредитного и финансового рынка; сосредоточение на ней операций Национального банка и правительства по регулированию денежной ликвидности;

-- предоставление банкам и субъектам хозяйствования права свободы выбора сектора рынка для осуществления сделок с иностранной валютой (МВБ, внебиржевой рынок);

-- предоставление к концу 1997 года банкам Беларуси и России прав на свободную конверсию принадлежащих им средств в национальных валютах, находящихся на корреспондентских счетах в банках-партнерах, в валюты третьих стран, в том числе в СКВ.

Денежно-кредитная политика предусматривает и проведение Национальным банком Беларуси и Центробанком России конверсионных операций «СВОП» в национальных валютах и долларах США.

К началу 1997 года у Нацбанка Беларуси осталось 38 подведомственных коммерческих банков: 32 акционерных, 3 в форме обществ с ограниченной ответственностью, 1 частный и 2 филиала иностранных банков.

В 1997 году по отношению к банковской системе предполагается применять усовершенствованные меры надзорного влияния. Планируется:

-- повышение требований к аттестации руководящих работников банка;

-- проведение внеочередной аттестации руководителей банков на профессиональную пригодность при установлении фактов неисполнения нормативных актов и предписаний Нацбанка, нарушения банком обязательных экономических нормативов;

-- синхронизация и унификация нормативных требований, предъявляемых к банковским системам Беларуси и России, включая определение условий взаимного инвестирования капитала;

-- установление временного лага между принятием норматива и вводом его в действие;

-- частичный пересмотр отчетности банков с целью устранения фактов дублирования.

В целом «Основные направления денежно-кредитной политики на 1997 год» довольно либеральны и во многом напоминают аналогичный документ, принятый в конце прошлого года при Тамаре Винниковой. С арестом экс-главы Нацбанка документ был забыт. Однако не следует забывать, что на этот раз отход от намеченных направлений денежно-кредитных отношений может существенно охладить отношение Центробанка России к Нацбанку.

БАНКОВСКОЕ ДЕЛО

С ПРОЦЕНТАМИ БАНКИРЫ В «МИНУСАХ»

Игорь ВОРОБЬЕВ

Современное государство с рыночной экономикой, контролируя денежное обращение и движение ссудного процента, может влиять практически на все параметры общественного производства. К примеру, поднимая ставку ссудного процента, государство через национальный (центральный) банк способствует денежным накоплениям, снижению цен и стабилизации заработной платы, повышению эффективности производства, росту банкротства и безработицы, повышению курса национальной валюты и снижению конкурентоспособности своих товаров, удорожанию экспорта и удешевлению импорта товаров, увеличению импорта капиталов и сдерживанию его экспорта и т.д. Ясно, что денежно-кредитная политика любого государства должна определяться экономической целесообразностью. Догматический характер изначально обрекает ее на неудачу.



Основой системы процентных ставок Национального и коммерческих банков является базовая ставка рефинансирования. Как правило, она устанавливается на уровне, превышающем размер инфляции. Исходя из этого, а также в связи с необходимостью выравнивания ставки рефинансирования с базовой ставкой Центробанка России Нацбанк Беларуси с 25 февраля установил ставку рефинансирования в размере 42% годовых. В марте ее реальная величина возросла и наконец-то достигла положительного значения -- 1,3% годовых (в январе реальное значение базовой ставки рефинансирования составляло 11,2% годовых). До 12,2% годовых снизилась и ставка рефинансирования коммерческих банков. В целом фактическая ставка рефинансирования Нацбанка в марте снизилась с 9,96 до 9,3% годовых. А ее реальная величина, несмотря на некоторый рост (+3,9%), по-прежнему остается отрицательной и составляет -1,5% годовых.

В дальнейшем формирование ставки рефинансирования будет зависеть от ситуации на межбанковском рублевом и валютном рынках, а также от величины и динамики реальных процентных ставок в сопредельных государствах (вероятно, имеется в виду Россия). Базовая ставка рефинансирования Нацбанка будет служить ориентиром для определения процентных ставок по ломбардному кредиту, операциям РЕПО, СВОП и прочим видам рефинансирования, а также являться основой определения процента по депозитам банков в Национальном банке, ценным бумагам Нацбанка и курса продажи банкам государственных ценных бумаг из портфеля Нацбанка.

В 1997 году для более эффективной реализации процентной политики Нацбанк планирует приступить к отработке механизма регулирования процентных ставок межбанковского рынка в рамках коридора, верхний уровень которого будет задан ставкой по резервному и ломбардному кредитам, а нижний -- ставкой по депозитам, принимаемым Нацбанком от коммерческих банков. А на долгосрочную перспективу запланировано сближение уровня процентных ставок денежных рынков России и Беларуси.

В течение первого квартала 1997 года средние процентные ставки по всем кредитам снизились незначительно (с 3,2% в месяц в январе до 3% в месяц в марте). Реальные (с поправкой на инфляцию) месячные кредитные ставки три месяца 1997 года сохраняли отрицательное значение. Их реальная величина возросла с -7,3% до -0,7% в месяц.

В первом квартале 1997 года номинальные средние процентные ставки по инвалютным кредитам коммерческих банков оставались на уровне январских и составляли 1,7% в месяц.

Наиболее дешево из первой «шестерки» свои кредитные ресурсы в СКВ предлагал «Белпромстройбанк» (1,3% в месяц), дорогие деньги были у «Белбизнесбанка» (2,3% в месяц).

Динамика изменения процентных ставок по привлекаемым коммерческими банками республики ресурсам в основном совпадала с изменениями ставок по кредитам, находясь, конечно, и под воздействием спроса и предложения на рынке ресурсов.

В первом квартале 1997 года средняя номинальная процентная ставка по рублевым депозитам коммерческих банков Беларуси не изменилась и составила 15,6% годовых. Реальное ее значение по-прежнему остается отрицательным (-2,3% в месяц).

Наиболее дешевые рублевые депозиты в марте привлекали «Золотой талер» -- 19,2% годовых, «Белвнешэкономбанк» -- 25,2% годовых, «Беларусбанк» -- 26,4% годовых. Самыми привлекательными для вкладчиков в марте были ставки в «Поиске» -- 70,8% годовых.

Стоимость депозитов коммерческих банков страны в инвалюте уменьшилась на 0,1% и составила 6% годовых.

НОВОСТИ

В ПОИСКАХ ЛУЧШЕГО

Игорь ВОРОБЬЕВ

С момента официальной презентации московского представительства «Приорбанк» АО не прошло и полгода, тем не менее белорусские банкиры уже меняют место работы. Теперь офис московского представительства «Приорбанка» будет располагаться по адресу: 2-й Спасоналивковский пер., 2/44.

По словам руководства «Приорбанка», причиной переезда стала *«активизация расчетов клиентов банка с Российской Федерацией»*. Месторасположение нового здания удобнее, площадь -- в три раза больше, чем у прежнего, кроме того, в нем имеется более совершенная телефонная связь. При этом аренда нового офиса не дороже, чем предыдущего.

Изменение традиционного для «Приорбанка», западного, направления деятельности и поворот в сторону России закономерен. Кредитные линии немецких и польских банков не сокращаются, но и не растут. Уровень, достигнутый в прошлом, сохраняется в банке с большим трудом. Говорить о расширении западных кредитных линий не приходится, учитывая группу странового риска, к которой относится Беларусь.

«ВЕСТ-АСКО» РАСШИРЯЕТСЯ

Отдел финансовых институтов «БДГ»

Данные о работе белорусского страхового рынка в 1996 г. подтвердили стабильность работы страховой компании «Вест-АСКО». Она по-прежнему входит в десятку сильнейших.

По мнению руководства компании, успешно завершен и первый квартал 1997 г. На 284% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года возрос объем собранных премий, на 120% -- объем страховых резервов. Появились в текущем году и новые клиенты.

Выполняется намеченный в свое время план развития «Вест-АСКО». В частности, расширяется сеть структурных подразделений компании. К девяти действующим филиалам добавились новые. Недавно начал свою работу филиал в Гомеле, вскоре приступит к деятельности филиал в Витебске. Помимо сотрудничества с французской сервисной фирмой «CORIS», которая является аварийным комиссаром «Вест-АСКО» в Западной Европе и на других континентах, налажены хорошие партнерские отношения с компанией «Alte Leipziger» (Германия) и Ингосстрах (Россия). Ведется работа по обновлению страхового портфеля компании. Так, недавно получена еще одна лицензия -- на страхование урожая сельскохозяйственных культур и многолетних насаждений.

СТРАХОВАНИЕ

К ВОПРОСУ О СТРАХОВАНИИ ЭКСПОРТНО-ИМПОРТНЫХ ОПЕРАЦИЙ

Виктор ХОМЯРЧУК,
президент Белорусского страхового союза

Сегодня спрос на страхование рисков, связанных с осуществлением экспортно-импортных операций, полностью удовлетворяется силами действующих в Беларуси страховых организаций. Более 90 процентов этих рисков страхуют Белингосстрах, «АльВеНа», «Бролли», «ТАСК», Белвнешстрах, «Вест-АСКО».

В гораздо меньших объемах это страхование обеспечивает Белгосстрах, изначально ориентированный на страхование так называемых «внутренних» рисков (во времена СССР функцию страхования «внешних» рисков выполнял Ингосстрах в лице своего белорусского отделения, ныне преобразованного в негосударственное ЗАО). В этой связи совершенно непонятны мотивы создания чисто государственной организации по страхованию экспортно-импортных рисков, решение о котором было принято 17 января на совещании у первого премьер-министра Беларуси.

О нецелесообразности создания такой организации в предлагаемом варианте свидетельствует следующее. Если Белгосстрах для оптимизации внутренней организации страхования решил создать в своем составе специализированную организацию, то это является делом его правления. Формально для этого требуется лишь согласование (разрешение) вышестоящего органа.

Как наиболее крупная страховая организация республики Белгосстрах, считающий себя эффективно работающей структурой, должен обладать необходимым запасом капитала (собственного) для формирования уставного фонда. Достаточно сказать, что только по обязательному страхованию пассажиров, проводимому в нарушение Закона «О страховании», Белгосстрах ежемесячно получает свыше двух миллиардов рублей, которые не направляются в специально создаваемый резерв по обязательным видам, а фактически растворяются в общей массе расходов этой организации. При нулевой убыточности по этому виду страхования данные средства должны были бы формировать чистую прибыль страховой организации, однако ими восполняются убытки и иные расходы Белгосстраха. При этом средства для формирования уставного капитала запрашиваются из бюджета.

Согласно тексту проекта решения о создании государственной страховой компании по страхованию экспортно-импортных операций государство, помимо обеспечения новой структуры средствами, должно предоставить ей еще и рынок, поскольку всем государственным предприятиям вменяется в обязанность осуществлять страхование экспортно-импортных рисков именно через эту структуру. Чем это выгодно государству, совершенно непонятно, поскольку сумма налогов, уплачиваемая Белгосстрахом по отношению к объему принятых страховых взносов, меньше, чем в целом по страховому рынку.

Проще говоря, речь идет о создании нового монополиста в белорусской системе страхования. Причем монополистом предлагается сделать не самую эффективную страховую структуру. Достаточно сказать, что на одного работающего в системе Белгосстраха приходится сумма страховых резервов, в 10 - 15 раз меньшая, чем в любой из десяти крупнейших негосударственных страховых организаций. Согласно проекту постановления Министерству финансов предлагается утвердить правила страхования экспортно-импортных операций с тем, чтобы вновь созданная структура доводила их до страхователей в виде директивы.

Именно демонополизация страхования обеспечила стабильность страхового рынка и большой объем налогов, уплачиваемых страховыми организациями. По отношению к общему объему собираемых страховых взносов доля налогов составила в прошедшем году более 14 процентов. Следует учесть, что в строго экономическом смысле страховые взносы не являются собственностью страховщика (из них формируется резерв для выполнения обязательств). Если оценивать по аналогичному показателю банковскую систему, то доля налогов по банкам в общем объеме привлеченных средств гораздо ниже.

Совершенно ясно, что страхование экспортно-импортных рисков для предприятий-экспортеров и импортеров будет обязательным (правда, не в силу закона, а в силу циркуляра). Страхование же, производимое монополистом, формирует монопольные цены на страховые услуги, что отрицательно влияет на цену экспортируемой продукции.

Разговоры о том, что создаваемая страховая организация совершенно «безобидна» и будет завоевывать место на рынке в равной конкурентной борьбе, не могут быть восприняты всерьез, поскольку в таком случае не было бы необходимости в предоставлении новой структуре льготного режима создания и функционирования.

Сегодня нет ни одного официального документа, аргументированно доказывающего необходимость создания государственной страховой структуры именно с такими функциями и полномочиями. Речь шла о другом -- о создании финансово-страхового института для реализации правительственных гарантий по товарным и экспортным кредитам, а также для страхования политических рисков (по типу ГЕРМЕСА в Германии). Это не является классическим страхованием. Такие функции может выполнять любая уполномоченная правительством структура (как правило, этим занимаются эксимбанки).

По нашему мнению, произошло обычное смешение понятий, причина которого -- недостаточное владение предметом. Те же структуры, которые компетентны в этом вопросе, попытались истолковать поручение правительства исключительно в пользу корпоративных интересов, не учитывая выгоду государства и даже более того -- непосредственно за счет государства.

«ОНЭКСИМБАНК» И «МФК» УЖЕ В БЕЛАРУСИ

Игорь ВОРОБЬЕВ

Давно прогнозируемый процесс капитализации банковской системы Беларуси начался. В ближайшее время ряды белорусской банковской элиты пополнятся еще одним совместным банком.

На прошлой неделе в Национальный банк Беларуси поступили документы собрания акционеров АКБ «Минсккомплексбанк», в соответствии с которыми уставный фонд банка планируется увеличить до ECU 5 млн. В главном банке страны находятся также договоры о продаже акций нового выпуска АКБ «Минсккомплексбанк» «Онэксимбанку» (Россия) -- 33% и «МФК» (Россия) -- 16% уставного фонда банка.

Многие белорусские банки в связи с необходимостью наращивания капитала обращаются к проектам слияния с более мощными российскими банками. Поэтому, как считают эксперты, 1997 год может стать годом структурной перестройки этого сектора экономики.

«ЧЕРНАЯ» ТРЕТЬ

ИА «Интерфакс»

Объем оборотных средств теневой экономики в России составляет в настоящее время примерно 30% от валового внутреннего продукта (ВВП). Об этом заявил на пресс-конференции в Москве исполнительный директор фонда «Экспертный институт» Андрей Нещадин.

По его словам, предприятия, предпринимателей и граждан в теневой бизнес толкают, прежде всего, сложность и жесткость существующей налоговой системы, а также отсутствие должного государственного контроля за выполнением принятых законов и других нормативных актов.

По данным опроса руководителей более 150 предприятий и организаций, проведенного «Экспертным институтом», теневой бизнес, как правило, выражается в сокрытии значительной части доходов (73,5% опрошенных), в размещении капиталов за рубежом (65% респондентов), а также в уклонении от акцизов и контрабанде (59,1%).

Теневой бизнес физических лиц выражается в основном во вторичной занятости в тех сферах, которые недостаточно контролируются налоговыми органами. В первую очередь к таким сферам деятельности относятся брокерская и посредническая работа, розничная торговля, челночный бизнес. По словам Нещадина, от 50 до 60% общего объема индивидуальных услуг оказывается на сегодняшний день «в тени».

Основным способом борьбы с теневой экономикой Нещадин считает реформу налоговой системы и внедрение эффективной процедуры банкротства предприятий.

ВАЛЮТНЫЙ РЫНОК

ГРИВНА ОБСКАКАЛА МАРКУ, РУБЛЬ И ДОЛЛАР

Отдел финансовых институтов «БДГ

Праздники внесли свои коррективы в расписание торгов Межбанковской валютной биржи, которых на прошедшей неделе состоялось только три. За столь непродолжительный период доллар успел вырасти на 110 пунктов, немецкая марка -- на 10, украинская гривна -- на 1050. Удержать и даже несколько повысить свои позиции белорусской валюте удалось только по отношению к российскому рублю.

Недельный объем биржевых торгов по доллару США составил $4206 тыс. Как и на прошлой неделе, в торгах в среднем принимали участие 12 банков.

Курс доллара на внебиржевом рынке остался в коридоре 35700-36000 BLR/$.

За три дня незначительно выросла немецкая марка. Торги не отличались значительным оборотом. Итогом трехдневных торговых сессий стал курс 15450 BLR/DEM. Торговый брутто-оборот за анализируемый период составил DEM 882 тыс. Это потребовало от банков отвлечения BLR 13,6 млрд. по средневзвешенному курсу. В торгах в среднем принимали участие 11 банков.

На протяжении описываемого периода курс российского рубля снизился на 2 процентных пункта до 4,6 BLR/RUR. Брутто-оборот составил RUR 7,6 млрд. В торгах принимали участие в среднем 14 банков.

Больше всего вырос курс украинской гривны. К концу недели он составил 19850 UAN/BLR. За три дня брутто-оборот по этой валюте составил UAH 1146 тыс., что потребовало отвлечения порядка BLR 22 млрд. В торгах принимали участие 9 белорусских банков.

БЮЛЛЕТЕНЬ МЕЖБАНКОВСКОЙ ВАЛЮТНОЙ БИРЖИ
ИТОГИ ТОРГОВ ПО ИНОСТРАННОЙ ВАЛЮТЕ 5.05.97

Дата	Спрос (лот)	Предл. (лот)	Объем (лот)	Курс	Кол-во банков
РОССИЙСКИЙ РУБЛЬ (лот = 100000 RUR)					
29.04.97	26555	33710	33710	4.6000	14
30.04.97	15297	15297	15297	4.6000	13
02.05.97	26952	26952	26952	4.6000	15
***	68804	75959	75959	4.6000000000	14
УКР.ГРИВНА (лот=1000 UAH)					
29.04.97	451	128	384	19000.0000	7
30.04.97	395	136	363	19450.0000	11
02.05.97	418	219	399	19850.0000	9
***	1264	483	1146	19433.333333	9
ДОЛЛАР США (лот=1000 USD)					
29.04.97	724	423	423	26530.0000	11
30.04.97	1680	1260	1260	26580.0000	13
02.05.97	3055	2523	2523	26610.0000	13
***	5459	4206	4206	26573.333333	12
НЕМЕЦКАЯ МАРКА (лот=1000 DEM)					
29.04.97	180	303	303	15320.0000	10
30.04.97	519	234	234	15390.0000	12
02.05.97	628	345	345	15450.0000	10
***	1327	882	882	15386.666667	11

*** - суммы; спроса, пр-ния и объема торгов средние; курс и число участников

СЛУЖБА ИНФОРМАЦИИ МВБ, тел.29-26-50, факс 29-25-56

ПРОЕКТЫ

СИСТЕМА СТРОЙСБЕРЕЖЕНИЙ В БЕЛОРУССКОМ ВАРИАНТЕ

Светлана КАРПЕКОВА

Объявив приоритетным направлением нынешней государственной политики строительство жилья, власти начали подкреплять эту декларацию конкретными делами. 29 апреля Министерством строительства и архитектуры, Мингорисполкомом, АСБ «Беларусбанк» и инвестиционно-строительной ассоциацией «Рациональный дом» был подписан генеральный договор о реализации экспериментальной программы «Рациональный дом». Представитель АСБ «Беларусбанк» в день подписания договора объявил, что через 20 дней банк будет готов принимать инвесторов.

«БДГ» уже писала об этом проекте, который представляет собой базовый государственный эксперимент по финансированию жилищного строительства с использованием долгосрочных накоплений граждан, а также разработку и экспериментальное строительство энерго- и ресурсосберегающих домов для массового жилищного строительства. В рамках этой программы будут реализовываться новые технические направления, которые отличаются от традиционных строительных систем и отвечают рыночным запросам.

Финансовая схема программы представляет собой белорусский вариант немецкой системы стройсбережений, которая создана более века назад и применяется сегодня почти во всех странах Европы, в том числе Восточной. В Германии таким образом строится около 80% жилья. Однако, как отмечают специалисты, просто скопировать немецкую систему в Беларуси невозможно. В классическом варианте она является чисто банковской, финансовой. Белорусский же банковский процент сегодня не успевает за инфляцией, и следовательно, рост стоимости квартиры может существенно опередить прирост денежных накоплений в банке. Поэтому в нашей стране система станет финансово-строительной, то есть каждый вложенный рубль будет немедленно использован на строительство. В этом случае накопления можно учитывать не в денежных, а в натуральных единицах -- квадратных метрах жилья, которые не подвержены инфляции. То есть инвестор собирает деньги на квартиру, постепенно выкупая ее площадь. В базисных ценах 1991 года стоимость квадратного метра неизменна. А в текущих ценах инвестиционная стоимость каждого метра индексируется по методике, принятой для всего строительного комплекса Беларуси. Например, сегодня стоимость 1 кв.м составляет порядка BLR 5 млн.600 тысяч. При этом инвестору гарантируется, что при вселении в квартиру за выкупленные метры не придется доплачивать, и что он может отказаться от участия в программе, получив свой вклад с полной индексацией. Кредиты в белорусской программе стройсбережений также предоставляются не деньгами, как это принято в Германии, а реальными мерами: инвестор вселяется в квартиру задолго до полного расчета за нее и выкупает оставшиеся метры по их текущей цене. Проценты по такому кредиту не взимаются.

Программа «Рациональный дом» осуществляется в соответствии с решениями Администрации президента и правительства, которое в своем постановлении определило, что длительность экспериментального этапа реализации программы составит два года. Функции ее ответственного исполнителя возложены на негосударственную организацию -- ассоциацию «Рациональный дом». Именно она гарантирует инвесторам своевременное предоставление жилья на условиях, оговоренных в программе, и возврат вкладов с индексацией в том случае, если инвестор захочет выйти из программы. Однако деньги инвесторов попадают к ответственному исполнителю не напрямую, а через АСБ «Беларусбанк», в котором каждый участник программы открывает свой трастовый накопительный счет. Банк отвечает за то, чтобы вложенные средства перечислялись строго по назначению -- как оплата реально выполненных строительных работ. Страховая компания «Вест-АСКО» вместе с другими ведущими компаниями Беларуси отвечает перед инвесторами по финансовым обязательствам ответственного исполнителя в случае признания банкротства или несостоятельности последнего. Высшим нормативно-распорядительным органом управления программой является координационный совет, в который входят по 4 представителя от каждого из основных ее организаторов.

Наверное, нет необходимости говорить о том, насколько остра жилищная проблема в нашем государстве: каждый пятый житель нуждается в улучшении жилищных условий. К концу 1996 года в очереди на улучшение жилищных условий стояло 612 тысяч семей, это почти 2 миллиона человек. 132 тыеячи семей стоят в очереди более 10 лет. В коммунальных квартирах проживают сегодня 25 тысяч семей, в общежитиях -- 130 тысяч. Как отметил заместитель министра архитектуры и строительства Александр Сидоренко, решить жилищную проблему в нынешних условиях традиционными методами невозможно -- нужно искать новые, с которыми, правда, тоже не все просто, поскольку в ближайшем будущем основным инвестором программы может быть только сам потребитель жилья.

Инициаторы и исполнители программы, конечно, не могут не понимать, что им предстоит преодолеть как минимум две проблемы. Во-первых, далеко не у всех, кто нуждается в жилье, найдется достаточно средств, чтобы его построить. Впрочем, поскольку программа реализуется пока только в Минске и, по словам генерального директора ассоциации «Рациональный дом» Владимира Лопатина, в ближайшие полгода для ее осуществления необходима тысяча вкладчиков, которые будут оплачивать не менее 1 кв.метра в месяц, такое жилье будет строиться: все-таки в столице всегда было больше обеспеченных людей. Однако вряд ли они имеют отношение к жителям коммуналок и общежитий -- тем самым простым вкладчикам, которым государство гарантирует надежность программы. И хотя в той или иной степени рассчитаться за новую квартиру можно старой, не все эту самую старую квартиру имеют и поэтому вопрос опять упирается в денежные средства.

Другая проблема связана с президентским указом о декларировании доходов. Вероятнее всего, суммы первоначальных накопительных взносов будут подпадать под декларирование (например, чтобы получить право на досрочное вселение в новое жилище, инвестор должен выкупить половину площади будущей квартиры). Ясно, что далеко не всем захочется доказывать налоговой инспекции «чистоту» своих доходов . Впрочем, организаторы программы хотят добиться, чтобы общий порядок декларирования не распространялся на приобретение жилья. Если это удастся, реализовывать программу будет гораздо легче. Если нет -- ее дальнейшее существование будет под большим вопросом.

Все эти проблемы не снижают, однако, ценности программы «Рациональный дом», так как она предлагает реальный выход из кризисной ситуации с жильем в республике. Поскольку на бесплатное жилье эпохи развитого социализма рассчитывать уже не приходится, можно попробовать построить его за собственный счет при государственной поддержке. Было бы, правда, очень неплохо, если бы государство еще и создавало условия для зарабатывания нормальных денег, а не прожиточного минимума.

ИНВЕСТИЦИИ

МАХОВИК НАБИРАЕТ ОБОРОТЫ

Отдел международной информации «БДГ»

Маховик инвестиций в Центральную и Восточную Европу, который крайне медленно раскручивался в первые годы после падения коммунизма, начал набирать обороты. По мере того, как приватизация и рыночные реформы все глубже пускают свои корни, все больше стран и компаний этого региона удостаиваются международных кредитных рейтингов и признают жесткие правила мировой экономики.

Всемирный банк в своем последнем отчете Global Development Finance отмечает, что приток капитала в Европу и Центральную Азию увеличился на $5 млрд. «*благодаря, главным образом, портфельным инвестициям в акции на фондовых биржах, особенно в Чехии, Польше и России*». Европейский банк реконструкции и развития оценивает общие объемы прямых иностранных инвестиций в этот регион за период после 1989 года $ 41,9 млрд.

Эксперты обращают внимание на три важных момента. Во-первых, вышеупомянутые суммы по-прежнему слишком малы в сравнении с притоком инвестиций в Азию и Латинскую Америку. Во-вторых, процесс реинтеграции бывшего Советского Союза в мировую экономику только начался. В-третьих, достижения разных стран этого региона остаются весьма разными при все увеличивающемся отрыве Прибалтийских и Центрально-Европейских государств, которые получили или стремятся получить кредитные рейтинги инвестиционного ранга, от остальных. Россия остается «в собственном классе», ведь это -- гигантская страна с 150-миллионным населением и $440-миллиардной экономикой, которая, как недавно отметила компания Deutsche Morgan Grenfell, привлекла в прошлом году меньше прямых иностранных инвестиций, чем Перу ($ 2,2 млрд. в России против $ 2,9 млрд. в этой латиноамериканской стране) на фоне $ 22,3-миллиардного оттока капитала.

Низкие инвестиции помогают объяснить то, почему российская экономика упорно не пожелала сдвинуться с места в прошлом году, несмотря на макроэкономические улучшения, которые уменьшили инфляцию и доходность российских правительственных ценных бумаг. Именно поэтому эксперты отмечают, что российский опыт подтверждает общеизвестный принцип -- страны, которые не способны удовлетворить юридические, налоговые и общие инвестиционные потребности своих собственных граждан, вряд ли могут привлечь иностранных инвесторов.

Бывшие советские государства, восстанавливающиеся сейчас после десятилетий деструктивной и деморализующей социальной политики и чрезвычайной милитаризации, сталкиваются с более значительными проблемами в сфере изменения образа мышления и создания необходимых рыночных институтов, даже несмотря на то, что они начинали со значительно более высокого уровня индустриализации, грамотности и образовательных стандартов, чем большинство «обычных» развивающихся стран. Понимание этого нашло свое отражение в изменившихся подходах организаций, имеющих более тесные связи с этим регионом. Так, ЕБРР, основанный специально для того, чтобы содействовать развитию рыночных демократий в этом регионе, ранее придавал большее значение условиям экономического роста по примеру «азиатских тигров» и благоприятным возможностям для инвестиций в новые развивающиеся рынки на пространстве от Одера до Тихого океана. Все это по-прежнему остается в силе, однако сейчас ЕБРР сфокусировал свою деятельность на выправлении институциональных, юридических и позиционных препятствий для наиболее полной реализации потенциала 26-ти очень разных стран, где банк осуществляет свои операции.

Правильное регулирование банков и рынков сейчас видится настолько важной задачей, что ее ставят на первое место страны Центральной и Восточной Европы и Балтийского региона.

Бизнес и право

ЕЖЕНЕДЕЛЬНОЕ ОБОЗРЕНИЕ 8 мая 1997г.

ЭКСПЕРТНОЕ МНЕНИЕ

БЕЛОРУССКИЙ СУДЬЯ — СОЛДАТ ЦАРЮ, СЛУГА НАРОДУ?

Игорь АКСЕНЧИК

Судебная система нашего государства сегодня вызывает множество претензий со стороны правоведов. Свою точку зрения на развитие судебной системы по просьбе «БДГ» высказал председатель Верховного суда Беларуси Валентин Сукало.



Справка «БДГ».

Сукало Валентин Олегович родился в 1942 году в г.Минске. Белорус. Образование -- высшее, закончил Белорусский государственный университет по специальности «правоведение».

Трудовую деятельность начал в 1957 году на Минском тракторном заводе в качестве токаря. Затем учился в Минском техническом училище N13, работал слесарем-ремонтником на минском заводе им. С.И.Вавилова, служил в рядах Советской Армии. После окончания Белгосуниверситета работал народным судьей Мядельского района Минской области. С 1972 года -- член Минского областного суда, а с 1977 года -- председатель этого же суда. Работал заместителем министра юстиции БССР, начальником управления Министерства юстиции СССР, министром юстиции БССР, заведующим государственно-правовым отделом ЦК КПБ. С 1989 года -- первый заместитель председателя Верховного суда СССР. С 1992 года работал первым заместителем министра юстиции, а затем министром юстиции Республики Беларусь. С января 1997 года -- председатель Верховного суда Республики Беларусь.

-- Валентин Олегович, каково нынешнее состояние судебной системы? Отвечает ли она требованиям правового государства?

-- Состояние достаточно сложное, которое можно назвать переходным. После распада судебной системы бывшего Советского Союза каждая страна ищет свою модель правосудия. Не сидим сложа руки и мы. Разрабатывая концепцию судебно-правовой реформы, несколько лет тому назад мы приняли и основной Закон «О судоустройстве и статусе судей». Однако его практическая реализация очень затягивается, и в первую очередь из-за бюджетных трудностей. И поэтому могу только с сожалением констатировать, что наша судебная система очень далека от совершенства. Громоздкость судебной процедуры усугубляется не очень высоким авторитетом правосудия. Нужно повышать престиж и общественный статус судей, их матеральную и личную защищенность.

Одновременно мы ищем и пути удешевления нашего правосудия. Надеюсь, что скоро нам удастся значительно расширить единоличное осуществление правосудия, а затем и вовсе отказаться от института народных заседателей. Это значительно упростит организацию работы судов, на BLR 5 млрд. в год удешевит правосудие без ущерба для его качества. Кстати, все страны бывшего Советского Союза отказались от этой формы правосудия. Параллельно будем идти по пути специализации судей. Очень скоро ожидаем введения в наше судопроизводство новых судей -- судей по административным делам.

-- Некоторые адвокаты высказывают опасения, что введение института административных судей будет способствовать усилению репрессий, а не установлению истины по делу, так как упростится процедура привлечения к административной ответственности инакомыслящих, лиц, участвующих в массовых беспорядках при проведении митингов и уличных шествий...

-- Во-первых, это положения судебно-правовой реформы. Во-вторых, это мировые стандарты и отнюдь не чья-то прихоть или злая воля. В-третьих, любая специализация улучшает качество, позволяет концентрировать лучший опыт и судебную практику. Наконец, это снизит нагрузку для остальных судей и позволит улучшить качество всего правосудия. Что же касается митингов, собраний и шествий, то нам очень хочется, чтобы при их проведении административных нарушений было меньше.

-- Конституционные изменения отразились и на основных принципах формирования судейского корпуса. Как сейчас осуществляется кадровая политика в судебной системе?

-- Конституционные изменения коснулись лишь порядка формирования состава Верховного суда. Что же касается судей других уровней, то здесь ничто не изменилось, ибо они и ранее назначались указами президента. Основные требования к кандидатам в судьи заложены в том же Законе «О судоустройстве и статусе судей». Это: возраст, гражданство, высшее юридическое образование, сдача специального квалификационного экзамена коллегии судей, стаж работы по юридической специальности.

Для судей вышестоящих судов обязателен стаж судебной работы в районных или областных судах. Разумеется, для всех судей обязательным критерием является моральная и нравственная чистота. Кандидаты в судьи представляются президенту председателем Верховного суда и министром юстиции, однако без утверждения органами судебного самоуправления окончательного назначения не происходит.

Таким образом, процесс отбора кандидатов не является субъективным, он достаточно демократичен, четко регламентирован и не зависит от воли чиновников даже самого высокого ранга. Хочу отметить, что и конкурс для желающих стать судьями пока, к сожалению, не очень велик.

-- От чего зависит авторитет судьи в глазах общественности?

-- Авторитет судьи в глазах общественности слагается из многих составляющих, однако в решающей степени зависит от его честности и справедливости. Как правило, наша работа проходит на глазах у населения. И люди могут простить многое, даже недостаток профессионализма и опыта, но никогда не прощают хамства и невежества, грубости и чванства. Очень ценится умение выслушать, спокойствие и нетороплизость, общая образованность и культура. Наконец, немалое значение придается и внешнему облику судьи. Но все-таки главное -- это само судебное решение, его убедительность, справедливость и законность.

-- Назначение наказания -- та стадия судебного разбирательства, которая, как правило, всегда вызывает больше всего нареканий со стороны как его участников, так и других лиц, в том числе незаинтересованных. Однако, несмотря на превалирующий субъективизм в оценке тех или иных судебных решений, неизменной остается проблема назначения наказания соразмерно тяжести совершенного преступления. Какова сегодня практика назначения наказания?

-- Назначение наказания -- это заключительная стадия судебного процесса, где дается окончательная оценка общественной опасности совершенного и личности осужденного. Поскольку приговор выносится от имени государства, то это и своеобразная государственная оценка тому, что было совершено. Но как бы ни было совершено правосудие, пока его осуществляют живые люди, в нем будет сохраняться известная доля субъективизма. Именно поэтому законодатель устанавливает верхние и низшие размеры санкций, позволяет судам иногда выходить за пределы низших (но не верхних) пределов, допускает альтернативные виды наказаний. Вышестоящие суды иногда снижают наказание, отменяют приговоры из-за очевидной мягкости наказаний, но никто никогда не вправе указать суду, какое наказание должно быть назначено тому или иному лицу. Это всегда является исключительной компетенцией самого суда. Хотя, разумеется, вышестоящие суды обобщают практику назначения мер уголовных наказаний, изучают их эффективность и вносят необходимые коррективы. Не скрою, что иногда и суды своей практикой подталкивают законодателя на изменение того или иного уголовного закона. Если говорить об эффективности сегодняшней судебной практики назначения наказаний, то суды заслуживают серьезного упрека за распространившиеся случаи назначения наказаний, связанных с лишением свободы за неопасные преступления. Убежден, что куда более действенны в этих случаях крупные денежные штрафы в доход государства, конфискации имущества, лишение права занимать определенные должности. Возможно, здесь многое связано с психологией, которая сформировалась у судей в прошлые годы, когда их заставляли отчитываться за процентные показатели по каждому виду наказания. В новых экономических условиях, когда безработными являются многие законопослушные граждане, не всегда обоснованны и исправительные работы по месту работы. В общем, наказание должно быть максимально эффективным и действенным, а практика его назначения должна постоянно анализироваться и совершенствоваться.

-- Уголовно-процессуальный закон обязывает судей выявлять причины и условия конкретного преступления, принимать меры для их устранения. Как выполняется это требование?

-- Конечно, при рассмотрении дела учитывается ситуация, в которой совершено то или иное преступление. Это обязанность суда. Но одно дело -- увидеть, а другое -- сделать что-то для того, чтобы этого не повторилось в будущем. Сейчас превалирует чисто регистрационный подход, связанный с назначением наказания. Наказали -- и все. Зачастую у судьи нет желания и времени написать частное определение, направленное на устранение причин и условий, способствующих совершению преступления. Кроме того, сделать хорошее частное определение далеко не просто. Это тоже требует определенной профессиональной подготовки. Частное определение -- довольно острый документ. Как правило, никому не хочется портить отношения с кем бы то ни было, в том числе с правоохранительными органами. Поэтому частное определение стало редкостью. Несомненно, это связано с недостатками профилактической работы судов.

-- Суть и предназначение судебной власти заключаются в том, что судья, рассматривая материалы уголовного дела, выносит по ним окончательное решение, провозглашая обвинительный или оправдательный приговор. Направление материалов дела на дополнительное расследование вызвано либо некомпетентностью судьи, либо его желанием скрыть ошибки или нарушения, допущенные органами предварительного следствия. Считаете ли Вы целесообразным существование института доследования материалов уголовного обвинения?

-- Я уверен, что этот институт скоро отомрет. Его нет в абсолютном большинстве цивилизованных стран. Наличие этого института -- своеобразный нонсенс. Суд должен вынести или обвинительный, или оправдательный приговор. А возвращение дела на дополнительное расследование -- это компромиссное решение, которым судьи подсказывают следствию, что надо сделать, чтобы доказать виновность лица. Но это не дело суда. Рассматривая материалы уголовного обвинения, суд должен оценить, взвесить все доказательства и вынести обоснованное решение. Суд дает оценку качеству следствия. Думаю, что это не стимулирует и работу следователей, рассчитывающих на то, что им еще представится возможность исправить свои же ошибки, допущенные на предварительном следствии. Но надо признать, что и судьи к этому пока не готовы. Для некоторых из них это своеобразная отдушина. Не имея смелости вынести оправдательный приговор, они отправляют дела на дополнительное расследование. Сейчас, при разработке нового уголовно-процессуального кодекса, по этому вопросу идут дискуссии, и окончательного решения пока не принято.

-- Как обеспечивается независимость судебной власти и судей при исполнении ими своих служебных обязанностей?

-- Независимость правосудия следует понимать не как красивый тезис. Это одна из гарантий качества правосудия, причем очень важная гарантия. В последнее время в этом направлении в нашем правосудии сделано немало. Введена административная ответственность за неуважение к суду, уголовная -- за вмешательство в правосудие, за угрозу судье. Однако я не могу сказать, что наше правосудие является сегодня полностью свободным и независимым. Пресловутое «телефонное право» используется все реже, но появилось много его разновидностей, причем далеко не безобидных. В первую очередь это многочисленные публикации в средствах массовой информации, где судьям советуют, подсказывают, а иногда и в угрожающей форме говорят о том, каких решений от них ждут. Это и депутатские письма-жалобы, составленные в не очень корректной форме, это и различные демонстрации и пикеты у зданий судов. Все это в совокупности оказывает достаточно сильное психологическое давление на судей, которые являются живыми людьми, и отрицательно влияет на качественный уровень нашего правосудия.

МОНИТОРИНГ

ЗАКОНЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

** О внесении изменения и дополнений в Положение о порядке восстановления прав граждан, пострадавших от репрессий в 20 -- 80-х годах N 30-З от 17.04.97г.*

В соответствии с изменениями компенсация гражданам, пострадавшим при репрессиях против крестьян, выплачивается в размере тридцати минимальных заработных плат, при отсутствии сведений об изъятом имуществе.

В случае отсутствия сведений о размерах изъятых строений и сооружений для определения стоимости этих строений принимается размер жилого дома при документально подтвержденном количестве членов семьи, проживающих в нем на момент репрессирования, -- исходя из норм предоставления жилого помещения в размере 8 квадратных метров на каждого члена семьи. Размер вспомогательных строений и сооружений для содержания скота, птицы, хранения кормов при наличии документального подтверждения изъятого их количества -- согласно нормам проектирования указанных строений и сооружений.

Износ строений и сооружений принимается в размере 30 процентов, если иное не указано в материалах об изъятии.

Сумма возмещения реабилитированным лицам не должна превышать стократной минимальной заработной платы, установленной на момент выплаты компенсации.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

** Об утверждении формы показателей финансово-хозяйственной деятельности предприятий, претендующих на получение льгот по налогам и таможенным платежам N 312 от 9.04.97г.*

В утвержденных формах предприятия, претендующие на получение льгот по налогам и таможенным платежам, указывают сведения об их хозяйственной деятельности за год, предшествующий заполнению формы.

Показателями финансово-хозяйственной деятельности являются: объем выручки от реализации продукции, удельный вес бартера, объемы поставок продукции на внутренний рынок и за рубеж, рентабельность продукции, ранее полученные льготы, кредиторская и дебиторская задолженности, сведения об уплате налогов и неналоговых платежей.

** Об утверждении Положения о Государственном комитете по энергосбережению и энергетическому надзору Республики Беларусь N 320 от 11.04.97г.*

Государственный комитет по энергосбережению и энергетическому надзору Республики Беларусь (Госкомэнергосбережение) является республиканским органом государственного управления и подчиняется Совету Министров Республики Беларусь.

Госкомэнергосбережения создан в целях проведения государственной политики в сфере энергосбережения и регулирования деятельности, направленной на эффективное использование и экономию топливно-энергетических ресурсов в народном хозяйстве республики, а также для осуществления государственного надзора за рациональным использованием топлива, электрической и тепловой энергией объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их форм собственности и подчиненности.

** Об утверждении Положения о Государственном комитете по стандартизации, метрологии и сертификации Республики Беларусь N 321 от 11.04.97г.*

Утверждено Положение о Государственном комитете по стандартизации, метрологии и сертификации Республики Беларусь, который является республиканским органом государственного управления и в своей деятельности подчиняется Совету Министров Республики Беларусь.

Госстандарт осуществляет регулирование и управление в Республике Беларусь в области стандартизации (за исключением стандартизации в области строительства), метрологии и сертификации, обеспечивает защиту интересов государства и потребителей в вопросах качества продукции, работ и услуг.

** Об утверждении Положения о Государственном патентном комитете Республики Беларусь N 322 от 11.04.97г.*

В соответствии с утвержденным Положением Государственный патентный комитет Республики Беларусь является республиканским органом государственного управления, который обеспечивает формирование и проведение экономической, правовой и технической политики в области охраны промышленной собственности, и подчиняется Совету Министров Республики Беларусь.

Государственный патентный комитет разрабатывает нормативную базу охраны промышленной собственности, анализирует и обобщает практику применения действующего законодательства, принимает заявления на выдачу охранных документов на объекты промышленной собственности и ведет их реестр, регистрирует договоры о передаче прав на объекты промышленной собственности и лицензионные договоры о передаче прав на их использование.

** Об утверждении Положения о Комитете по автомобильным дорогам при Министерстве транспорта и коммуникаций Республики Беларусь N 330 от 11.04.97г.*

Утверждено Положение о Комитете по автомобильным дорогам при Министерстве транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, основным назначением которого является осуществление регулирования деятельности дорожного хозяйства.

** Об утверждении Положения о Комитете по миграции при Министерстве труда Республики Беларусь N 337 от 14.04.97г.*

Комитет по миграции при Министерстве труда Республики Беларусь является республиканским органом государственного управления, который в соответствии с возложенными на него полномочиями осуществляет контроль за миграционными процессами и миграционными ситуациями на территории республики, определяет правовой статус мигрантов и защищает их права, занимается временным размещением беженцев и оказанием им помощи.

** О внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 1997г. N 72 (N 341 от 15.04.97г.)*

Внесены изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 1997г. N 72 «О таможенном тарифе Республике Беларусь». В новой редакции приводится перечень стран, в торгово-экономических отношениях с которыми Республика Беларусь применяет режим наибольшего благоприятствования.

** О заключении Соглашения между правительством Республики Беларусь и правительством Республики Корея об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и имущество N 342 от 16.04.97г.*

Принято предложение Государственного налогового комитета о заключении Соглашения между правительством Республики Беларусь и правительством Республики Корея об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и имущество.

** О Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь и плане первоочередных мер по реализации ее основных положений N 349 от 17.04.97г.*

* О заключении Соглашения между правительством Республики Беларусь и правительством Республики Корея о содействии осуществлению и защите инвестиций N 350 от 17.04.97г.

Принято предложение Министерства внешних экономических связей о заключении Соглашения между правительством Республики Беларусь и правительством Республики Корея о содействии осуществлению и защите инвестиций. Министр внешних экономических связей уполномочен на подписание указанного Соглашения от имени правительства Республики Беларусь.

** О заключении Соглашения между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Украины о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов N 353 от 17.04.97г.*

Одобрено предложение Министерства внутренних дел Республики Беларусь о заключении Соглашения между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Украины о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов.

** О Комиссии по защите внутреннего рынка и поддержке отечественных товаропроизводителей при Совете Министров Республики Беларусь N 357 от 17.04.97г.*

Образована Комиссия по защите внутреннего рынка и поддержке отечественных товаропроизводителей при Совете Министров Республики Беларусь и утверждено Положение о ней. В соответствии с Положением основным направлением деятельности Комиссии является координация работы министерств и других органов государственного управления по подготовке решений правительства о защите внутреннего рынка, в том числе путем тарифного и нетарифного регулирования.

** О создании Белорусского государственного концерна по нефти и химии N 359 от 17.04.97г.*

На базе ликвидируемых Белорусского государственного концерна по производству химической и нефтехимической продукции и Белорусского государственного концерна по нефти и нефтепродуктам создается Белорусский государственный концерн по нефти и химии (Белнефтехим). Приводится перечень предприятий (объединений) и организаций, включаемых в Белнефтехим.

** О заключении Соглашения между правительством Республики Беларусь и правительством Словацкой Республики об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и имущество N 368 от 18.04.97г.*

Одобрено предложение Государственного налогового комитета о заключении Соглашения между правительством Республики Беларусь и правительством Словацкой Республики об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и имущество.

** О Соглашении между правительством Республики Беларусь и правительством Народной Республики Бангладеш о торговом сотрудничестве N 377 от 21.04.97г.*

Принято предложение Министерства внешних экономических связей о заключении Соглашения между правительством Республики Беларусь и правительством Народной Республики Бангладеш о торговом сотрудничестве.

** О Концепции организации индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц в системе государственного социального страхования N 380 от 21.04.97г.*

** Об освобождении Белорусского государственного концерна по производству и реализации товаров легкой промышленности и субъектов хозяйствования, входящих в его состав, от обязательной продажи свободно конвертируемой валюты, используемой ими для закупки хлопкового волокна N 348/13 от 16.04.97г.*

** Об освобождении предприятий и организаций от обязательной продажи на межбанковской валютной бирже валютной выручки, направляемой на оплату аммиачной селитры и химических средств защиты растений N 363/14 от 17.04.97г.*

Сельскохозяйственные предприятия, а также закрытое акционерное общество «Белагроинторг» и Республиканское производственное объединение «Белсельхозхимия» освобождены от обязательной продажи на Межбанковской валютной бирже валютной выручки, полученной ими от реализации в экспорт мясо-молочной продукции и казеина и направляемой в течение 30 дней со дня ее поступления на оплату аммиачной селитры и химических средств защиты растений, завозимых в республику на условиях товарного кредита.

** О внесении дополнения в постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 29 февраля 1996 г. N 159 (N 381 от 21.04.97г.)*

В дополнение к Положению о порядке выдачи специальных разрешений (лицензий) на розничную, оптовую торговлю алкогольными и табачными изделиями, а также хранение (как вид хозяйственной (предпринимательской) деятельности) этих изделий, утвержденному постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 29 февраля 1996г. N 159, установлено, что действие указанного Положения не распространяется на розничную, оптовую торговлю пивом, а также другой спиртосодержащей продукцией с содержанием объемной доли этилового спирта (произведенного из пищевого сырья) не более 7 процентов, а также на хранение этой продукции.

** О заключении Соглашения между правительством Республики Беларусь и правительством Федеративной Республики Германии о занятости лиц, работающих по найму в целях повышения профессиональных и языковых знаний (о занятости гостевых и сезонных работников) N 385 от 22.04.97г.*

Принято предложение Министерства труда о заключении Соглашения между правительством Республики Беларусь и правительством Федеративной Республики Германии о занятости лиц, работающих по найму в целях повышения профессиональных и языковых знаний (о занятости гостевых и сезонных работников).

** О признании утратившими силу некоторых постановлений правительства Республики Беларусь N 388 от 22.04.97г.*

С 1 января 1998 года признаны утратившими силу следующие постановления правительства Республики Беларусь:

1. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 ноября 1991г. N 450 «О порядке проведения государственной экспертизы проектно-сметной и проектно-планировочной документации».

2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 ноября 1991г. N 451 «О порядке утверждения инвестиционных проектов в капитальном строительстве», а также изменения и дополнения к этим постановлениям.

** О внесении изменения и дополнения в постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 13 августа 1996г. N 532 (N 390 от 23.04.97г.)*

Внесены изменения в Порядок направления и рассмотрения представлений о прекращении деятельности субъектов хозяйствования, а также ликвидации юридических лиц и прекращения предпринимательской деятельности, осуществляемой без образования юридического лица, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 13 августа 1996г. N 532.

В соответствии с изменениями решение о ликвидации субъекта хозяйствования принимает регистрирующий орган независимо от того, где была произведена регистрация субъекта хозяйствования.

Кроме того, собственники (учредители) ликвидируемого субъекта хозяйствования после его ликвидации обязаны сдать на хранение в регистрирующие органы архивные документы, относящиеся к постоянному и длительному срокам хранения, в порядке, установленном Государственным комитетом по архивам и делопроизводству.

** О заключении договора между правительством Республики Беларусь и правительством Федеративной Республики Германия об установлении двусторонних орденских отношений в форме обмена нотами N 391 от 23.04.97г.*

Принято предложение Министерства иностранных дел о заключении договора с правительством Федеративной Республики Германия о награждении белорусских граждан, имеющих особые заслуги в развитии белорусско-германских отношений, немецким орденом «За заслуги перед Федеративной Республикой Германия», а также о награждении граждан Федеративной Республики Германия соответствующей государственной наградой Республики Беларусь.

** О порядке согласования образцов формы одежды для субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность по охране физических лиц, а также имущества (собственности) физических и юридических лиц N 393 от 24.04.97г.*

Установлено, что организации, осуществляющие деятельность по охране физических лиц, а также имущества физических и юридических лиц, устанавливают для своих работников форму одежды по согласованию с Министерством внутренних дел.

** О внесении дополнения в Положение о паспорте гражданина Республики Беларусь N 394 от 24.04.97г.*

В дополнение установлено, что в паспорте гражданина Республики Беларусь производятся отметки о национальной принадлежности владельца паспорта.

МОНИТОРИНГ

ВЕДОМСТВЕННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ

** Типовое кредитное соглашение N 42 от 11.04.97г. (Гос. рег. N 1839 от 23.04.97г.)*

Утверждено Типовое кредитное соглашение для привлечения валютных финансовых средств в экономику Республики Беларусь.

** Разъяснение о порядке зачисления в бюджет средств при завышении объемов и стоимости строительно-монтажных и ремонтно-строительных работ N 16 от 15.04.97г. (Гос. рег. N 1838 от 22.04.97г.)*

Разъясняется, что в случае выявления завышений стоимости строительных и ремонтных работ, выполненных за счет бюджетных средств или средств внебюджетного фонда, по окончании бюджетного года или после сдачи объекта в эксплуатацию и закрытия финансирования вся сумма завышения зачисляется в доход соответствующего бюджета или внебюджетного фонда.

Если же завышения выявлены по объектам, строительство или ремонт которых продолжается в текущем году, установленная сумма завышения возвращается заказчику.

И в том и другом случаях с подрядчика и заказчика взыскивается штраф в равных долях, который зачисляется в соответствующий бюджет в размере завышенной суммы.

При выявлении завышения стоимости строительных работ, выполненных за счет кредитов, предоставление льгот по которым осуществляется за счет бюджета, сумма завышения во всех случаях взыскивается с подрядчика в пользу заказчика. Одновременно с подрядчика и заказчика причитающиеся штрафы в равных долях зачисляются в соответствующие бюджеты в размере завышенной суммы.

Сумма штрафа, взыскиваемая в бюджет с заказчика, уменьшается на 15% для оплаты им расходов, связанных с организацией контроля правильности расчетов за выполненные работы, созданными при исполкомах службами по отслеживанию цен в строительстве. На другие контролирующие органы указанный порядок взыскания штрафа не распространяется.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ БАНК

** Разъяснения к Положению о порядке проведения валютных операций на территории Республики Беларусь от 1.08.96 N 768 при проведении валютных расчетов N 885 от 17.04.97г.*

Расчеты между резидентами Республики Беларусь и нерезидентами по внешнеэкономическим сделкам в свободно конвертируемой валюте могут осуществляться без ограничений (в части валюты платежа).

Расчеты в иных валютах (кроме СКВ и валюты Республики Беларусь) могут осуществляться лишь в случаях, если стороной по сделке выступает резидент государства (нерезидент Республики Беларусь), с которым Республикой Беларусь подписано соглашение (межправительственное, межбанковское) об использовании данной валюты в межгосударственных расчетах.

Расчеты в валюте Республики Беларусь между резидентами Республики Беларусь и нерезидентами Республики Беларусь -- резидентами иных государств (т.е. тех, с которыми не заключены вышеназванные соглашения), могут осуществляться только со счетов и на счета этих нерезидентов, открытые в уполномоченных банках Республики Беларусь (расчеты производятся в соответствии с режимами данных счетов).

При расчетах между резидентами и нерезидентами стороны руководствуются официальным курсом Национального банка Республики Беларусь.

** Об исполнении банками функций агентов валютного контроля N 31005/1395 от 23.04.97г.*

Разъясняется, что визирование банками паспортов сделок, а также расчетное обслуживание субъектов хозяйствования по операциям с их контрагентами-нерезидентами, предусматривающим осуществление платежей в ограниченно конвертируемых валютах или валюте Республики Беларусь, осуществляется только при наличии соответствующего соглашения правительства Республики Беларусь или Национального банка Республики Беларусь с правительством или национальным (центральным) банком страны государственной регистрации нерезидента, с которым заключен контракт. Данное требование не распространяется на случаи, когда расчеты осуществляются через счета в валюте Республики Беларусь нерезидентов-контрагентов, открытые в уполномоченных банках Республики Беларусь.

При поступлении в адрес субъекта хозяйствования Республики Беларусь от нерезидентов средств в ограниченно конвертируемых валютах или в валюте Республики Беларусь необходимо наличие информации о сделке, по которой поступили средства, в частности, о месте регистрации контрагента-нерезидента по сделке (его юридическом адресе).

С целью исполнения указа президента Республики Беларусь от 8 февраля 1995г. N 52 субъектам хозяйствования-экспортерам рекомендуется включать в условия контрактов с нерезидентами оговорку об обязательном указании в платежных документах, подтверждающих зачисление средств на корреспондентский счет уполномоченного банка, реквизитов контракта, по которому осуществляется данный платеж.

Ответственность за соответствие проводимой операции законодательству Республики Беларусь (соблюдение сроков оплаты экспортно-импортных операций, соответствие суммы платежа контрактной стоимости, достоверность предоставляемой обслуживающему банку информации и т.п.) несет субъект хозяйствования Республики Беларусь.

** Основные направления денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 1997 год N 9 от 27.03.97г.*

** Дополнение 3 к Правилам размещения, обращения и погашения ценных бумаг Национального банка Республики Беларусь от 30.03.95г. N 69 (регистрационный N 990/12 от 11.07.95г.), N 886 от 18.04.97г. (Гос. рег. N 1833 от 18.04.97г.)*

Установлено, что первичное размещение облигаций осуществляется путем их продажи на закрытых аукционах, участниками которых являются первичные инвесторы, а также без проведения аукциона, в случаях, когда покупателями выступают центральные банки иностранных государств.

Основанием для продажи облигаций без проведения аукциона является распоряжение председателя правления Национального банка Республики Беларусь, в котором по представлению комиссии устанавливаются основные параметры выпуска облигаций и определяются покупатели-инвесторы.

Условия продажи, обращения и погашения облигаций, а также механизм проведения расчетов регулируются договором, заключаемым Национальным банком с покупателями-инвесторами.

** Об отчетности по форме 1021 (N 888 от 22.04.97г.)*

Разъясняются вопросы составления отчета по форме 1021 «Сведения о купле-продаже безналичной иностранной валюты физическими лицами». Настоящая отчетность вводится в действие начиная с отчета за апрель 1997 года.

МИНИСТЕРСТВО СТАТИСТИКИ И АНАЛИЗА

** Дополнения к Порядку проведения переоценки основных фондов предприятий и организаций, утвержденному приказом министра статистики и анализа Республики Беларусь от 27 декабря 1994г. N 22 по согласованию с Минэкономики и Минфином (зарегистрирован в Реестре Государственной регистрации 9 января 1995г. N 678/12) N 82 от 10.04.97г. (Гос. рег. N 1825 от 14.04.97г.)*

Утверждены коэффициенты изменения стоимости основных фондов, произведенных до 1 января 1994г. и числящихся на балансе предприятий по состоянию на 1 января 1997г.

Предприятия обязаны произвести перерасчет стоимости указанных фондов в соответствии с новыми коэффициентами и результаты дооценки (уценки) основных фондов отразить в бухгалтерских балансах предприятий по состоянию на 1 июля 1997г.

** Дополнения к Порядку проведения переоценки незавершенного строительства и неустановленного оборудования предприятий и организаций, утвержденному приказом министра статистики и анализа Республики Беларусь от 23 июня 1995 года N 132 по согласованию с Минэкономики, Минфином и Минстройархитектуры и зарегистрированном Министерством юстиции в Реестре Государственной регистрации 28 июня 1995 года N 971/12 (N 88 от 15.04.97г. (Гос. рег. N 1831 от 17.04.97г.).*

Предприятия обязаны произвести перерасчет стоимости оборудования, приобретенного до 1 января 1994 года и числящегося на счетах бухгалтерского учета 07 «Оборудование к установке», 08 «Капитальные вложения», находящегося по состоянию на 1 января 1997 года в незавершенном строительстве, при переоценке которых использовались коэффициенты (индексы) пересчета стоимости неустановленного оборудования, утвержденные Минстатом по состоянию на 1 января 1995г., 1 января 1996г. и 1 января 1997г., в соответствии с коэффициентами, утвержденными Дополнениями.

МИНИСТЕРСТВО ТОРГОВЛИ

** Правила разносной торговли и продажи товаров по заказам N 44 от 4.04.97г. (Гос. рег. N 1828 от 15.04.97г.)*

Под разносной торговлей понимается форма организации розничной торговли, при которой продажа товаров осуществляется с переносных приспособлений или коммивояжерами.

В соответствии с утвержденными Правилами продавец обязан проинформировать покупателя о наименовании и принадлежности своего предприятия, перечне предоставляемых услуг и тарифах на них, времени приема и выдачи заказов, сообщить цену, ассортимент и потребительские свойства товаров (а в отношении продовольственных товаров также -- состав, энергетическую ценность, наличие вредных для здоровья веществ), дату изготовления и срок годности, условия приобретения товаров, гарантийные обязательства и порядок предъявления претензий, способы и правила использования товаров.

По требованию покупателя продавец обязан предъявить документы установленной формы, подтверждающие качество товара и его безопасность для здоровья потребителя.

Покупатель, приобретающий товары у продавца, осуществляющего разносную торговлю и торговлю по заказам, пользуется всеми правами, предусмотренными Законом Республики Беларусь «О защите прав потребителей.

Со дня вступления в силу Правил утрачивает силу приказ Министерства торговли СССР от 7.04.77г. N 64 «Об утверждении Правил торговли продовольственными товарами по предварительным заказам покупателей».

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА

** О внесении изменений и дополнений в Порядок применения Списков N 1 и N 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию за работу с особыми условиями труда, утвержденный постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 8 декабря 1995 года N 101 (N 25 от 7.04.97г. (Гос. рег. N 1826 от 14.04.97г.)*

В соответствии с изменениями результаты аттестации рабочих мест по условиям труда действительны до 31 декабря 1996г. независимо от того, в каком месяце 1996 года заканчивается пятилетний срок очередной аттестации.

** Временный порядок установления месячной нормы участия безработных в оплачиваемых общественных работах N 35 от 17.04.97г. (Гос. рег. N 1836 от 18.04.97г.)*

** О минимальных потребительских бюджетах для различных социально-демографических групп населения N 36 от 22.04.97г. (Гос. рег. N 1837 от 22.04.97г.)*

МИНИСТЕРСТВО ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ

** Порядок заселения жилищного фонда, построенного за счет средств, направляемых на преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, его приватизации и продажи N 16 от 7.04.97г. (Гос. рег. N 1827 от 15.04.97г.)*

Правом на получение жилья, строительство которого осуществляется за счет средств, направляемых на ликвидацию последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, пользуются:

-- граждане, эвакуированные и отселенные из зон эвакуации (отчуждения), первоочередного и последующего отселения, а также самостоятельно покинувшие эти зоны после аварии;

-- граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также инвалиды, в отношении которых установлена причинная связь наступившей инвалидности с чернобыльской катастрофой, и приравненные к ним лица, в случае нуждаемости в улучшении жилищных условий; данная льгота распространяется только на супруга (супругу) инвалида и их несовершеннолетних детей.

Специально возводимое жилье предоставляется гражданам только в том случае, если граждане не воспользовались другими льготами по обеспечению жилплощадью в результате эвакуации, отселения, самостоятельного выезда (вступление в ЖСК, получение компенсации за оставленное жилье или получение земельного участка под строительство на льготных основаниях).

Предоставление жилья производится в порядке очередности в соответствии со списками, которые формируют исполнительные комитеты, с территории которых проводится отселение, на основании письменных заявлений граждан.

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ

** Порядок возмещения в республиканский бюджет непогашенной задолженности за потребленный газ, тепловую и электрическую энергию по состоянию на 1 февраля 1996 года N 03-1/247, 28/3-547 от 3.04.97г., 10.04.97г. (Гос. рег. N 1835 от 18.04.97г.)*

Соглашением между Республикой Беларусь и Российской Федерацией об урегулировании претензий финансового характера, подписанным в г.Москве 27 февраля 1996 года, всем субъектам хозяйствования независимо от форм собственности была предоставлена до 1 января 1997 года отсрочка по уплате задолженности за потребленный природный газ, электрическую и тепловую энергию, образовавшуюся по состоянию на 1 февраля 1996 года.

Погашение задолженности производится с учетом коэффициента изменения курса доллара США в денежной единице Республики Беларусь на момент платежа по отношению к курсу доллара США Национального банка 1 февраля 1996 года без начисления пени.

Коэффициент изменения курса определяется путем отношения курса белорусского рубля к доллару США, на дату выписки платежного документа и сдачи в банк, к курсу белорусского рубля к доллару США по состоянию на 1.02.96г. в размере 11500 рублей.

Субъекты хозяйствования погашают отсроченную задолженность за энергоресурсы ежеквартально равными долями в течение 1997-1998гг. в полном объеме. При несоблюдении указанных сроков (т.е. по истечении квартала) погашения задолженности субъекты хозяйствования уплачивают пеню в размере ставки рефинансирования Национального банка.

МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

** Временное положение о продаже древесины иностранным юридическим лицам на аукционах и Республике Беларусь N -- от 3.04.97г., 18.04.97г. (Гос. рег. N 1832 от 18.04.97г.)*

Положение определяет порядок проведения аукционов (торгов) по продаже древесины на корню иностранным юридическим лицам, а также по продаже древесины в заготовленном виде.

Для продажи иностранным юридическим лицам выставляется древесина на корню, нереализованная после двукратного ее предъявления на аукционах, проводимых для юридических лиц Республики Беларусь в текущем и предыдущем годах.

Торги организует и проводит Торговая комиссия, которая создается приказом производственного лесохозяйственного объединения (ПЛХО) из представителей администрации района и лесхозов, продающих древесину.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТАМОЖЕННЫЙ КОМИТЕТ, МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

** О внесении изменений в «Инструкцию о порядке сопровождения органами МВД грузов, находящихся под таможенным надзором и перемещаемых автомобильным транспортом между таможенными органами Республики Беларусь», утвержденную приказом Гос. таможенного комитета от 29.12.95г. N 401-ОД и приказом МВД от 10.01.96г. N 9 (регистрационный N 1259/12 от 22.01.96г.) N 38-ОД, N 72 от 14.02.97г., 31.03.97г. Гос. рег. N 1834 от 18.04.97г.*

Внесены изменения в Инструкцию «О порядке сопровождения органами МВД грузов, находящихся под таможенным надзором и перемещаемых автомобильным транспортом между таможенными органами Республики Беларусь», утвержденную приказом Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 29.12.95г. N 401-ОД.

В новой редакции изложено приложение N 1 Инструкции, содержащее перечень пунктов таможенного оформления, между которыми может осуществляться перевозка грузов, сопровождаемых спецподразделением объединения «Охрана».

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ, МЕТРОЛОГИИ И СЕРТИФИКАЦИИ

** О предотвращении реализации продукции, не соответствующей требованиям безопасности N 2 от 11.04.97г. (Гос. рег. N 1830 от 17.04.97г.)*

При обязательной сертификации партии продукции в случае, когда по результатам испытаний выявлено несоответствие продукции нормативным требованиям, орган по сертификации проставляет на подлиннике товаротранспортной накладной на партию продукции штамп «Не соответствует требованиям безопасности» и незамедлительно уведомляет (с приложением копий акта отбора образцов и протокола испытаний) Центр стандартизации и метрологии Госстандарта, в зоне деятельности которого находится владелец партии продукции, для принятия мер по предотвращению реализации указанной партии продукции.

Орган по сертификации одновременно направляет информацию о продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов по стандартизации в Госстандарт и органы по сертификации однородной продукции.

Материалы предоставлены Республиканским центром правовой информации

ПРАВОВАЯ ЭКСПЕРТИЗА

НЕСОВЕРШЕНСТВО ПРАВООТНОШЕНИЙ СОБСТВЕННОСТИ

Игорь АКСЕНЧИК

При рассмотрении проекта декрета президента «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об аренде» возникают противоречивые чувства. Попробуем с ними разобраться.

С одной стороны, очевидна его направленность на ускорение реорганизации предприятий путем изменения организационно-правовых норм (акционирования). В этом контексте оправдано давление на предприятия, аренда которых основана на принципе «народных» предприятий (управляемых трудовыми коллективами). С другой стороны, очевидно желание разработчиков предусмотреть в декрете побольше прав, позволяющих вмешиваться в оперативную деятельность предприятий, не неся ответственности за это.

Собственно, появление этого проекта не случайно. Главная причина -- несовершенство законодательства, регулирующего правоотношения собственности, и соответственно несовершенство управления государственной собственностью.

Поскольку этот документ затрагивает интересы людей, занимающихся хозяйственной деятельностью, от которых во многом зависит успех реформ, мы попросили прокомментировать отдельные его положения начальника юридического отдела Белорусского союза предпринимателей и арендаторов **Наталью Бизук** и зам. заведующего отделом частного права и финансового законодательства Белорусского института государственного строительства и законодательства **Владимира Тележникова.**

-- Действующая редакция части 4 и 5 ст. 26 Закона «Об аренде» носит императивный характер и определяет, что реорганизация арендодателя, а также перемена собственника арендованного имущества не является основанием для изменений условий или расторжения договора. При отсутствии заявления одной из сторон о прекращении договора, срок которого истекает, он считается продленным на тот же срок и на тех же условиях. Эти части предлагается дополнить словами «если иное не предусмотрено законодательством». Это же дополнение предлагается сделать в отношении сохранения условий договора аренды. Какие, на Ваш взгляд, это вызовет последствия?

-- Эти поправки лишают договор об аренде стабильности, а арендаторов -- гарантий их неприкосновенности. Это не только ухудшает положение арендатора, но и нарушает его права как пользователя имущества. Во всем мире договор аренды продлевается на тех же условиях и на такой же срок, что и заключается. Отсылка к законодательству в наших условиях породит недоразумения в связи с поисками нужной правовой нормы и правильного ее применения. Я считаю, что в законе прямого действия не должно содержаться отсылочных норм. Это особенно важно, так как Закон «Об аренде» регулирует арендные отношения не только арендных предприятий, созданных по инициативе трудовых коллективов.

-- Предлагается, чтобы договор аренды государственного предприятия (объединения) по истечении его срока подлежал прекращению и не мог быть возобновлен.

-- Данная поправка допустима, так как государство как арендодатель самостоятельно определяет дальнейшую судьбу государственного имущества, но в ней не учтен принцип экономической целесообразности. Если арендное предприятие не убыточно и выполняет арендный договор, то использование подобной нормы по меньшей мере неразумно. Дополните договор аренды в установленном законом порядке и в установленные сроки, но не мешайте работать.

-- Проект предусматривает, что управление арендным предприятием должно осуществляться в соответствии с действующим законодательством и уставом предприятия на основе сочетания прав и интересов трудового коллектива и государства как собственника государственного имущества, арендуемого этим предприятием.

Управление арендным предприятием должны осуществлять общее собрание (конференция) трудового коллектива, правление (совет) и руководитель предприятия, а в случаях, предусмотренных законодательством или уставом предприятия, другие органы управления. Состав и компетенция органов управления арендного предприятия должны определяться его уставом в соответствии с Законом «О предприятиях в Республике Беларусь» и иными актами законодательства с учетом особенностей, предусмотренных настоящим законом.

Государство должно осуществлять права по управлению арендным предприятием через органы по управлению государственным имуществом, а также через своих представителей в органах управления предприятия. Представители государства в органах управления предприятия будут иметь право вето при принятии этими органами решений, противоречащих законодательству либо интересам государства (в том числе могущих повлечь утрату или повреждение имущества, нарушение условий договора аренды государственного имущества).

-- Эта статья в новой редакции применима лишь для государственных предприятий. Арендные же предприятия по закону о собственности относятся к коллективной форме собственности, а по новой Конституции -- к частной. Управление арендными предприятиями осуществляется в соответствии с уставом. Государство не имеет прав по управлению арендным предприятием.

В соответствии со статьей 43 Закона «О предприятиях в Республике Беларусь» предприятие самостоятельно определяет структуру управления, устанавливает штат и затраты на управление. Состав и компетенция органов управления арендного предприятия осуществляются его уставом в соответствии с законом «Об аренде» и Законом «О предприятиях в Республике Беларусь».

Статья 90 Закона «О предприятиях» гарантирует соблюдение прав и законных интересов предприятия со стороны государства. Предприятие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности вправе по собственной инициативе принимать любые решения, не противоречащие действующему законодательству. Вмешательство в хозяйственную и иную деятельность предприятия со стороны государства, общественных и других органов не допускается, если не затрагивает прав государственных органов по осуществлению контроля за деятельностью предприятий, предусмотренных действующим законодательством.

Данное предложение искажает правоотношения собственности и нарушает принцип самостоятельности осуществления хозяйственной деятельности предприятиями негосударственной формы собственности. Но справедливости ради следует отметить, что в рамках сегодняшнего законодательства эти правоотношения недостаточно урегулированы. Это связано с недостатками Закона «О предприятиях в Республике Беларусь» и Закона «Об аренде» в части расширенных и в то же время размытых прав трудовых коллективов, искажающих суть правоотношений собственности. Существует противоречие в сфере управления в связи с правами собственности и наемных работников, что, безусловно, сказывается на эффективности управления предприятиями с общественной формой организации. Но решение этого вопроса в предлагаемой редакции не просматривается.

-- Изменения предусматривают, что высшим органом управления арендного предприятия будет являться общее собрание (конференция) трудового коллектива. В число участников общего собрания (конференции) трудового коллектива входят члены трудового коллектива и представитель (представители) государства. К исключительной компетенции общего собрания (конференции) трудового коллектива относится:

-- изменение устава арендного предприятия;

-- избрание на должность руководителя предприятия;

-- избрание (отзыв) членов правления (совета) арендного предприятия, за исключением представителя (представителей) государства;

-- утверждение годовых отчетов и бухгалтерских балансов арендного предприятия и распределение его прибыли.

-- Такое изменение возможно, так как устав в соответствии со статьей 32 Закона «Об аренде» утверждается общим собранием. В соответствии со статьей 54 Закона «О предприятиях в Республике Беларусь» председатель совета (правления) предприятия избирается на заседании совета предприятия открытым или тайным голосованием из числа его членов.

Директор предприятия избирается на совете (правлении) или с ним заключается контракт (статьи 44 и 55 Закона «О предприятиях»).

В соответствии со статьей 53 этого же закона совет (правление) предприятия определяет порядок распределения чистой прибыли.

Общее собрание (конференция) трудового коллектива вправе рассматривать любой вопрос деятельности арендного предприятия, за исключением отнесенных в соответствии с законодательством к компетенции государственных органов.

В соответствии со статьей 47 закона трудовой коллектив решает другие вопросы самоуправления трудового коллектива в соответствии с уставом предприятия. Из этого следует, что на общем собрании (конференции) решаются вопросы, указанные в статье 47 Закона «О предприятиях в Республи-

ПРАКТИКУМ

ДЕЛОВОЙ УСПЕХ — ВОПРОС УЖЕ

Отдел информации «БДГ»

В конце апреля сотрудники «Агентства правовой информации» приняли участие (в качестве слушателей) в двух семинарах, основной темой которых был порядок регулирования экспортно-импортных и валютных операций в Беларуси. 23-24 апреля семинар проводила Высшая школа управления Союза юристов Беларуси, 24-25 апреля -- Белорусский негосударственный институт повышения квалификации и переподготовки кадров. Эти мероприятия оказались особенно полезными прежде всего потому, что на них слушатели смогли ознакомиться с мнением представителей различных государственных органов по поводу толкования и применения указов президента N 52 и N 48.

Интерес к участию в семинарах был вызван тем, что при осуществлении консультационной деятельности сотрудники агентства систематически сталкивались с проблемой, вызванной различным пониманием государственными органами (которые на основании тех же указов должны обеспечивать целостный государственный контроль) названных актов. Доклады представителей Государственного таможенного комитета (ГТК), Национального банка, Комитета государственного контроля (КГК), Министерства внешних экономических связей (МВЭС), Министерства статистики и анализа в очередной раз подтвердили, что единая точка зрения в этом вопросе отсутствует.

Необходимо отметить, что, несмотря на высокий уровень профессионализма большинства лекторов, отдельные правоприменительные вопросы представителями министерств и ведомств трактовались по-разному, а иногда и с точностью до наоборот. Вместе с тем компетентность и заинтересованность в нормальной правовой регламентации внешнеэкономической деятельности проявили сотрудники Министерства внешних экономических связей.

Предлагаем вашему вниманию обобщенную информацию о выступлениях на семинаре, которая может помочь вам в организации бизнеса.

Сотрудники Комитета государственного контроля (КГК), комментируя указы, указали на следующее:

1. Применение штрафных санкций производится в случаях, если белорусским субъектом хозяйствования не обеспечено своевременное поступление товара в Республику Беларусь в случае произведенной предварительной оплаты за товар, если не обеспечено своевременное поступление выручки за отгруженный за пределы республики товар (услуги).

2. Датой проведения платежа за товар (предварительная оплата) является дата проведения последнего платежа, **если контрактом предусмотрена единовременная отгрузка товара.** Таким образом, если резидент производит предоплату товара частями, скажем, сначала 30% стоимости товара, а затем остальные 70%, то моментом оплаты для исчисления 60 дней на поставку будет дата проведения последнего платежа. Причем регламентации величины первичных и окончательных платежей законодательство не содержит. Однако мы не рекомендуем, руководствуясь настоящим положением, предварительно оплачивать 99% стоимости товара, а через 3 месяца -- оставшийся 1%, так как подход КГК может быть дифференцированным. Сделка не должна оставлять впечатления умышленного злоупотребления.

3. Импортный товар согласно бартерному контракту должен поступить не позднее 60 дней с даты выполнения экспортной части контракта. Датой выполнения экспортной части является дата таможенного оформления экспортируемого товара. Но если товар экспортируется частями, то 60-дневный срок считается с даты таможенного оформления каждой партии товара, в течение этого срока на сумму партии должен поступить импортный товар.

4. Под третьим лицом в указе N 52 понимается **резидент Республики Беларусь**, которому уступается требование либо на которого переводится долг.

5. Оплата или поставка товара за третьих лиц или третьими лицами допускается при наличии договора об уступке требования или переводе долга, когда стороне по сделке -- резиденту Республики Беларусь -- поступают не только иностранная валюта или сырье, материалы, комплектующие и энергоносители, **но и оборудование**, используемые в собственном производстве (это просто «упустили» при подготовке указа). Вместе с тем лектор МВЭС указал, что изменения в указ N 52 были сделаны в том числе с целью прекращения бестоварного потока между Россией и Беларусью. Подтверждением того, что материалы, комплектующие и т.д. используются в собственном производстве, является соответствующее отражение их в бухучете. Никаких документов Торгово-промышленной палаты о принадлежности продукции или Министерства экономики о принадлежности работ (услуг) к продукции (работам, услугам) собственного производства КГК не требует.

6. Только КГК вправе налагать санкции по указу N 52.

О СРОКАХ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТОВ

Сотрудники МВЭС обратили особое внимание на то, что в соответствии с указом N 52 для экспортеров-производителей и любых импортеров определенный указом срок поступления выручки и товаров может быть увеличен Министерством внешних экономических связей. В практике МВЭС отказы на подобные просьбы крайне редки. Вместе с тем такое заявление не будет рассматриваться, если оно подано, когда сроки по указу уже нарушены хотя бы на один день.

Для продления сроков необходимо подать заявление в МВЭС и приложить документы, содержащие обоснование просьбы (например, переписка между сторонами по сделке). Согласно требованиям указа такое заявление необходимо подавать и в случае, если выполнение сроков по указу вообще невозможно, например, если вы подписались на российские газеты на полугодие или вам поставляется комплекс, изготовляемый по вашему заказу.

ОБ ОФОРМЛЕНИИ ПАСПОРТОВ СДЕЛОК

1. При обсуждении вопроса о необходимости оформления декларации «Паспорт сделки» по внешнеторговому контракту с российскими субъектами хозяйствования сотрудник МВЭС указал, что его производить не нужно. Таможня считает, что не оформление нужно, но если оно будет произведено, то она его зарегистрирует. Представители Нацбанка затруднились ответить на это вопрос, высказав замечание, что если банк требует, значит, оформление необходимо.

Согласно разъяснению ГТК РБ от 21.02.1996г. N 02/1636 «О необходимости регистрации пас-

ПРАВОВАЯ ЭКСПЕРТИЗА

ВЫЛИВАЕТСЯ В ПРОЕКТЫ АБСУРДНЫХ ДЕКРЕТОВ

ке Беларусь», и другие вопросы, вытекающие из устава.

Безусловно, нельзя не заметить, что в Законе «Об аренде» по отношению к трудовым коллективам, арендующим «свои» предприятия, используется обезличенный принцип. До сих пор фактически не определен юридический статус таких коллективов. Возможно, выход был бы найден, если бы трудовой коллектив, прежде чем арендовать основные фонды предприятия, получал бы статус юридического лица, а затем оформлял договор аренды с уполномоченным государственным органом. Это позволило бы снять множество юридически не урегулированных противоречий, улучшить управляемость. Кроме того, аренда не стала бы путаться с организационно правовой формой данного юридического лица, что мы имеем сегодня. А в последующем это ликвидировало бы множество проблем, связанных с правоотношениями собственности при увольнении работника, т.е. при потере им статуса члена трудового коллектива.

И еще: если мы хотим получить профессиональный результат, то директоры не должны избираться -- это чисто исполнительская форма деятельности. Существует контракт, в соответствии с которым директор должен выполнять свои профессиональные обязанности. Директор должен знать, что если он не справится, то будет уволен, что контракт и закон защищают его от произвола как со стороны государства, так и со стороны трудового коллектива. Но предлагаемый проект этих проблем не решает.

-- *В документе сказано, что решение вопросов, отнесенных к исключительной компетенции общего собрания (конференции) трудового коллектива, не может делегироваться другим органам управления арендного предприятия.*

-- С такой записью можно согласиться, но никакой смысловой нагрузки она не несет, так как нарушений этой статьи на практике установлено не было.

-- *Предлагается, чтобы представитель (представители) государства участвовал в работе общего собрания (конференции) трудового коллектива арендного предприятия с правом решающего голоса.*

-- Применение этой нормы недопустимо по отношению к арендным предприятиям, так как арендодатель передает имущество в пользование и владение на определенный срок. Согласие арендодателя, собственника, представителя государства необходимо только для распоряжения объектом государственной собственности. Предприятие самостоятельно в осуществлении своей хозяйственной деятельности. Нарушается сам смысл аренды. Предлагаемый подход делает это предприятие чисто государственным, что, как мы говорили, противоречит даже Конституции.

Не хочешь -- не заключай договор аренды или в установленном порядке прекрати действующий. Для этого законных возможностей достаточно, и особенно сегодня, когда большинство предприятий экономически не благополучны. Кроме того, получается, что государственный представитель, будучи в данном случае представителем арендодателя, начинает выступать и в роли арендатора. Кто придумал этот «шедевр»? Причем здесь право решающего голоса?

Если же существует проблема контроля за использованием арендатором арендуемого государственного имущества, то следует более внимательно отнестись к договору аренды и в его рамках, возможно, отразить систему текущего контроля за состоянием сданного в аренду государственного имущества, не нарушая действующего законодательства. Госкомимущество в состоянии предложить такое дополнение договора при аренде государственной собственности.

-- *Предлагается предоставить правлению (совету) предприятия полномочия по руководству деятельностью предприятия в период между общими собраниями (конференциями) трудового коллектива. Согласно изменениям численность, срок полномочий и порядок работы правления (совета) должны определяться уставом предприятия. Предлагается ввести в состав правления (совета) арендного предприятия с правом решающего голоса представителя (представителей) государства, назначаемого соответствующим органом по управлению государственным имуществом.*

-- На мой взгляд, дублирование статьи 53 и 51 Закона «О предприятиях в Республике Беларусь» нецелесообразно.

А что касается вхождения представителя государства в совет арендного предприятия, то это действующим законодательством не предусмотрено. Да и не нужно. Как мы говорили ранее, здесь спутаны понятия управления и контроля за использованием государственного имущества, сданного в аренду. Если это произойдет, то нарушится принцип собственности и самостоятельности субъектов хозяйствования.

-- *Проект предусматривает, что с руководителем арендного предприятия, избранным общим собранием (конференцией) трудового коллектива этого предприятия, соответствующий орган по управлению государственным имуществом в порядке, установленном законодательством, будет заключать контракт, определяющий права, обязанности и ответственность руководителя, условия его материального обеспечения и освобождения от занимаемой должности (с учетом гарантий, предусмотренных действующим законодательством), а также срок контракта.*

-- В соответствии со статьей 44 Закона «О предприятиях в Республике Беларусь» назначение, избрание руководителя осуществляется через совет (правление) или другие органы, которым делегированы права по управлению предприятием. А так как данный тип предприятий не относится к государственной форме собственности, о чем мы говорили в начале нашей беседы, то оснований для заключения контракта между ним и государственным органом (Госкомимуществом) нет. Все должно быть определено изначально в договоре аренды. Нарушать основы правоотношений собственности нецелесообразно. Из этого следует, что руководитель может быть избран и что с ним может быть заключен контракт от имени правления, а правление обязано заложить в контракт необходимые условия договора аренды, касающиеся руководителя.

-- *Предполагается, что контракт может быть прекращен до окончания срока его действия в случае освобождения руководителя арендного предприятия от занимаемой должности по решению общего собрания (конференции) трудового коллектива, нарушения предприятием договора аренды, а также по иным основаниям, предусмотренным в контракте или в действующем законодательстве.*

-- Контракт -- это форма трудового договора, и на него распространяются нормы КЗоТ, регламентирующие прием, увольнение, взыскания, поощрения. Если предприятие нарушает договор аренды, то надо расторгать этот договор в судебном порядке, а не увольнять директора. Полномочия директора изложены в статье 56 Закона «О предприятиях в Республике Беларусь».

То же можно сказать и по поводу замены руководителя. Она не может быть основанием прекращения договора аренды. Решение об аренде в соответствии со статьями 30, 31 Закона «Об аренде» принимало собрание, а не руководитель. И несмотря на то, что договор аренды по поручению собрания подписал руководитель, для прекращения договора необходимо и решение собрания. Изменение договора аренды для арендных предприятий в любом случае подлежит утверждению собранием по структуре управления, заложенной в законе. Это компетенция собрания (правления), предусмотренная главами 11 и 13 Закона «О предприятиях в Республике Беларусь» к которому отсылает Закон «Об аренде».

Предложенные изменения не столько упорядочат, сколько запутают арендные отношения. На первый взгляд, предложена персонализация ответственности. Но с другой стороны, происходит подмена ответственности юридического лица ответственностью директора. Их смешивать нельзя. Ситуации бывают разные.

-- *В соответствии с предложенными изменениями в случае расторжения или прекращения договора аренды арендное предприятие подлежит реорганизации либо ликвидации. Если общее собрание (конференция) трудового коллектива арендного предприятия в течение месяца со дня расторжения или прекращения договора аренды не примет решение о реорганизации или ликвидации этого предприятия, то решение о ликвидации предприятия принимается хозяйственным судом по иску уполномоченного государственного органа или иных заинтересованных лиц.*

-- Это предложение не противоречит действующему законодательству, так как после прекращения договора аренды ответственность за использование государственного имущества «зависает», и следовательно, государство как собственник вправе предусмотреть нормы, упорядочивающие использование своей собственности.

От редакции.

Появление столь «своеобразных» проектов, на наш взгляд, вызвано отсутствием в стране единой системы подготовки законодательства. Такие документы позволяют лоббировать на самом высоком уровне не только государственные интересы, но и скрывать недоработки отдельных чиновников. При этом разрушаются основные принципы тех или иных правовых отношений.

Вторая причина появления подобных документов -- это крайне низкая квалификация (или полное ее отсутствие) авторов в вопросах государственного управления. Наблюдается нежелание или неумение использовать действующее законодательство при всем его несовершенстве. Это результат отсутствия устойчивой государственной политики и плановой переподготовки работников министерств и ведомств для работы в сегодняшних условиях. Это уже государственная проблема.

ПРАКТИКУМ

НЕ ДЕНЕГ, А ПРАВА

портов сделок, предусматривающих ввоз товаров из РФ либо вывоз в РФ» регистрация паспорта сделки, предусматривающей ввоз товаров из Российской Федерации, требуется лишь в следующих случаях:

1.) по контрактам, предусматривающим ввоз товаров из РФ, а производство платежа за товары в иностранной валюте за пределы РФ или РБ, таможенные органы регистрируют паспорта сделок, которые являются для банковских учреждений основанием для производства платежа;

2.) по товарообменным контрактам, предусматривающим ввоз товаров по импортной части виз РФ, а вывоз товаров по экспортной части в третьи страны, таможенные органы регистрируют паспорта сделок, которые являются условием установления режима экспортной поставки или обратного вывоза в неизменном состоянии после таможенного хранения в отношении товаров, вывозимых за пределы территории РФ или РБ во исполнение экпортной части таких контрактов;

3.) по товарообменным контрактам, предусматривающим вывоз товар по экспортной части в РФ, а ввоз товаров по импортной части из третьих стран, таможенные органы регистрируют паспорта сделок, которые являются условием установления таможенного режима свободного обращения в отношении товаров, ввезенных из третьих стран во исполнение импортной части;

4.) оформления паспортов сделок по другим контрактам, предусматривающим вывоз товаров в РФ, не требуется.

2. Паспорт сделки оформляется на каждую валюту платежа, которая оговорена в контракте.

3.Что касается изменения паспорта, то приказом ГТК N 65-ОД от 17.03.1997г. внесены изменения в приказ ГТК N 37-ОД от 17.02.1995г. и в указание ГТК N 14 от 17 марта 1995г. П.5 приказа N 37-ОД в новой редакции гласит: *«Установить, что в случае изменения условий внешнеэкономической сделки (контракта) внесение изменений в сведения, содержащиеся в зарегистрированной таможенным органом декларации «Паспорт сделки», аннулирование ранее зарегистрированной декларации и регистрация таможенным органом другой декларации по такой сделке не допускаются».*

П.3 указания ГТК N 14 гласит: *«Допускается внесение не более трех исправлений путем зачеркивания ошибочных данных и надпечатывания либо написания от руки печатными буквами надлежащих сведений. При этом исправленные данные заверяются печатью заявителя или его уполномоченного органа».*

Таким образом, налицо конкуренция двух действующих норм. Вместе с тем таможенные органы руководствуются приказом N 65-ОД и не регистрируют изменения, да это и не нужно делать, так как во втором предложении п.5 приказа N 37-ОД констатируется: *«Изменение условий внешнеэкономической сделки (контракта) не является основанием для отказа в принятии к таможенному оформлению предъявляемых товаров».*

4. В соответствии с ч.2 п.2 письма Национального банка от 13 февраля 1997г. N 855 «О визировании паспортов сделок» ответственность за внесенные изменения и дополнения в контракт и соответственно в паспорт сделки несет субъект хозяйствования. Таким образом, изменения контракта и изменения в паспорт сделки необходимо визировать в банке (однако надо иметь в виду, что отказать в визировании изменений банк не имеет права).

Штраф за несанкционированные изменения условий контракта или формы расчетов после пересечения товаром государственной границы РБ практически не применим ГКК, так как нет органа, в компетенцию которого входит санкционирование изменений контракта. Любые изменения, по мнению контролеров, являются «санкционированными», если они соответствуют законодательству. Внесение изменений и дополнений в контракт осуществляется самими сторонами в письменной форме в соответствии с Венской конвенцией 1980г. о международном договоре купли-продажи товаров. Вместе с тем, если контракт регистрировался или на его совершение получалась лицензия, в частности, в соответствии с ПСМ РБ N 213 от 1.12.1994г., то и изменения контракта нужно зарегистрировать в этом органе.

О РАСЧЕТАХ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ВАЛЮТАХ

Расчеты в национальных валютах производятся на основании межправительственных соглашений или соглашений между национальными (центральными) банками сторон, осуществляющих расчеты. Вместе с тем никто из лекторов (прежде всего эти вопросы были адресованы Национальному банку) так и не представил исчерпывающий перечень государств, с которыми заключены такие соглашения.

В письме N 19019/682 от 7 августа 1996г. в ответ на запрос «Агентства правовой информации» Нацбанк сообщил, что сегодня вопросы организации межгосударственных расчетов регулируются соглашениями об организации расчетов между Национальным банком РБ и центральными (национальными) банками следующих государств: Азербайджанской Республики, Республики Грузия, Армении, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Латвийской Республики, Литовской Республики, Молдовы, РФ, Республики Такжикистан, Республики Туркменистан, Украины, Республики Узбекистан, Эстонской Республики.

Нужно помнить, что белорусские юридические лица и предприниматели без образования юридического лица продают 50% средств в свободно конвертируемой валюте и российских рублях в течение 30 дней со дня поступления этих средств на их счета за исключением случаев, предусмотренных законодательством. Из валют стран бывшего СССР свободно конвертируемой является только эстонская крона. Вся выручка, выраженная и зачисленная на счета в иных валютах, остается в распоряжении субъекта хозяйствования в полном объеме.

3. При расчетах между субъектами хозяйствования стран бывшего СССР применяются только следующие формы расчетов:

-- платежное поручение;

-- требование-поручение;

-- аккредитив.

Материал подготовлен по результатам участия в семинарах юридической фирмой «Агентство правовой информации», т.2365517, 2290001.

ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПРАВО

НЕ ИСПОЛНЯЮТСЯ И НЕБЕСНЫЕ КОНТРАКТЫ

Валентин БОРИСЕВИЧ,
пресс – секретарь Высшего хозяйственного суда РБ

Сегодня более 40% имущественных споров между субъектами хозяйствования составляют споры по расчетам за продукцию, товары и услуги. Причина этого – отсутствие надежного механизма исполнения договорных обязательств и норм права как предприятиями, так и отдельными государственными органами, а также должностными лицами, недисциплинированность деловых партнеров, личная непорядочность некоторых представителей фирм и компаний.

Два года назад Министерство обороны и АОЗТ авиакомпания «Енисей» заключили контракт на аренду вертолета «Ми-8» для осуществления перевозок пассажиров, грузов, почты и багажа в Сьерра-Леоне. По условиям контракта арендатор и арендодатель строго контролировали использование воздушного корабля. Пунктами 6.1.3 и 6.1.6 предусматривалось:

-- *«оплата производится за один летный час, а месячный налет фиксируется актом в 3-х экземплярах, подписанным обеими сторонами, который направляется арендатором арендодателю в одном экземпляре в пятидневный срок по окончании месяца»;*

-- *«оплата аренды производится ежемесячно. Платежи арендатор переводит на счет арендодателя не позднее 10 (десяти) дней после окончания каждого месяца работы и информирует арендодателя о дате перевода платежей, суммах и фактически отработанных часах».*

Согласно контракту в случае просрочки платежа арендатор должен был оплатить штраф в размере 0,1% от просроченной суммы оплаты за каждый день просрочки платежа.

За двенадцать месяцев количество налетов составило 740 часов. Однако арендатор неожиданно прекратил платежи за аренду.

В связи с этим командир войсковой части В.Барташевич написал генеральному директору авиакомпании «Енисей» Федору Коваленко следующее письмо: *«В письме командующего ВВС Республики Беларусь (исх. N 12/161 от 10 мая 1996г.) отмечалось, что Вашей авиакомпанией не выполнялись отдельные пункты контракта от 26 октября 1994 года на аренду вертолета «Ми-8».*

Ответа на письмо нет, а нарушения условий контракта продолжаются, а именно: несвоевременно перечисляются месячные платежи арендной платы, не поступают арендодателю акты о месячном налете, нет информации о дате перевода платежей, суммах и фактических отработанных часах (п. 6.1.6 контракта).

В связи с невозможностью осуществления контроля за расчетами по контракту буду вынужден докладывать командованию о назревшей необходимости расторжения его в соответствии с пунктом 12.2».

Однако россияне на это предупреждение никак не отреагировали. Следующее письмо недобросовестному арендатору было написано уже Командующим военно-воздушными силами Республики Беларусь. В нем, в частности, говорилось:

«Для окончательного расчета по контракту за аренду вертолета «Ми-8» (Сьерра-Леоне) Вам предлагалось перечислить на счет Министерства обороны Республики Беларусь $162306 или представить свой расчет-обоснование стоимости аренды за период с декабря 1995 года по май 1996 года (исх. N 399 от 18.10.96г.).

Ответа на письмо не последовало, что рассматривается как Ваше полное согласие с суммой, подлежащей перечислению...

Решение по взысканию задолженности с авиакомпании «Енисей» будет вынесено в органы военной прокуратуры и гражданские судебные органы Российской Федерации и Республики Беларусь. Оставляю за собой право информировать деловые круги в сфере авиационного бизнеса и общественность о Вашей несостоятельности и некомпетентности как делового партнера».

Таким образом, сотрудничество закончилось судебным разбирательством. Судья Екатерина Караткевич установила, что ответчик принятые на себя обязательства не исполнил, имеет задолженность по арендной плате в сумме $135394, что подтверждено актами налета вертолета «Ми-8» в Сьерра-Леоне, а также актом сверки взаиморасчетов и платежными документами. В связи с этим с акционерного общества закрытого типа авиакомпании «Енисей» (Красноярск) в пользу Министерства обороны Беларуси было взыскано $26912 штрафа за просрочку платежа, а также госпошлина.

ДЕЛО НЕ ТОЛЬКО В ЭКОНОМИКЕ

На собрании коллектива Высшего хозяйственного суда и хозяйственного суда г.Минска состоялось обсуждение договора и устава Союза Беларуси и России. Выступали председатель Высшего хозяйственного суда Владимир Бойко и его первый заместитель Виктор Каменков, судьи Вера Савицкая и Петр Глебов, специалисты суда Василий Прищепа и Николай Гуков.

Во многих выступлениях подчеркивалось, что распад СССР оборвал хозяйственные и правовые связи между бывшими республиками. Все острее становится проблема обеспечения промышленных предприятий сырьем, топливом, электроэнергией, проблема формирования единого правового поля. Выступавшие констатировали, что территориальная, языковая, культурная и геополитическая близость двух стран является предпосылкой для восстановления экономических и правовых связей. Вместе с тем темпы рыночных и правовых преобразований в Беларуси и России оценивались по-разному. Разделились мнения и по поводу механизма сближения двух стран. Одни специалисты суда говорили о необходимости глубокой интеграции при полном равенстве прав участников Союза и сохранении суверенного государства Беларусь, другие ратовали за создание конфедеративного государства.

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

ПРАВОВАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Галина ОСИПОВА, кандидат юридических наук

Личность предпринимателя в обывательском сознании так же, как и в далеком коммунистическом прошлом, воспринимается в основном отрицательно и ассоциируется с образами «паука-кровопийцы», «прихватизатора» и необразованного, но самодовольного «нового русского (белоруса)» из популярных анекдотов. Сотни тысяч белорусских граждан, стоящих на вещевых рынках и обязательно имеющих при себе свидетельство частного предпринимателя и книжку с отрывными талонами, предпринимателями себя почти не воспринимают. Доказательством этого является их поголовная вопиющая экономическая и юридическая неграмотность и полное равнодушие к попыткам программ TACIS и Сороса дать им элементарное экономико-правовое образование.

Суровая экономическая действительность показала нам то, что известно всему цивилизованному миру, -- предпринимательство -- это особая профессия, доступная лишь небольшой части населения. Вынужденная коммерциализация почти каждого гражданина суверенной Беларуси -- прямое следствие экономической нестабильности, а в недалеком будущем -- прямая причина трудновосполнимых потерь в интеллектуальном потенциале нашего государства. Недоучившиеся студенты, незащищенные диссертации, несделанные открытия, ненаписанные книжки, нерожденные дети и многое другое, чем мы рассчитаемся за «временные» экономические трудности, создаваемые непрофессиональным руководством государством и экономикой.

Автор считает актуальным исследование всех аспектов развития предпринимательства в РБ, но к числу важнейших относит правовые условия деятельности предпринимателя как центральной фигуры экономических преобразований в нашем государстве.

ПРАВОВЫЕ МИФЫ О ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВЕ

Систематизация и кодификация законодательства как фактор развития предпринимательства

Немного странным может показаться утверждение о том, что белорусское законодательство породило немало мифов о предпринимателе и предпринимательской деятельности. К правовым мифам относятся те нормы права, которые формально декларируют урегулированность тех или иных правоотношений, но в парадоксальном сочетании с другими действующими нормативными актами превращаются в нереальные, неосуществимые юридические сказки.

Первым мифом является утверждение о том, что в Республике Беларусь есть законодательство, регулирующее предпринимательскую деятельность. Несмотря на то, что Беларусь находится в центре Европы, она не относится к государствам романо-германской системы континентального права, сохраняющим частно-правовой дуализм, проявляющийся в одновременном существовании гражданских и торговых кодексов. Оставаясь на позициях советской цивилистики, гражданское право РБ является единственным кодифицированным источником правовых норм, регулирующих предпринимательскую деятельность. Российская Федерация, Казахстан и др. страны СНГ радикально изменили свои гражданские кодексы, не поменяв, кстати, своей приверженности системе общего права в вопросах целесообразности выделения торгового права.

Ныне действующий Гражданский кодекс РБ, несмотря на некоторые косметические изменения последних лет, никак не может рассматриваться как правовая основа предпринимательской деятельности, т.к. в нем почти начисто отсутствуют такие правовые понятия, как предпринимательство и предпринимательская деятельность.

Гражданский кодекс РБ, как тень отца Гамлета, вызывает чувство ужаса своей беспомощностью и бессилием в регулировании правовых отношений с участием такого конкретного субъекта, как предприниматель.

Какими правовыми признаками обладает этот субъект права?

Современное европейское торговое право вполне корректно определяет:

«Коммерсант» (т.е. предприниматель в нашей терминологии) -- лицо, выполняющее от своего имени, за свой счет торговые сделки, операции. Совершение торговых сделок -- профессия коммерсанта» (ст.1 торгового кодекса Франции).

Германский торговый кодекс определяет следующие виды коммерсантов:

-- коммерсанты в силу коммерческого характера их деятельности (параграф 1 ТК);

-- коммерсанты в силу их включения в торговый реестр (параграфы 2 и 3 ТК);

-- коммерсанты в силу правовой формы (параграф 6 ТК);

-- мелкие коммерсанты (параграф 4 ТК).

В качестве правовой основы осуществления предпринимательской деятельности не может рассматриваться и безнадежно устаревший, уныло-бесцветный Закон «О предпринимательстве в РБ» 1991 года.

Ни общее правовое понятие предпринимательства, ни классификация субъектов предпринимательской деятельности, содержащиеся в этом законе, не стали достижением законодательной мысли даже в рамках отдельно взятого государства.

Нежизнеспособность Закона «О предпринимательстве в РБ» была очевидна уже в 1991 году. Полнейшее пренебрежение к статьям этого закона, на который не ссылаются правоохранительные органы и суды при решении коллизий предпринимательской деятельности, делает ненужным дальнейшее его существование.

Отсутствие современных базовых кодифицированных актов, регламентирующих предпринимательскую деятельность, приводит не только к мифологизации правовой личности предпринимателя (как физического, так и юридического лица), но и к более ощутимым экономическим последствиям.

Определенная часть государственных предприятий, являющихся юридическими лицами, а также структурных подразделений государственных предприятий могла бы не просто выжить, но и обрести второе дыхание, если бы предпринимательству в рамках государственной формы собственности были определены уже в 1991 году правовые реструктуризации. В частности, революционную роль могло бы сыграть вовремя принятое и немедленно введенное в действие законодательство о хозяйственных обществах (ООО, АО, ЗАО, полном и коммандитных товариществах). Как показывает практика экономических реформ в посткоммунистических странах Европы, опоздание с принятием того или иного нормативного акта, обеспечивающего ход реформ, приводит нередко к огромным и экономическим, и нравственным потерям в обществе. Не случайно в своей блестящей работе «Польша 2000. Новая экономическая стратегия» профессор-политик Джегож В. Колодко, определяя угрозы для конкретных направлений экономических реформ, нередко упоминает «отставание в становлении новых законодательных решений», «медлительность и неэффективность законодательных работ».

Главные направления в правовой стратегии предпринимательства в РБ следующие:

1. Срочное принятие и введение в действие Гражданского кодекса, Гражданско-процессуального кодекса. Необходимо соблюдение в разделах о хозяйственных обществах требований директив Европейского сообщества по унификации права торговых обществ. В ГК Российской Федерации соблюдены все директивы, включая признание возможности создания обществ с ограниченной ответственностью с одним участником.

2. Систематизация и кодификация налогового, таможенного, банковского и валютного законодательства.

3. Принятие закона о банкротстве, о недобросовестной конкуренции, о приватизации и др.

Второй правовой миф: «В Республике Беларусь существует кооперативное предпринимательство». Не будем тратить время на обсуждение государственной природы потребительской и колхозной кооперации, считая ее экономически нецелесообразным рудиментом. Не являются кооперативами с точки зрения европейского права и ЖСК. Не случайно в российском законодательстве появилось новое юридическое понятие -- кондоминимумы, т.е. товарищества собственников квартир в многоквартирных домах.

Законодательную основу предпринимательской деятельности в форме кооператива составляет Закон «О кооперации в СССР» 1990 года, что не придает особой привлекательности данной правовой форме предпринимательства, хотя в европейском праве она довольно популярна.

Третий миф уверяет всех нас в том, что предпринимательская деятельность пользуется поддержкой государства и специальных фондов.

На правовом уровне это выражается в многообещающих положениях налогового, таможенного, валютного и др. законодательства о льготах, якобы имеющихся налоговых нишах, льготировании и выгодных кредитах на развитие производства.

Вся эта правовая фантасмагория рассчитана лишь на то, что ни один предприниматель самостоятельно во всем этом великолепии не разберется, а значит, и не успеет (не сумеет) воспользоваться благами государственной поддержки предпринимательства. А денег на услуги профессиональных аудиторов и юристов у начинающих предпринимателей, которым в основном и адресуются эти льготы, как правило, нет.

Мифологический характер имеет деятельность всевозможных предпринимательских союзов и центров поддержки предпринимательства, возглавляемых, как правило, теми лидерами бизнеса, которые умеют поддерживать теплые отношения с руководителями государственных структур. Реальной поддержки основная масса предпринимателей не ощущает, а те немногие, которым удалось получить что-нибудь на жизнь и производственную деятельность, тщательно скрывают размер и источник финансовой поддержки от других, менее удачливых предпринимателей. Среди других общеизвестных мифов самыми примечательными можно считать:

-- миф о существовании и развитии в РБ рынка ценных бумаг;

-- миф о существовании национальной валюты;

-- миф о равенстве всех форм собственности в РБ (ст.1 Закона РБ «О собственности в РБ», 1991 год).

Продолжение статьи читайте в следующем номере

ДОСЬЕ

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА СПИРТНЫХ НАПИТКОВ

Юлия КУДРЯВЕЦ, ведущий специалист отдела частного права и финансового законодательства Белорусского института государственного строительства и законодательства

В последние два года рынку алкогольной и табачной продукции государственные властные структуры уделяют достаточно пристальное внимание. Это не случайно, поскольку количество и качество производимых, продаваемых, а следовательно, и потребляемых алкогольных и табачных изделий напрямую связано со здоровьем нации. Кроме того, от этого рынка во многом зависит состояние государственного бюджета. Именно поэтому практически во всех странах в этой сфере существуют специальные законы. Например, в Германии это закон «О вине», в Польше -- закон «О здоровье нации», в Литве -- «О контроле за алкоголем» и другие.

Вплоть до 1995 года в Беларуси в сфере оборота алкогольной продукции царила полная анархия, контроль за производством и реализацией спиртных напитков практически отсутствовал. Любому хозяйствующему субъекту достаточно было иметь лицензию на розничную торговлю, чтобы вполне законно и открыто завозить и продавать какие угодно алкогольные напитки.

Первой мерой по упорядочению ситуации на рынке алкогольной продукции стал выход двух нормативных актов: Указа президента от 20 марта 1995г. N 116 «О введении маркировки ввозимых в республику Беларусь алкогольных и табачных изделий» и изданное в его развитие постановление Кабинета Министров от 23 марта 1995 г. N 152 «Об уплате акцизов по ввозимым в Республику Беларусь алкогольным напиткам, в том числе полученным методом сбраживания, пиву и табачным изделиям». Этими актами был ограничен ввоз спиртных напитков и введен дополнительный сбор с лиц, им занимающихся.

2 февраля 1996 года появился известный Указ президента N 45 «О государственном регулировании производства, реализации, хранения алкогольных и табачных изделий», который потребовал установления жесткого контроля за всеми этапами процесса «производство -- потребитель», а именно: введения лицензирования всех видов деятельности, связанных с оборотом алкоголя; обязательного удостоверения качества как производимой, так и ввозимой продукции; введения маркировки, подтверждающей легальность ее производства. В развитие этого указа был принят ряд правовых актов: постановления Кабинета Министров от 29 февраля 1996 г. N 159 «О порядке выдачи специальных разрешений (лицензий) на производство, оптовую реализацию и хранение алкогольных и табачных изделий», от 16 апреля 1996 г. N 260 «О введении обязательной сертификации всех видов алкогольных и табачных изделий в Республике Беларусь», от 4 мая 1996 г. N 303 «О ведении Государственного реестра субъектов хозяйствования, которым выданы специальные разрешения (лицензии) на производство и реализацию, а также хранение (как вид хозяйственной (предпринимательской) деятельности) алкогольных и табачных изделий», от 23 мая 1996 г. N 338 «О введении маркировки алкогольных и табачных изделий, подтверждающей легальность их производства на территории Республики Беларусь», от 14 июня 1996 г. N 396 «О порядке реализации немаркированных алкогольных и табачных изделий, обращаемых в доход Республики Беларусь», от 22 августа 1996 г. N 556 «О квотировании и лицензировании импорта спирта этилового из пищевого сырья и алкогольных напитков».

Процесс правовой регламентации оборота алкоголя закономерен. Бесспорно, государство обязано установить ряд жестких норм и правил, чтобы жизнь и здоровье потребителя не подвергались опасности из-за недобросовестности некоторых предпринимателей. Но какие цели преследуют предлагаемые меры? Если проанализировать указанные нормативные акты, становится ясно, что основной их целью является осуществление контроля за доходами производителей и продавцов путем введения новых, зачастую необоснованных выплат. Видимо, не нужно напоминать о том, что все эти расходы оплатит тот самый конечный потребитель, которого стремятся защитить. Зато механизм контроля за проведением обязательной сертификации алкогольной продукции отсутствует, так же как и меры уголовной и административной ответственности за ввоз некачественных спиртных напитков. А ведь в Минске и в целом по стране уже известны случаи массовых отравлений некачественными спиртными напитками. Чтобы защитить здоровье нации, нужно не только контролировать налоговые платежи и количество алкогольной продукции, но и применять жесткие нормы ответственности за ее качество.

Хотелось бы считать, что целью указанных нормативных актов является недопущение на внутренний рынок алкогольной продукции иностранного производства. Но в таком случае следовало бы поддержать своих, внутренних производителей такой продукции. Однако устанавливаемые этими документами ограничительные меры распространяются на всех субъектов алкогольного рынка вне зависимости от того, занимаются они производством или торговлей спиртными напитками любого происхождения. Следовательно, никаких преимуществ у местных производителей спиртных напитков перед зарубежными нет. Не случайно за последнее время национальное производство в этой сфере упало на 30%, а экспорт в Россию спиртных напитков вырос в 17 раз. Справедливости ради надо сказать, что Указом президента Беларуси от 30 июля 1996 года N 276 «О ставке акцизов на виноградные вина» эти самые ставки несколько снижены для местных производителей виноградных вин. Безусловно, это созидательная льгота, особенно если считать Беларусь *«многолетним и традиционным производителем виноградных вин»*.

В начале этого года парламентом подготовлен проект закона «О государственном регулировании производства, оборота и потребления алкогольной продукции». При его разработке были использованы те же подходы и нормы, что и в перечисленных выше нормативных актах. Поэтому закон выглядит односторонним. Он состоит из семи глав, пять из которых опять же посвящены вопросам лицензирования, маркировки, сертификации, экспорта и импорта алкогольной продукции, т. е. фактически они дублируют упомянутые действующие акты. На первый взгляд, интересам потребителя посвящены две оставшиеся главы. Они называются «Государственное регулирование потребления алкогольной продукции» и «Ответственность за нарушения в сфере производства и оборота алкогольной продукции». Но это только на первый взгляд. Каждая глава содержит всего по две статьи, да и те не устанавливают правовых норм, а отсылают к действующему законодательству. А действующее законодательство по данному вопросу, как нам уже известно, отсутствует.

Есть еще одна проблема, которая вообще не затрагивалась в актах законодательства на протяжении последних десяти лет, -- это рост заболеваемости алкоголизмом в стране. Сегодня в этой сфере сложилась кризисная ситуация. По данным медиков, за два последних года уровень заболеваемости алкоголизмом вырос на 27%, наиболее тяжелые осложнения алкоголизма -- алкогольные психозы -- наблюдаются на 37% чаще. Последние нормативные акты, касающиеся лечения и социальной адаптации хронических алкоголиков и наркоманов, датируются 1990 годом. В Законе «О здравоохранении» им посвящена только одна статья за номером 30. Что касается мер профилактики употребления спиртных напитков, особенно среди молодежи и даже детей (такая проблема уже тоже существует), то они просто отсутствуют. Разработан проект республиканской программы «Формирование здорового образа жизни населения Республики Беларусь». Но когда она будет утверждена и начнет реализовываться -- неизвестно.

Анализ действующего законодательства показывает, что в правительстве нет целостной концепции государственного регулирования оборота и потребления алкогольной продукции, а главное -- не ясны цели этого регулирования. Издаваемые в этой сфере нормативные акты носят сиюминутный характер и не имеют определенной системы.

Мы привыкли оглядываться на зарубежное законодательство. Однако оно строится в соответствии с четкой политикой, проводимой государством в той или иной области. Поэтому прежде чем издавать положения и инструкции, нам тоже следует заняться разработкой государственной программы, ставящей во главу угла здоровье населения. А пока у нас крепкие спиртные напитки в три раза дешевле сухого вина (в дальнем зарубежье, на которое мы так любим ссылаться, когда нам это выгодно, все наоборот). Формирование устойчивого алкогольного иммунитета продолжается.

ТАМОЖЕННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

КАК ПРАВИЛЬНО ПЛАТИТЬ НАЛОГИ

Государственный налоговый комитет Республики Беларусь дал разъяснение, касающееся порядка уплаты налогов (по состоянию на 1 апреля 1997 года).

Вопрос: Иностранная фирма выполняет строительные работы на территории Беларуси. Какими налогами будут облагаться доходы фирмы и обязана ли она регистрироваться в налоговой инспекции?

Ответ: В соответствии с Законом «О налогах на доходы и прибыль предприятий, объединении, организаций» с учетом изменений и дополнений плательщиками налога на прибыль являются иностранные юридические лица, осуществляющие хозяйственную деятельность в нашей республике через постоянное представительство, расположенное на ее территории. Налогообложению подлежит прибыль иностранного юридического лица, образуемая из источников в Беларуси.

Под постоянным представительством иностранного юридического лица, расположенным на территории республики, для целей налогообложения понимается: обособленное структурное подразделение (учреждение), через которое осуществляется хозяйственная деятельность иностранного юридического лица на территории Беларуси. При этом под учреждением понимается: место производства продукции или товаров; место выполнения работ, оказания услуг.

Таким образом, под постоянным представительством иностранного юридического лица для целей налогообложения понимаются бюро, контора, склад (в т.ч. таможенный), агентство, мастерская, место на рынке, местонахождение дирекции, разработка природных ресурсов, осуществление работ по строительству, монтажу, сборке, наладке оборудования, реализация товаров в розничной и оптовой торговле, оказание услуг на территории республики, эксплуатация игровых автоматов.

Отсутствие разрешения, выдаваемого уполномоченным государственным органом на открытие постоянного представительства иностранного юридического лица, осуществляющего деятельность в республике через постоянное представительство, рассматривается как сокрытие дохода, подлежащего налогообложению.

В данном случае иностранное юридическое лицо, осуществляющее строительные работы в Беларуси через постоянное представительство, в 1996 году должно было уплачивать следующие налоги, сборы и отчисления: налог на прибыль по ставке 30 (15) процентов; налог на добавленную стоимость по ставке 20 процентов; налог на недвижимость. Годовая ставка налога в размере 1 процента применяется к остаточной стоимости основных производственных и непроизводственных фондов. Экологический налог: им облагаются выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду, ставки устанавливаются Советом Министров Беларуси. Сбор на содержание государственной пожарной службы в размере 0,005 процента в месяц от стоимости объектов обложения сборов с учетом поправочных коэффициентов (от 0,3 до 3)*. Отчисления в дорожный фонд в размере 1 процента от объема произведенной продукции (работ, услуг). Чрезвычайный налог в размере 10 процентов от фонда оплаты труда**. Отчисления в Фонд социальной защиты населения -- 35 процентов от фонда заработной платы. Отчисления в Государственный фонд содействия занятости населения в размере 1 процента от фонда оплаты труда.

В соответствии с Законом «О подоходном налоге с граждан» плательщиками подоходного налога являются граждане республики и иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно или временно проживающие на ее территории. Ставки налога установлены в пределах от 9 до 50 процентов в зависимости от размеров дохода.

Вопрос: Каков порядок постановки на учет представительств иностранных юридических лиц?

Ответ: В соответствии с пунктом 1а статьи 8 Закона «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь» иностранные юридические лица обязаны зарегистрироваться в качестве плательщика налогов в государственной налоговой инспекции по месту своего нахождения в 15-дневный срок после выдачи Министерством внешних экономических связей республики разрешения, подтверждающего факт регистрации. Перед постановкой на налоговый учет по месту нахождения представительства иностранные юридические лица должны получить свидетельство о регистрации в налоговых целях в Государственном налоговом комитете республики.

При нарушении порядка постановки на налоговый учет, а также за несвоевременное представление налоговых расчетов, деклараций и других документов, связанных с исчислением и уплатой налогов и иных обязательных платежей в бюджет, к главам представительств и другим должностным лицам применяются меры ответственности в соответствии с Законом «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь».

Вопрос: Распространяется ли действие Указа президента Республики Беларусь от 24 мая 1996 года N 208 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности субъектов хозяйствования» на банки-нерезиденты, имеющие корреспондентские счета в банках республики?

Ответ: В соответствии с названным в вопросе указом юридические и физические лица-нерезиденты Республики Беларусь, открывшие счета в ее банках, ежемесячно представляют в государственные налоговые инспекции по месту регистрации заверенные аудитором декларации о доходах. Учитывая изложенное, декларации представляются по всем счетам, открытым юридическими и физическими лицами-нерезидентами в банках республики.

Вопрос: Как облагается налогом прибыль, полученная иностранным юридическим лицом, осуществляющим деятельность через постоянное представительство на территории Беларуси, по внешнеторговым операциям, при которых юридическое лицо республики становится собственником товаров до пересечения ее границы?

Ответ: В соответствии с Методическими указаниями Главной государственной налоговой инспекции по исчислению налога на доходы и прибыль иностранных юридических лиц от 3.02.94г. N 24 не подлежит налогообложению прибыль иностранного юридического лица по внешнеторговым операциям, совершаемым исключительно от имени данного иностранного юридического лица и связанным с операциями по экспорту товаров в Республику Беларусь, при которых юридическое лицо в ней становится собственником этих товаров до пересечения ими государственной границы республики.

Вопрос: В контракте белорусского предприятия с иностранным партнером предусмотрено, что иностранной фирме перечисляются платежи без учета любых налогов, платежей, пошлин и расходов, действующих или планируемых к введению на территории республики. Правомерна ли такая оговорка?

Ответ: Согласно Закону «О налогах на доходы и прибыль предприятий, объединений, организаций» (п.6, ст. 9) юридические и физические лица республики при заключении договоров с иностранными юридическими лицами не вправе включать в договоры оговорки, изменяющие плательщика налога по сравнению с положениями настоящего закона. Данное условие является обязательным при заключении договоров юридических или физических лиц республики с иностранными юридическими лицами. Включение в договор условий, которые противоречат налоговому законодательству, влечет за собой недействительность этих условий, и иностранное юридическое лицо обязано уплатить налог в установленном порядке.

Вопрос: Совместное предприятие сформировало уставный фонд. Уставом предусмотрено образование резервного фонда. Возможно ли уменьшение балансовой прибыли на сумму отчислений в резервный фонд в размере 25% сформированного уставного фонда с последующим уменьшением налогооблагаемой прибыли на указанную сумму?

Ответ: Согласно п. 9 ст.5 Закона «О налогах на доходы и прибыль предприятий, объединений, организаций» балансовая прибыль совместных предприятий с участием иностранных инвесторов (иностранные предприятия) уменьшается на сумму отчислений в резервный (страховой) фонд в размерах, установленных в учредительных документах, но не более 25 процентов фактически сформированного уставного фонда. Операции по формированию резервного фонда за счет балансовой прибыли в бухгалтерском учете предприятий отражаются бухгалтерской проводкой: Дебет счета 81. Кредит счета 86.

При исчислении налогооблагаемой прибыли на суммы этих отчислений уменьшается балансовая прибыль совместного (иностранного) предприятия.

Примечания:

*) Сбор на содержание государственной пожарной службы отменен с 1.01.97 г.

**) В соответствии с законом о бюджете на 1997г. ставка чрезвычайного налога равна 8%.

Информация предоставлена таможенным агентством «Декла-С», тел. 222-58-00,232-31-71

ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПРАВО

СУД ВЫНЕС ВЕРДИКТ

Валентин БОРИСЕВИЧ, пресс-секретарь ВХС

Сегодня частым явлением стали судебные тяжбы, связанные с невозвратом денег за поставленные товары или оказанные услуги. Проблема эта усугубляется низким правовым обеспечением деятельности как отечественных, так и иностранных субъектов хозяйствования, несовершенством правовой базы.

Недавно в Высшем хозяйственном суде рассматривался иск о взыскании с ответчика $21741 за неоплаченные телефонные аппараты, отгруженные Рижским заводом «ВЭФ-Транзистор». Ответчик пытался доказать свою правоту, ссылаясь на срок исковой давности, а также на то, что фирма понесла убытки от зарубежного предприятия из-за дополнительного договора об оказании услуг по реализации автомагнитол.

События, приведшие к судебному разбирательству, развивались следующим образом. В соответствии с договором от 5 июля 1993 года Рижский завод «ВЭФ-Транзистор» отгрузил в адрес Минской ПКФ ООО «Виуэла» продукцию собственного производства -- телефонные аппараты типа «ТА-751» и «ТА-791» на общую сумму $4774I. Фирма должна была принять и оплатить товар в течение 10 дней, однако перечислила заводу лишь $26 тыс.

В связи с этим в январе 1994 года «ВЭФ-Транзистор» подготовил и отправил в Арбитраж Беларуси исковый материал. Однако так как истцам не удалось установить реквизиты для перечисления госпошлины, материал рассмотрен не был.

В мае 1995 года «ВЭФ-Транзистор» предпринял очередную попытку вернуть свои деньги и обратился в Прокуратуру Беларуси с просьбой оказать содействие в получении задолженности и в проверке факта хищения материальных ценностей у ПКФ ООО «Виуэла». Однако Прокуратура в возбуждении уголовного дела отказала и рекомендовала заводу обратиться в хозяйственный суд.

Несовершенство статей законов, содержащиеся в них коллизии, пробелы и недоговоренности, а также правовая безграмотность участников рыночных отношений не позволяют им эффективно защищать свои права. Чтобы не оказаться у разбитого корыта вновь, «ВЭФ-Транзистор» обратился в Посольство Республики Беларусь в Латвийской Республике с просьбой сообщить сроки исковой давности, действующие в соседнем государстве. Кстати, в подобную ситуацию попадают многие субъекты хозяйствования, пострадавшие из-за недобросовестности партнера. Чтобы разъяснить положения тех или иных статей законов, им приходится обращаться в прокуратуру, суды, посольства сопредельных государств. Белорусское посольство сообщило рижанам, что срок исковой давности в Беларуси составляет 3 года.

Вот и возникает вопрос: а не в исковых ли сроках кроются причины того, что ответчик не спешил рассчитываться, а истец не очень торопился взыскивать долг? Ведь в статье 1903 «О времени и порядке введения в действие части «обязательственное право» восстановленного Гражданского закона Латвийской Республики 1937 года» прямо сказано: *«Если начатое предъявлением иска дело истец не продолжает, то течение давности вновь возобновляется с того дня, когда он должен был направить дело далее, т.е. с последнего ему назначенного и пропущенного им срока. Срок этой новой давности всегда составляет десять лет, хотя бы первоначальный и был короче»*.

Вывод из этого следует один: пренебрегать знанием законов страны--партнера по сделке не следует. В конце концов, они ведь и пишутся для того, чтобы гарантировать, например, права в случае возникновения того же хозяйственного спора. Не случайно ведь ответчиком в качестве аргумента в судебном процессе было сделано заявление о применении срока исковой давности.

Судья Высшего хозяйственного суда Марина Клименкова на основании имеющихся документов установила, что товар действительно был получен ответчиком в г.Рига. Представитель ПКФ ООО «Виуэла» не отрицал этого факта и не оспаривал стоимости полученного товара. А в соответствии с договором между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанным в Минске 21 февраля 1994 года, форма сделки, права и обязанности сторон по сделке определяются по законодательству места ее совершения, если иное не предусмотрено соглашением сторон (статья 38). Иного стороны в договоре N48 от 5 июля 1993 года не предусмотрели. Кроме того, в соответствии со статьями 560, 561 Гражданского кодекса Республики Беларусь форма сделки, совершаемой за границей, подчиняется закону места ее совершения, а права и обязанности сторон по внешнеторговой сделке определяются по законам места ее совершения, если иное не установлено соглашением сторон.

Срок исковой давности согласно гражданскому законодательству Латвийской Республики не истек. Ведь согласно статье 1895 Гражданского закона все обязательственные права, которые определенно не изъяты из действия давности и для использования которых законом не установлены более короткие сроки, прекращаются, если правомочное лицо не использует их в течение десяти лет. В данном случае оснований для отказа истцу в иске в связи с пропуском срока исковой давности не было.

Что же касается доводов ответчика по поводу того, что фирма понесла убытки при оказании услуг по договору N1051, то суд установил, что заключенный 11 октября 1993 года договор не являлся бартерным (мены), как утверждал ответчик. В документе шла речь о хранении автомагнитол.

Исходя из этого суд вынес юридически обоснованное решение о взыскании с ПКФ ООО «Виуэла» $21741 в пользу ГАО «ВЭФ-Транзистор» и $652,23 расходов по госпошлине.

ТАМОЖЕННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

ПОРЯДОК ИСЧИСЛЕНИЯ И УПЛАТЫ НАЛОГА НА НЕКОТОРЫЕ ВИДЫ ДОХОДА ИНОСТРАННЫХ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

8 апреля 1997 г. были введены в действие «Методические указания о порядке исчисления и уплаты налога на доходы иностранных юридических лиц от реализации товаров на выставках, выставках-продажах, ярмарках». Главная государственная налоговая инспекция при Кабинете Министров Республики Беларусь утвердила эти Методические указания 22 октября 1996г. N 39, государственный регистрационный N 1755/12 от 26 февраля 1997г.

Настоящие Методические указания изданы на основании Закона Республики Беларусь от 22 декабря 1991 года «О налогах на доходы и прибыль предприятий, объединений, организаций» (Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1992г., N 4, ст. 77, N 12, ст. 206; 1993г., N 3, ст. 27; 1994г., N 3, ст. 24, N 11, ст. 151; 1995 г., N 6, ст. 57) и Закона Республики Беларусь от 19 апреля 1996 года N 237-XIII «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О налогах на доходы и прибыль предприятий, объединений, организаций».

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Для целей налогообложения в соответствии с настоящими Методическими указаниями используются нижеприведенные термины, определенные Таможенным кодексом Республики Беларусь.

«Вещи» -- любые движимые предметы материального мира, являющиеся объектами имущественных отношений, в том числе энергоносители, деньги и ценные бумаги.

«Имущество» -- совокупность вещей, находящихся в собственности или владении юридических либо физических лиц.

«Товар» -- вещи, входящие в состав имущества юридических и физических лиц, перемещаемые через таможенную границу для отчуждения на таможенной территории Республики Беларусь или за пределами такой территории, а также в порядке осуществления любых форм предпринимательской, коммерческой, производственной, культурно-просветительской и гуманитарной деятельности.

1.2. Плательщиками налога являются иностранные юридические лица, ввозящие товары на территорию Республики Беларусь для реализации на выставках, выставках-продажах, ярмарках (далее -- выставки).

1.3. Объектом налогообложения является таможенная стоимость декларируемого груза.

В соответствии с Таможенным кодексом Республики Беларусь имущество, размещенное на территории республики в режиме временного пользования, должно быть вывезено в течение срока, установленного Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, заявлено в режиме свободного обращения, передано таможенному органу для обращения в собственность государства, сдано на хранение на таможенный склад или уничтожено под контролем таможни.

1.4. Налог уплачивается по ставке 10 процентов от таможенной стоимости декларируемого груза, ввозимого на выставки.

1.5. Налог взимается таможенными органами.

В случае ввоза товаров в Республику Беларусь из Российской Федерации для реализации на выставках налог уплачивается в порядке, изложенном в разделе 3 настоящих Методических указаний.

2. ПОРЯДОК УПЛАТЫ НАЛОГА

2.1. Налог уплачивается иностранным юридическим лицом или по поручению иностранного юридического лица белорусским субъектом хозяйствования -- заявителем товара в режиме временного пользования на таможенной территории Республики Беларусь с указанием в графе 24 грузовой таможенной декларации кода внешнеэкономической деятельности (404 «Принятие резидентом Республики Беларусь ввезенных товаров от нерезидента с целью их временного размещения на выставках» или 421 «Временное размещение нерезидентом Республики Беларусь выставочных экспонатов и любых товаров длительного пользования, в том числе транспортных средств и вспомогательного оборудования, в республике с целью экспонирования или технического обеспечения своего участия в выставочных, культурных, просветительских, зрелищных, спортивных, рекламных и общественно-политических мероприятиях, научно-исследовательских и образовательных программах») на счет таможенного органа до момента или одновременно с предъявлением товара к таможенному оформлению.

2.2. Налог уплачивается на счет или в кассу таможенного органа в денежных единицах Республики Беларусь или в иностранной валюте, покупаемой банками Республики Беларусь.

Пересчет налога, уплаченного в иностранной валюте, в денежные единицы Республики Беларусь производится по официальному курсу Национального банка Республики Беларусь, действующему на день таможенного оформления, исходя из таможенной стоимости, указанной заявителем в грузовой таможенной декларации, и ставки налога.

2.3. В качестве подтверждения уплаты налога на доход к грузовой таможенной декларации прилагается копия платежного поручения с отметкой банка об исполнении платежа или квитанция об уплате налога.

2.4. Иностранное юридическое лицо или по его поручению субъект хозяйствования Республики Беларусь, предъявляющий груз к таможенному оформлению, представляет расчет по налогу на доход (приложение 1) в государственную налоговую инспекцию по месту проведения выставки. Расчет представляется в день уплаты налога.

2.5. Суммы налога на доход, с целью контроля за их полным и своевременным поступлением, сперва зачисляются на счет таможенного органа, в котором происходит таможенное оформление груза, после чего эти суммы перечисляются в доход республиканского бюджета в сроки, установленные Министерством финансов Республики Беларусь для перечисления таможенных пошлин и других таможенных платежей.

Налог подлежит перечислению таможенными органами на раздел 25 Классификации доходов и расходов республиканского и местных бюджетов Республики Беларусь.

2.6. Для контроля за фактическим поступлением платежей выписки из лицевых счетов вместе с платежным поручением предъявляются плательщиком налога с одновременным представлением имущества к таможенному оформлению.

2.7. Таможенные органы ежемесячно, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным, представляют в государственную налоговую инспекцию, по месту нахождения, отчет о суммах налогов согласно приложению N 8 к Методическим указаниям, утвержденным Министерством финансов Республики Беларусь, Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, Главной государственной налоговой инспекцией 22.08.95г. N 14 «О порядке исчисления, уплаты и контроля за уплатой налога на добавленную стоимость и акцизов по ввозимым товарам» (зарегистрированы в Минюсте 9.10.1995г. N 1107/12).

2.8. Если международными договорами установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящих Методических указаниях, то применяются правила международного договора.

3. ОСОБЕННОСТИ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ДОХОДОВ ИНОСТРАННЫХ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ВВОЗЯЩИХ ТОВАРЫ ЧЕРЕЗ РОССИЙСКО-БЕЛОРУССКУЮ ГРАНИЦУ

3.1. При ввозе товаров на территорию Республики Беларусь из Российской Федерации для реализации на выставках иностранное юридическое лицо или по его поручению белорусский субъект хозяйствования должен обратиться в налоговую инспекцию по месту проведения выставки для уплаты налога на доход.

3.2. Налог уплачивается в размере 10 процентов от стоимости, указанной в товаро-транспортной накладной, в наличном или безналичном порядке. Платежный документ, подтверждающий уплату налога, с приложением расчета налога на доход предъявляются в налоговую инспекцию по месту проведения выставки.

3.3. При вывозе нереализованного товара в налоговую инспекцию подается заявление на возврат излишне уплаченного налога и уточненный расчет налога на доходы.

3.4. Ответственность за неуплату, несвоевременную уплату налога в бюджет несет иностранное юридическое лицо или белорусский субъект хозяйствования, которому поручена уплата налога.

4. ПОРЯДОК ВОЗВРАТА НАЛОГА

4.1. Возврат налога осуществляется таможенным органом, осуществившим таможенное оформление ввозимого имущества по письменному заявлению субъекта хозяйствования, уплатившего налог, если не истек годичный срок со дня его поступления, в безналичном порядке в денежных единицах Республики Беларусь или в иностранной валюте, при условии, что налог был внесен в иностранной валюте. Основанием для возврата налога является подтверждение о вывозе имущества с территории Республики Беларусь.

4.2. Возврат осуществляется в течение двух банковских дней со дня получения таможенным органом подтверждения о вывозе имущества с территории Республики Беларусь.

Возврат сумм налога осуществляется учреждениями банков со счетов таможенного органа, на который поступили суммы налогов, на основании платежных поручений, выписанных таможенным органом.

Уплаченная сумма налога при возврате не индексируется и проценты по ней не начисляются.

5. МЕРЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПЛАТЕЛЬЩИКОВ

5.1. Ответственность за правильность исчисления и своевременность уплаты в бюджет налога на доходы от реализации товаров на выставках, а также за соблюдение действующего законодательства по указанному налогу возлагается на лиц, осуществляющих таможенное оформление имущества, ввозимого на выставки.

5.2. За непредставление, несвоевременное представление таможенным органам документов, связанных с исчислением и уплатой налога на доход, сокрытие (занижение) налога и другие нарушения лица, виновные в указанных действиях, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

5.3. Должностное лицо привлекается к административной ответственности в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь.

5.4. Своевременно не уплаченные в бюджет суммы налога на доход взыскиваются с лица, ответственного за уплату налога, в бесспорном порядке за все время задолженности бюджету с применением финансовой санкции в размере 10 процентов причитающейся суммы налога, которая зачисляется в доход республиканского бюджета на раздел 12, параграф 2, и начислением пени за каждый день просрочки (включая день уплаты) в размере, установленном законодательством.

5.5. При указании в документах, связанных с исчислением налога на доход, сведений, которые повлекли за собой неуплату или уменьшение сумм налога (занижение таможенной стоимости ввозимых или завышение таможенной стоимости вывозимых грузов; неправильное применение курса валют), а также в случае обнаружения иных фактов сокрытия или уменьшения объекта налогообложения с лица, ответственного за уплату налога на доход, в доход бюджета взыскивается сумма налога за сокрытый объект налогообложения, финансовая санкция в размере 10 процентов от причитающейся суммы налога, пеня за каждый день просрочки платежа, начиная со дня таможенного оформления и включая день уплаты налога.

5.6. В пятидневный срок со дня предъявления ко взысканию в бюджет суммы налога таможенные органы представляют копии таможенных документов в налоговую инспекцию для привлечения к административной ответственности должностных лиц, виновных в неуплате (несвоевременной уплате) налога на доход, в установленном законодательством порядке, а также для взыскания налоговой инспекцией финансовых санкций и пени.

ТЕНДЕНЦИИ

ЛЕС РУБЯТ, А ЩЕПКИ НЕ ЛЕТЯТ

Эдуард ТРОШИН

Все в нашем государстве поставлено с ног на голову. Всюду предприятия стремятся вырваться из-под опеки государства, у нас -- жаждут ее. Так, недавно о своем желании войти в состав концерна «Беллесбумпром» заявила частная фирма «Интерстроймонтаж» из Смолевич. Об этом событии мы и решили побеседовать с вице-президентом концерна Александром Романовским. Но начался разговор с оценки настоящего бума, затронувшего сейчас белорусских производителей, -- ведь по централизованной разнарядке все белорусские предприятия сейчас взялись за организацию собственной торговой сети и активную рекламу своей продукции.

-- Самостоятельная торговля мебелью ведется предприятиями, входящими в состав «Беллесбумпрома», уже 4 года. Открыты магазины такими крупными фабриками, как «Пинскдрев», «Гомельдрев», «Бобруйскдрев». Почти на всех предприятиях функционируют торговые точки по продаже мебели. Есть свой фирменный магазин и у самого концерна. Кроме того, предприятия «Беллесбумпрома» сотрудничают с 45 белорусскими фирменными магазинами по продаже мебели и 8 секциями. В крупных универмагах белорусская мебель реализуется через системы Минторга, Белкоопсоюза, фирменную торговлю и другие организации. В 1998 году «Беллесбумпромом» планируется реализовать на территории Беларуси мебельной продукции на сумму 1 трлн. руб. Что касается продажи мебели в ближнее зарубежье, то концерн сотрудничает с бесчисленным множеством секций, магазинов, торговых домов, фирм, находящихся в России. В частности, белорусскую мебель можно купить в Москве, Санкт-Петербурге, Уфе, Краснодаре, Ростове, Екатеринбурге, Самаре. Сейчас создается дилерская сеть по распространению белорусской продукции в дальнем зарубежье. В январе этого года было подписано соглашение с немецкой фирмой «Минто», которая согласилась представлять интересы белорусских мебельщиков в Европе, Англии и Франции.

Для поддержания связей с ближним и дальним зарубежьем в концерне создан отдел внешнеэкономических связей. В настоящее время он занят поиском партнеров в странах, являющихся ведущими европейскими экспортерами мебели, -- в Италии, Скандинавских государствах и т.д. Там концерн планирует заключить договоры на поставку сырья и комплектующих.

-- Какие мероприятия проводятся для расширения и углубления связей с зарубежными производителями?

-- 2-9 мая в Кельне и Ганновере проходят выставки современного деревообрабатывающего оборудования. Концерн направил туда представителей белорусских предприятий для ознакомления с новейшими образцами западных технологий и заключения контрактов. В прошлом году подобная выставка проходила в Польше. Белорусские представители тоже на ней были.

На основе цеха ДСП в Борисове вскоре начнется совместное с китайцами строительство фабрики по производству так называемой плиты МДФ, или волокнистых плит средней плотности. Из этого материала делают детали, заменяющие деревянные. Китай предоставляет белорусским производственникам кредит и оборудование. Причем сотрудничество с китайцами обойдется в 4 раза дешевле, чем с европейскими производителями той же техники. Существует интересный проект, связанный с США. В настоящее время там идет подъем цен на фанеру. Речицкий комбинат, производящий ее, загружен лишь на 20%. Как только будет уточнена сортность требуемых материалов, начнется проработка вариантов сотрудничества с американскими бизнесменами.

-- Еще недавно белорусских мебельщиков серьезно беспокоила проблема необходимости конкурировать на внутреннем рынке с импортными производителями. Как можно оценить сегодняшнюю ситуацию?

-- Беларусь считается в СНГ основным производителем мебели, поэтому ввозить мебель к нам -- все равно, что покупать за границей картошку: дорого и невыгодно. Пару лет назад возник было устойчивый поток недорогой мебели из Польши: мебель ввозилась частниками и даже создавала некоторую конкуренцию местным производителям. Представители концерна обратились тогда к правительству, которое отреагировало подъемом таможенной пошлины на 20, 30, а потом и 50%, после чего из Польши мебель завозить перестали.

Конечно, совершенно прекратить поставки мебели в Беларусь невозможно, есть у нас немецкая, польская, испанская, французская мебель, но это в основном дорогие образцы, очень немногочисленные.

-- Какова структура концерна, меняется ли количество предприятий, входящих в его состав? Появляются ли новые, закрываются ли старые?

-- Всего в состав «Беллесбумпрома» входят 57 предприятий. Конечно, не всем из них удается успешно работать. Одно из таких проблемных предприятий -- лыжная фабрика «Телеханы», входящая в состав объединения «Ивацевичдрев». Раньше «Телеханы» выпускали до 200 000 пар лыж в год. Но так как лыжи -- продукция сезонная и ее реализация происходит в основном с ноября по март, то на создание сырьевой базы производственникам летом просто негде взять деньги. Выжить «Телеханам» помогли разработанные заводчанами модели кухонных и спальных гарнитуров из массива древесины.

Недавно в состав концерна вошла частная фирма под названием «Интерстроймонтаж» г. Смолевичи. Предприятие занималось производством паркета, кухонной мебели и других столярных изделий и довольно неплохо преуспело на этом поприще. Именно это во многом определило решение руководства концерна взять «Интерстроймонтаж» под крыло.

-- Лесная и деревообрабатывающая промышленности год от года развивается в Беларуси все активнее. Не приведет ли это к тому, что спустя какое-то время придется говорить о кризисе отрасли, связанном с отсутствием сырья?

-- По последним сводкам воспроизводство древесины в Беларуси идет быстрее, чем вырубка, т.е. запасы леса не уменьшаются, а увеличиваются. По статистике, в республике на территории в 8,7 миллионов гектаров произрастает 1,1 млрд.кубометров леса, леса и перелески занимают 35,5% территории. А на душу населения приходится 106 кубометров живого дерева. Так что не будем кликать беду.

НОВОСТИ

ЛИКВИДАТОРЫ НАЗВАНЫ ПОИМЕННО

В связи с тем, что вместо концернов «Белнефтепродукт» и «Белхимнефтепром» решено создать объединенный концерн «Белнефтехим», в обеих структурах начали работу ликвидационные комиссии.

В «Белнефтепродукте» ее возглавил бывший президент концерна г-н Лойко. Анатолию Мордашову не доверили «хоронить» свое детище, и председателем ликвидационной комиссии концерна «Белхимнефтепром» назначен бывший вице-президент концерна г-н Савульчик.

Ликвидационные комиссии должны в трехмесячный срок обеспечить решение всех вопросов, связанных с прекращением деятельности концернов, в том числе -- трудоустроить работников его аппарата управления.

Кстати, в новообразованный Государственный концерн по нефти и химии включено 67 предприятий и организаций, находящихся в республиканской собственности. К тому же «Белнефтехим» определен арендодателем по отношению к нескольким арендным предприятиям («Могилевхимремонт», новополоцкий «Белгипрохиммонтаж», минское «Белхимэнерго», Мозырское специализированное ремонтно-строительное управление N10).

ХЛОПОК — ТОВАР СТРАТЕГИЧЕСКИЙ

Закончились мучения предприятий легкой промышленности с конвертацией валюты для закупки хлопка.

Совместным постановлением Совета Министров и Национального банка государственный концерн легкой промышленности и субъекты хозяйствования, входящие в его состав, освобождены от обязательной продажи свободно конвертируемой валюты, используемой ими для закупки хлопкового волокна. Правда, при том условии, что в течение трех дней она будет направлена на специальные накопительные счета. (Счет, по сведениям «БДГ», принадлежит концерну «Беллегпром» и открыт в «Приорбанке»). В течение последующих 60 дней валюта должна быть направлена на покупку хлопка.

КТО НЕ РИСКУЕТ, ТОТ НЕ ПЬЕТ ШАМПАНСКОГО

Минский областной комитет по управлению государственным имуществом и приватизации (Минскоблимущество) принял решение о создании открытого АО «Радошковичский керамический завод», преобразовывающегося из арендного предприятия.

В результате акционирования члены трудового коллектива и приравненные к ним лица могут стать владельцами 15% акций, а 85% акций будет принадлежать государству в лице Мингосимущества. «Радошковичский керамический завод», занятый сегодня поиском инвестора, выпускает эффективный рядовой полуторный керамический кирпич. Здесь освоена технология производства одинарного и двойного кирпича, выпускаемых «под заказ». Уже в третьем квартале 1997 г. планируется освоить производство лицевого кирпича.

В 1996 г. только 40% от общего объема товарной продукции завода было реализовано на белорусском рынке, а 60% -- на российском рынке в Подмосковье. Однако в 1997 г. объем поставок в Россию по прогнозам сократится из-за повышения цен на сырье и транспортные расходы.

Отдел промышленности «БДГ»

КОМУ НУЖЕН АКЦИОНИРОВАННЫЙ «ЭЛЕКТРОНМАШ»?

Вадим СЕХОВИЧ

Совершенно очевидно, что нынешний год не придал «второе дыхание» процессу акционирования и приватизации. Более того, предприятия, которые поначалу готовы были испытать на себе «долговечность» реформ, отказываются от реформистских порывов. Один из свежих примеров -- решение коллектива государственного предприятия «Завод «Электронмаш».

Попытка заинтересовать инвесторов возможностью участия в акционировании местных субъектов хозяйствования провалилась, так как власти под прикрытием приватизации занимаются выманиванием кредитов.

Некоторые ранее акционировавшиеся предприятия, рассчитывавшие путем продажи акций иностранным фирмам получить средства для пополнения оборотных средств, технического перевооружения или реализации перспективных проектов, предпочли вернуться к государственной форме собственности. Кандидаты на акционирование занимают выжидательную позицию. Они не скрывают своих сомнений в том, что акционирование при отсутствии благоприятного инвестиционного климата сможет решить их проблемы.

Трудовой коллектив ГП «Завод «Электронмаш», которое входит в состав концерна «Планар», на основании указов президента принял решение об акционировании в конце 1996 года. В ходе разгосударствления предприятия предполагалось привлечь средства под реализацию ряда проектов. Но предварительные переговоры с потенциальными инвесторами показали, что продолжение сотрудничества невозможно из-за отсутствия соответствующей базы на государственном уровне. По словам директора «Электронмаша» Игоря Корнеева, это стало главной причиной того, что, подав заявку, предприятие пока решило воздержаться от акционирования.

«Электронмаш» приобрел статус самостоятельного субъекта хозяйствования сравнительно недавно -- в 1995 году. Тогда в процессе структурной перестройки концерна на базе головного завода в Минске были созданы два самостоятельных предприятия -- «Планар-ТМ» и «Электронмаш». На первом было сосредоточено производство оборудования для микроэлектронной промышленности. «Электронмаш» стал специализироваться на выпуске ТНП (искусственных клапанов сердца, сантехники и нестандартных изделий (стеллажи, шкафы и пр.).

Очень перспективным направлением, по мнению руководства предприятия, является производство искусственных клапанов сердца. Их разработкой специалисты концерна начали заниматься в середине 80-х годов. В 1991 году минский завод «Планар» освоил серийное производство одностворчатых клапанов (за его разработку ученые получили Государственную премию Беларуси). К концу 1996 года было установлено порядка 1000 протезов, в том числе при проведении операций в Украине, России, Эстонии и Литве. В этом году «Электронмаш» располагает заказами Минздрава Беларуси на выпуск и поставку соответственно 250 и 100 искусственных клапанов сердца в минский и гомельский кардиологические центры (открытие гомельского центра запланировано на первое полугодие). Предприятие полностью обеспечивает потребности страны в этой продукции.

В 1996 году на заводе были завершены работы по созданию новой модели искусственного клапана сердца, которые финансировались из государственного бюджета. Эта продукция заинтересовала ряд иностранных фирм. Сотрудничество с ними позволило бы белорусскому предприятию получить средства для модернизации и расширения производства. Однако это сегодня невозможно.

Отсутствие инвестиций -- главный барьер на пути реализации второй программы, предусматривающей производство в Беларуси сантехники. В свое время «Электронмаш» заключил договор с Краковским заводом арматуры. Польская сторона поставляет в Беларусь комплектацию и полуфабрикаты деталей, которые здесь проходят окончательную доработку, собираются и реализуются. Как считает руководство предприятия, учитывая качественный уровень прочих сантехнических изделий, причем не только местного производства, но и более дорогого импортного, «Электронмаш» мог бы освоить производство вполне конкурентоспособной сантехники, отвечающей требованиям широкого круга потребителей как по качеству, так и по цене. Но для этого опять же необходимы средства: для технической переоснастки производства «Электронмаша» и его белорусских поставщиков, для разработки или приобретения новых технологий и т.п.

В этом году «Электронмаш» планирует увеличить объемы производства в 2 раза. Если в прошлом году было произведено товарной продукции на сумму BLR 8,6 млрд., то уже в первом квартале 1997 года -- на BLR 4,4 млрд. Увеличение объемов производства позволяет в какой-то мере снизить накладные расходы и себестоимость продукции. Тем не менее чистая прибыль, закладываемая в конечную цену продукции, составляет около 10%. Это очень мало даже для того, чтобы увеличить средний уровень заработной платы (сегодня она составляет порядка BLR 1560 тыс.), не говоря уже о самостоятельном инвестировании в расширение производства.

ЛЕГКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

СКОРО ЛИ УЗБЕКИСТАН ОДУМАЕТСЯ?

ЗАДАЮТСЯ ВОПРОСОМ ГРОДНЕНСКИЕ ПРЯДИЛЬЩИКИ

Эдуард ТРОШИН

Получилось так, что многие белорусские предприятия уже несколько лет живут в ожидании регулярных поставок хлопка. «Вот-вот все будет нормально», -- слышим мы с разных трибун от чиновников разного уровня. Но солнечный Узбекистан все никак не осознает «достоинств» сотрудничества с Беларусью. Проблема, безусловно, не в том, что нашу страну хлопководы невзлюбили. Проблема в том, что у нас нет денег для организации нормальной закупки сырья, а потому приходится мастерить хитроумные бартерно-товарные схемы. Есть ли в этом направлении подвижки? С этим вопросом «БДГ» обратилась к генеральному директору крупнейшего в республике Гродненского прядильно-ниточного объединения Александру Сохину.

-- В 1995-1996 годах между правительствами южных хлопковых республик (Узбекистана и Туркменистана) и Беларуси существовало межправительственное торговое соглашение, обуславливающее цены на товары, продаваемые друг другу этими государствами: мясо, молоко, шины, трактора и т.д. Но ситуация начала развиваться не по принципам, предусмотренным этими соглашениями. Вследствие взвинчивания южными соседями цен на хлопок Министерство внешнеэкономических связей Беларуси отказалось от поставки 3 тысяч тонн этого сырья, и новое соглашение на 1997 год заключено не было.



-- *Кто или что, по вашему мнению, виноваты в этом?*

-- Политика, что же еще. Беларуси необходим хлопок. Узбекистан нуждается в белорусских тракторах. Кроме того, этой страной уже закуплено у нас 80 тысяч машин, которые, как вы понимаете, будут нуждаться в запасных частях и оснастке. Так что от сотрудничества с Беларусью эта страна еще долго не сможет отказаться. Да это и нецелесообразно. В октябре 1996 года в Узбекистане прошло совещание, на котором было решено, учитывая новые обстоятельства, получать трактора из дальнего зарубежья. Таким образом по лизингу было закуплено 400 американских тракторов. Но их сервисное обслуживание требует высокой квалификации персонала, к тому же сами трактора оказались в 2-3 раза дороже белорусских. Очевидно, что адекватной замены традиционных поставщиков сельхозтехники осуществить не удалось, однако пока ситуация находится на стадии осмысления узбекскими руководителями, хлопка мы не получим.

-- *Обеспечивался ли прирост производства в то время, когда хлопок поступал регулярно?*

-- В 1996 году прирост составлял 13%. Поэтому очевидно, что при регулярных поставках сырья производство способно работать прибыльно и отчислять деньги на расширение и обновление. Бесперебойную работу можно обеспечить и сейчас, но у предприятия нет возможности конвертировать валюту для приобретения сырья. Примерно с 23 декабря производство находится в затруднительном положении. В нормальном режиме работает 23% коллектива, остальные находятся в отпусках.

Для исправления создавшегося положения мы направили свои предложения в «Белресурсы», «Беллегпром». Пытаемся договориться о получении кредитов трикотажными предприятиями и передаче их нам. Но поставщики хлопка в долг не дают, а кредитные ресурсы выдаются только по факту поступления сырья. Аккредитив выдается в размере $100 тыс., это один вагон хлопка или три дня работы. Предприятию же необходимо 15 таких вагонов сразу...

-- *То есть вы не можете найти понимания в «высших эшелонах», устанавливающих на белорусском рынке правила игры?*

-- Безысходность положения понята руководством, 16 апреля появилось постановление, разрешающее валюту, заработанную предприятиями концерна «Беллегпром», использовать на покупку хлопка без обязательной 50-процентной продажи. Этих средств нам будет достаточно.

-- *Как скоро, при условии поставки сырья, предприятие сможет войти в нормальный рабочий ритм?*

-- За 150 тонн хлопка уже оплачено. Это 10 дней работы. Далее процесс пойдет по возрастающей. Тем более, что сбыт есть. Покупают наши нитки и пряжу все регионы России, Прибалтика, Польша и т.д. Работать можно и нужно. Надо отдать должное терпимости кадров на нашем производстве. Многие не отработали ни дня в этом году, и тем не менее никто не уволился.

-- *А каков сегодняшний уровень технической оснащенности предприятия?*

-- До 1991 года существовала программа технического перевооружения, финансируемая государством, из четырех этапов которой наше производство прошло где-то 2,5.

Оборудование у нас не суперсовременное, но вполне работоспособное, производства бывшей ГДР, Чехии, Румынии (по лицензии ФРГ). 50% объема производства обеспечивается с использованием нестарого импортного оборудования. Мы изготовляем швейные нитки по современной технологии, много номеров пряжи. К примеру, весь наш ассортимент покупает одна подмосковная база и продает на 30% дороже. А нам этого сделать нельзя, в производство закладывается уровень рентабельности (до 20%), из этого и складывается цена. Так что можно сказать, что мы продаем продукцию заведомо по более дешевой цене, чем ее рыночная стоимость.

-- *То есть ваши цены являются демпинговыми. Как в таком случае складываются отношения с конкурентами?*

-- Многие предприятия СНГ нашего профиля давно стоят или выпускают совсем небольшие партии продукции. Основной конкурент такого же профиля -- производство в Санкт-Петербурге. Но конкуренция определяется не только качеством, но и ценой. И качество готовой продукции у нас повыше, а цена значительно ниже...

-- *Чтобы каким-то образом компенсировать потери от перебоев с поставками высококачественного хлопка, в Беларуси появилась целая программа по замене хлопка иными видами волокон. Затронула ли она ваше предприятие?*

-- Да, сейчас мы очень мало получаем тонковолокнистого хлопка для швейных ниток, потому пришлось «научиться» заменять его лавсаном, другими сортами хлопка. Например, в пряжу для ковров сейчас идет 50% льна и 50% лавсана или вискозы. Кстати, говорят, что такие ковры выгорают на солнце намного меньше...

ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

О РОЛИ ЛИЧНОСТИ В ИСТОРИИ ОТДЕЛЬНО ВЗЯТОГО ЗАВОДА

Ирина МАКОВЕЦКАЯ

Гомельский жировой комбинат, некогда входивший в пятерку ведущих предприятий пищевой промышленности СССР, после распада великой державы оказался подвластен тем же трудностям переходного этапа, что и другие предприятия. С каждым «суверенным» годом накапливая долги, комбинат превращался в заурядное, вечно плачущее предприятие. Ситуация в корне изменилась с приходом в декабре 1995 года нового директора Юрия Читаева. И сегодня, спустя всего лишь год и 4 месяца, можно сказать, что жирокомбинату удалось вернуться на утраченные рубежи.

Построенный в 1932 году как маргариновый завод, жирокомбинат за последующие три года расширил ассортимент выпускаемой продукции, чем и заслужил новое название. Через 30 лет работа комбината была отмечена орденом Трудового Красного Знамени, соответствовать которому предприятие старалось вплоть до «злополучных» 90-х годов. Пик кризиса пришелся на 1994-1995 годы, когда долги комбината достигли 53 млрд.рублей вкупе с 2,5 млрд.рублей штрафа, начисленными Службой контроля президента РБ по итогам проверки. Свои проблемы комбинат тогда решал просто -- останавливал производство, не обращая внимания ни на работников, ни тем более на потребителей. Руководитель Министерства сельского хозяйства и продовольствия РБ Василий Леонов, в чьем ведении находится предприятие, резко отрицательно оценил «работу» комбината и решился на замену его директора. Выбор был сделан в пользу Юрия Читаева, экономиста, бывшего заместителя директора объединения «Белстройнаука», ушедшего на финише перестройки в частный бизнес. Это время Юрий Читаев посвятил изучению рынка сырья для жировой промышленности, знакомству с работой маслоэкстракционных заводов и жирокомбинатов России и Украины. Несмотря на столь небольшой срок «приобщения» к пищевой промышленности, Юрий Читаев дал согласие возглавить Гомельский жирокомбинат и пообещал через год вывести его из «минусового пике».



Формула успеха

Еще тогда это назначение было названо «нестандартным» и «скандальным» в некоторой степени потому, что 21 день предприятие проработало с двумя директорами. Только 3 января 1996 года прежний директор Леонид Алешкевич был освобожден от занимаемой должности и переведен, учитывая его четвертьвековой стаж работы на комбинате и предпенсионный возраст, на должность главного технолога с сохранением директорского оклада.

Что касается обещания, то Читаев выполнил его «с опережением графика» -- уже к октябрю 1996 года предприятие полностью рассчиталось с долгами. Впрочем, пока числится за комбинатом долг по гермесовскому кредиту в размере DEM9682 тыс., но рациональный способ его погашения уже проработан дирекцией. Итоги работы жирокомбината в 1996 году также впечатляют. Так, предприятием произведено продукции на 621 млрд. рублей, что в 2 раза превысило уровень 1995 года. Реализация продукции возросла в 2,5 раза. Объем экспорта увеличился в 3 раза и на сегодняшний день предприятие экспортирует 20% своей продукции только в Россию, где расположены 25 аналогичных комбинатов. Не является исключением и Москва, имеющая два подобных предприятия. Комментируя достигнутый результат, Юрий Читаев отмечает, что никакого «велосипеда» он не изобретал:

-- *Я применил классический, заметьте, сугубо экономический метод: снизил цены и увеличил объемы производства. За счет более быстрой оборачиваемости товаров я сохранил оборотные средства и привлек покупателей приемлемой ценой. А сейчас продукция предприятия реализуется с учетом требований государственной экономической политики.*

Нормализовав работу предприятия, директор принялся за перспективу.

За 65 лет существования жирокомбината не было произведено ни одной основательной реконструкции, что звучит весьма настораживающе, поскольку предприятие относится к числу химически- и пожароопасных. Кроме того, износ оборудования позволяет задействовать только 50% производственных мощностей. В связи с этим на предприятии начата реализация программы поэтапного (за 4 года) перевооружения производства. На эти цели планируется ежегодно направлять порядка 32 млрд. рублей.

Вторая существенная проблема -- предпенсионный (в среднем) возраст коллектива. «*Омоложением кадров следовало бы заняться лет 10 назад*», -- считает Юрий Читаев, который в аварийном порядке был вынужден исправлять ситуацию. Поскольку в Беларуси нет вузов, где бы готовили инженеров-технологов для жировой промышленности, то пришлось обратиться в Россию. В результате четверо молодых людей учатся за счет предприятия в Краснодарском политехническом институте.

Начатый прежним руководством процесс акционирования до недавнего времени также оставался проблемой для комбината. Но Читаев эту процедуру приостановил, а вскоре был вынужден в письменной форме подтвердить свое решение оставить жирокомбинат госпредприятием. По мнению директора, пока будет сохраняться «прохладное» отношение к акционерным обществам прежде всего со стороны органов государственного управления, то такая смена собственности будет иметь мало перспектив. Оставаясь же в ведении государства, можно решить многие проблемы. Например, недавним успехом дирекции можно считать получение предприятием от Минфина ссуды в размере 54 млрд.рублей для окончания строительства цеха по производству мыла типа «экстра», возвращать которую комбинат начнет только с 2001 года. Планируется, что белорусское мыло «а-ля «Сатау» появится уже в этом году. Ежегодно будет производиться 15 тыс.тонн мыла, что обеспечит всю республику и даже позволит треть продукции экспортировать.

Не менее масштабны планы директора и в отношении производства растительного масла. Длившиеся около полугода переговоры с одной немецкой фирмой о создании для жирокомбината специальной линии для фасовки растительного масла недавно завершились подписанием контракта. Предполагается, что уже в ноябре нынешнего года линия начнет работу. Ее производительность составит 20 тыс. литров в год, что фактически соответствует сегодняшним потребностям республики. Желание дирекции иметь в арсенале предприятия такое производство связано с найденным решением сырьевой проблемы. Остро этот вопрос встал из-за непредсказуемости валютного рынка в республике, что существенно осложнило процедуру расчета за сырье, 100% которого предприятие импортирует. Первым дублем в решении сырьевой проблемы стало участие жирокомбината, единственного предприятия в Беларуси, в создании ассоциации производителей мыловаренной и масложировой продукции, состоявшемся в ноябре прошлого года в Москве. В эту ассоциацию вошли аналогичные предприятия Украины и России. Планировалось, что эта организация возьмет на себя функции бывшего «Союзмаргаринпрома» в плане оказания предприятиям консультативной и координирующей помощи в вопросах поставок сырья и сбыта продукции. Однако вскоре стало ясно, что проблемы белорусских пищевиков мало интересуют остальных членов ассоциации.

Но как известно, не бывает худо без добра, и позиция московской ассоциации подсказала директору идею об объединении отечественных представителей этой отрасли. В итоге 28 марта 1997 года был подписан учредительный договор Белорусской ассоциации переработчиков и производителей масложировой продукции, в которую вошли крупнейшие предприятия отрасли. Сейчас заканчиваются формирование исполнительной дирекции ассоциации и разработка перспективного плана до 2005 года.

Возможно, маргарин и майонез в данном случае сыграют стратегически важную роль, ибо благодаря проблемам выпускающих их предприятий получит распространение и реализацию лозунг «Цените белорусское!».

ТАБАЧНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

ДЕЛО — ТАБАК!

Эдуард ТРОШИН

С XV и до середины XVII века город Гродно был крупнейшим торгово-ремесленным центром Беларуси. Это создало в XIX веке предпосылки для появления здесь множества промышленных предприятий. В 1874 году их было 31. А в 1898 году уже 74. Их валовая продукция возросла со 160 тысяч рублей до 2228 тысяч. Примерно в этот же период и была основана помещиками братьями Шерешевскими табачная фабрика. Произошло это в 1861 году. В последние десятилетия XIX века фабрика стала самой крупной в Беларуси, на ней трудилось тогда 1745 рабочих. Предприятие было по тем временам неплохо оснащено, на нем работали целых две паровых машины! В год основания фабрика выпускала 48 тысяч папирос в год, а в 1892 году уже 167 миллионов штук, много отправляя на экспорт в Россию. Накануне XXI века фабрика по-прежнему остается стратегически важным предприятием страны, но она уже безнадежно отстала от своих основных конкурентов.

Сегодня на Гродненской табачной фабрике работает более 1000 человек, ее мощность 11 миллиардов сигарет в год. Оборудование предприятия в основном импортное. Всего 32 линии по производству сигарет и 2 -- папирос. И лишь только 5 укладочных автоматов отечественного производства. Стоимость одной импортной сигаретной линии около $ 5 млрд., по этой цифре вполне можно судить об основных фондах фабрики.

Поставщики табака у предприятия весьма многочисленны, -- это и Молдова, и Кыргызстан, а также Германия («Трансконтиненталь»), Швейцария («Интабекс», «Перелли»), Греция («Михаилидис»), Великобритания («Универсал-Лиф») и другие фирмы из разных государств.

Последние пять лет работа фабрики характеризовалась неритмичностью по самым различным причинам, это и нехватка табачного сырья, качественных материалов, простои изза отсутствия рынков сбыта и прочие. На начало 1995 года задолженность предприятия составляла 50 млрд.рублей. Но к концу 1995 года предприятие полностью рассчиталось по бюджету и со старыми долгами, ликвидировав картотеку и погасив кредиты банка. Выход фабрики из финансового кризиса был достигнут, в основном, в связи с разрешением тогдашнего правительства реализовывать продукцию за валюту. Но поставлялись также технологии и инженеры, разработавшие новые марки сигарет «Пуща», «Минск» и т.д. Продукция гродненских табачников даже получила приз «За лучшее качество», который был присужден ей «Всемирной организацией качества» -- «GAM». Фабрика смогла добиться от инофирм поставок сырья и материалов с задержкой в 45-60 дней! Но сейчас работа предприятия вновь находится под угрозой.

В связи с недавними постановлениями правительства, приостановившими работу белорусских банков на внебиржевом валютном рынке из-за серьезной инфляции белорусского рубля, затруднена конвертация валюты для покупки сырья и материалов за границей. Фабрика ориентирована, в основном, на торговлю своей продукцией внутри Беларуси, кроме того, распределение продукции фондовое, и нужного количества валюты табачники получить для себя не могут. А поставщиков сырья, из которых 80% зарубежных, не устраивает ни бартер, ни оплата в белорусских рублях, тем более по курсу Нацбанка. Продажа сигарет на экспорт в Россию не слишком выгодна, так как транспортные расходы на перевозку из-за неудачного расположения предприятия выше, чем у аналогичных российских фабрик. Кстати, те же российские конкуренты, свободно конвертирующие валюту, имеют возможность финансировать посевные кампании на юге СНГ, осуществлять предоплату будущего урожая табака, а следовательно, покупать сырье по более низким ценам, отбивая у белорусских табачников выгодных клиентов! Отдельные крупные поставщики уже прислали руководству фабрики уведомления о расторжении зарезервированного договорами табака, другие требуют немедленного возвращения долга, угрожая применением штрафных санкций, требуют возврата поставленного табака. В настоящее время сумма долга составляет $6 млн. В результате роста курса доллара этот долг увеличивается и соответственно растет стоимость готовой продукции. (В январе по причине перерасчета стоимости табака потери составили 18 млрд. руб.). С начала года предприятию не продано ни одного цента. Выпуск сигарет «Минск» и вовсе на грани остановки, поскольку долг за резанный табак, необходимый для их выпуска, составляет $345 тыс., а за этикетки -- $130 тыс. Затем предстоит исчезнуть сигаретам «Гродно», для выпуска которых также нужна импортная бумага и фольга. А если учесть, что в мире сейчас существует вполне обоснованный дефицит табака, фабрика, не имея валюты для его покупки, вполне может остаться без табачного сырья.

В 1996 году табачники перечислили в бюджет республики 160 млрд.рублей, а за 2 месяца 1997 года -- 46 млрд.рублей, а темпы роста производства по сравнению с уровнем предшествующего года составляют 137%. «Белорусская деловая газета» столь подробно описывает ситуацию на фабрике, поскольку в настоящее время с новой силой развернулись споры о дальнейшей судьбе этого предприятия, поскольку, по оценкам правительственных экспертов, невостребованный потенциал фабрики оборачивается не только серьезными потерями бюджета, но и грозит обернуться утерей контроля государства за табачным рынком.

НОВОСТИ

«ДОЛГАЯ ДОРОГА» ПО УЛ.МЯСНИКОВА ОКАЗАЛАСЬ НЕ ПОД СИЛУ «SCANCEM»

Вадим СЕХОВИЧ

Норвежская фирма «Scancem» направила в Министерство архитектуры и строительства Беларуси уведомление о том, что она отказывается от дальнейшего участия в тендере на право инвестировать в строительство новой линии на АП «Волковыскцементошифер».

Напомним, что, кроме норвежцев, участвовать в тендере пожелал французский концерн «Lafarge». С момента подачи тендерных предложений прошло несколько месяцев, а сроки проведения конкурса до сих пор не названы даже приблизительно. Более того, в подготовку тендера вмешались Министерство предпринимательства и инвестиций и Мингосимущество, которые предъявили дополнительные требования к его участникам. Терпение норвежцев лопнуло -- «Scancem» свернул свои программы в Беларуси и сейчас уже изучает возможность сотрудничества с российским цементным заводом.

По словам представителя концерна, расходы «Scancem» только на услуги аудиторских фирм (в частности, «Артур Андерсон»), которые исследовали производственный потенциал волковысского предприятия и его перспективы на рынках, составили $200 тыс. Кроме того, отказавшись принять участие в белорусском тендере, «Scancem» не сможет реализовать и более экономически выгодный проект. Дело в том, что в Эстонии концерн имеет долю в местном цементном предприятии и строит терминал. Его мощности предполагалось использовать в том числе и для белорусского цемента, предназначенного на экспорт.

Таким образом, остался лишь один тендерный участник -- концерн «Lafarge», за которым стоят банки и предприятия в различных регионах мира. Естественно, что отказ норвежцев от участия в тендере дает французской стороне дополнительные козыри. Скорее всего, «Lafarge» умело ими воспользуется, и возможно, они уже определили тендерные предложения концерна, направленные в Администрацию президента.

ТРУДНАЯ ДОРОГА В ЕВРОПУ

Галина ШАРАЕВА

Недавно Белорусская ассоциация международных автомобильных перевозчиков (БАМАП) отметила пятилетие своего существования.

По данным на 1 апреля, ассоциация насчитывала 1184 субъекта хозяйствования различных форм собственности. Причем состав ассоциации все эти годы постоянно менялся, -- и что характерно, количество предприятий с государственной долей собственности по отношению к общей численности членов ассоциации значительно снизилось: в 1997 году их стало до 14%. Привлечение иностранных инвестиций в развитие перевозок увеличило долю совместных и иностранных предприятий в составе БАМАП -- показатель колеблется между 13 и 15%.

По итогам работы за 1996 год белорусские перевозчики выполнили 190 000 международных рейсов, в то же время иностранные перевозчики по территории Беларуси сделали 414 727 поездок. Тенденция к увеличению перевозок у той и другой стороны сохраняется. В основном, белорусы выполняют рейсы в страны Западной Европы: Австрию, Бельгию, Германию, Данию, Италию, Польшу, Францию. В то же время наши перевозчики значительно уступают по количеству рейсов таким странам, как Болгария, Венгрия, Греция, Иран, Латвия, Литва, Эстония. Проблемой стало значительное сокращение количества украинских рейсов (до 25%), что объясняется высоким уровнем дорожных, экологических и прочих сборов в соседней республике. Совсем не работали наши перевозчики в прошлом году на рынке услуг стран средneазиатского региона СНГ, Ирака, США, Израиля, Ирана и других.

ОБЗОР РЫНКА

РЫНОК, КОТОРЫЙ ПУСТ НЕ БЫВАЕТ

Светлана КАЛИНКИНА

После недавней публикации «БДГ» «Дым без огня», где речь шла об очередном витке интриг вокруг проекта акционирования и реконструкции Гродненской табачной фабрики, в редакцию обратились сотрудники Министерства экономики, проводившие упомянутое нами исследование по анализу табачного рынка страны. Согласившись с нашими выводами о том, что торпедирование проектов создания на базе фабрики совместного предприятия все более ухудшает "стартовые шансы" предприятия на сотрудничество с известными производителями табачных изделий, они представили свои выводы о динамике развития табачного рынка страны в последние годы.

До 1992 года рынок табачных изделий Беларуси обеспечивался, в основном, за счет отечественной продукции. Гродненская табачная фабрика производила 16-20 млрд.шт. папирос и сигарет, из них почти 4 млрд.шт. -- сигарет с фильтром. Около 30% произведенной продукции вывозилось за пределы Беларуси. В это же время примерно 1 млрд. сигарет ввозилось по импорту. Продажа табачных изделий через розничную торговую сеть составляла 15-17 млрд.шт. в год.

Начиная с 1992 года, то есть после распада Советского Союза и с потерей гарантированных источников поступления табачного сырья (Молдова, Азербайджан, Узбекистан, Киргизия и др.), объемы производства начали снижаться.

В России в это время также наблюдалось снижение объемов производства табачных изделий с 181 млрд.шт. в 1980 году до 144 млрд.шт. в 1991 году. Однако Россия пошла по пути привлечения в табачную промышленность иностранных инвестиций, и уже в 1995 году совместные предприятия с иностранным капиталом производили 61 млрд.шт. сигарет и папирос среднего и высшего качества, или 44% общего объема производства.

В 1995 году на Гродненской табачной фабрике было произведено лишь 6,2 млрд.шт. папирос и сигарет (в том числе около 20% с фильтром), из них отгружено на экспорт 4,9 млрд.шт., поставлено торговле 1,3 млрд.шт. По данным статистики, организованный импорт сигарет в 1995 году составил около 60 млн.шт., а неорганизованный достиг 29,4 млрд., из которых 15,2 млрд. было реализовано непосредственно в республике. Эксперты считают, что остатки нелегально завезенных сигарет продавались и в 1996 году.

Потери от неуплаты налогов и платежей в бюджет из-за неорганизованного импорта составили в 1995 году около 700 млрд.руб. В России потери в 1995г., по оценке Национальной ассоциации сотрудничества с иностранными инвесторами, составили $800 млн. (в 1994г. -- $2 млрд.).

В 1996 году в целях усиления государственного регулирования производства, продажи, хранения, импорта и оптовой реализации табачных изделий, как известно, было принято несколько нормативных документов, регулирующих табачный рынок. Была введена обязательная сертификация всех видов табачных изделий, введено лицензирование производства, хранения и реализации табачных изделий. Это, естественно, повлекло за собой подорожание импортных сигарет, а потому произошло увеличение объемов реализации на внутреннем рынке отечественных изделий (с 1,3 млрд. в 1995г. до 5,1 млрд. в 1996 году). Увеличение, правда, произошло за счет сокращения объемов экспорта (соответственно с 4,9 млрд.шт. до 1 млрд.шт.). Объем производства табачных изделий Гродненской табачной фабрикой увеличился за этот период лишь на 0,1 млрд.шт. и составил всего 6,3 млрд.

В 1996 году впервые был проведен конкурс на поставки табачных изделий в страну по пяти фирмам-импортерам (ЗАО «Белагроинторг», ООО «Висанта», ООО «Белтабакконтракт», ИП «Золотое кольцо Лтд», СП «ТиБ»), победителям было предоставлено право на ввоз сигарет в Беларусь. С мая 1996 года ими официально было ввезено 0,9 млрд.шт. Относительно незначительный объем ввоза импортных сигарет через официальные каналы объясняется рядом причин. Это и необходимость наличия больших сумм в СКВ, и существование посреднических структур между производителем и импортером сигарет, и определенные сложности с производством и приобретением акцизных марок (срок изготовления акцизных марок, доставка их на табачную фабрику, а затем -- маркированных сигарет в рес-публику по одной партии составляет 5 месяцев).

Принятые государством меры позволили увеличить доходную часть бюджета на 110 млрд.руб., однако существенно сократить нелегальную продажу сигарет не удалось. В 1996 году она составила около 10,8 млрд.шт., или 64% от потребности рынка. Крайне низкие объемы отечественного производства -- это только одна из причин сложившейся ситуации.

Что же касается нынешнего года, то прогнозы Министерства экономики как всегда оптимистичны. Потребность рынка будет, как ожидается, формироваться за счет поставок отечественных табачных изделий (7,5 млрд.шт.) и увеличения организованного импорта (до 4 млрд.шт.). Предполагаемый доход бюджета от реализации табачных изделий в текущем году оценивается в 0,8 трлн.руб., в том числе от продажи сигарет отечественного производства -- в 0,3 трлн. В текущем году, однако, все еще сохранится нелегальная продажа сигарет, и по расчетам, она составит около 5 млрд.шт. (около 30% потребности рынка).

Министерство экономики, однако, решило остудить пыл «горячих голов», предлагающих введение государственной монополии на производство, ввоз и вывоз табачных изделий. Дело в том, что реализация этих планов потребует ежегодного дополнительного выделения из бюджета республики 2,3 трлн. руб. (на закупку сырья и вспомогательных материалов, реконструкцию табачной фабрики, импорт сигарет среднего и высшего класса и т.п.), что в условиях дефицита бюджетных средств является нереальным.

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

МИНСЕЛЬХОЗПРОД РАССЧИТЫВАЕТ В ЭТОМ ГОДУ НА БОЛЕЕ ВЕСОМЫЙ УРОЖАЙ

Отдел информации «БДГ»

2 мая в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия прошла коллегия, на которой обсуждались вопросы проведения весеннего сева и обеспечения хозяйств азотными удобрениями. По просьбе редакции ситуацию в этой сфере комментирует заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия Иван Шаколо:

-- Перед сельским хозяйством поставлена задача на 3,8% по сравнению с прошлым годом увеличить производство сельхозпродукции и на 25% -- кормов. В этом году сев ведется более высокими темпами, чем в прошлом. Сейчас по стране сев яровых культур идет на второй половине площадей. Лидируют Брестская и Гомельская области -- они практически завершили сев ранних колосовых культур. Неплохими темпами шел в этом году сев в Гродненской области. Здесь, как и в прежние годы, особое внимание уделено высокому качеству всех полевых работ. Несколько затянулся этот процесс в хозяйствах Витебской и Могилевской областей -- там из-за переувлажнения почвы осталось немало площадей, которые еще нужно занять яровыми культурами. Вообще же, к началу мая яровой сев в стране проведен на более чем 1,4 млн.гектара (в прошлом году этот показатель был на 20% меньше). Ранние яровые зерновые культуры посеяны практически на всех площадях.

Что касается обеспечения горюче-смазочными материалами, то нужно сказать, что в нынешнем году сбоев из-за недостатка дизельного топлива и бензина не было. Сегодня в хозяйствах имеется на 10% больше дизтоплива, чем в этот же период в прошлом году. Во всяком случае, ни одного случая остановки техники по причине недостатка дизтоплива или бензина не было. В обеспечении ГСМ хозяйствам ощутимо помогло государство, выделившее товарный кредит -- 100 тыс.тонн дизтоплива и 30 тыс.тонн бензина. Это положительно сказалось на темпах и качестве работ. В этом году повсеместно уделяется большее внимание качеству подготовки почвы, самого сева, внесению удобрений. Можно сказать, что в республике возрождаются интенсивные технологии. Особенно это касается возделывания зерновых культур. В абсолютном большинстве хозяйств и районов сев проведен с хорошим качеством. К сожалению, не обошлось и без досадных сбоев, например, в хозяйствах Пуховичского района. Там были нарушены требования интенсивных технологий возделывания сельскохозяйственных культур.

В этом году в 1,7 раза расширены площади под зернобобовые культуры (около 300 тыс.га). Это даст возможность сбалансировать по белку получаемый зернофураж прямо в поле. Расширены также площади под яровую пшеницу, под кормовые сорта ячменя. Хозяйства сейчас полным ходом ведут посадку картофеля, сев сахарной свеклы и льна. К началу мая завершена подкормка озимых зерновых культур, завершается подкормка многолетних трав. Отличительной особенностью этих работ в нынешнем году является то, что в республике имеется больше минеральных удобрений -- например, азотными удобрениями хозяйства обеспечены на 70%. В прошлом году этот показатель составлял только 40%. С участием представителей областей, «Белагроинторга», «Белсельхозхимии» на прошедшей коллегии выработаны меры по полному обеспечению хозяйств азотными удобрениями. В связи с этим есть определенная гарантия получения более весомого, чем в прошлом году, урожая. В этом году, чтобы создать задел по кормовым культурам под будущий урожай, больше подсеяно и бобовых многолетних трав.

Что же касается сева яровых зерновых культур, то скорее всего он будет полностью завершен к 9 мая. Посадку картофеля мы планируем закончить к 15 мая.

ТЕХНОЛОГИЯ БИЗНЕСА

РЕАЛЬНЫЙ ПУТЬ В МЕЖДУНАРОДНЫЙ БИЗНЕС

Ярослав МИНИН

У политиков своя интеграция, у бизнесменов -- своя. Белорусская компания ЗАО «United Finance group» активно присоединилась к российскому «проекту века», о котором наша газета уже рассказывала, -- созданию центра международного бизнеса «Ингушетия» -- первого и пока единственного оффшорного центра на территории России.

Среда применения оффшорных операций стремительно расширяется. Традиционными сферами его давно считаются морское судоходство, внешняя торговля, банковское и страховое дело, операции с недвижимостью, однако в последнее время оффшорный режим быстро внедряется в области деятельности фондов и международных трастов, научно-технических обменов, управленческих консалтинговых, инжиниринговых, информационных, иммиграционных, эмиграционных, туристических и издательских услуг. В оффшорном режиме происходят учреждение, регистрация и обслуживание оффшорных компаний в многочисленных оффшорных центрах мира. Специалисты прогнозируют дальнейшее расширение оффшорного режима в производстве, продаже, получении и потреблении международных услуг, поддающихся формализации и фиксации. Понятно, что страны СНГ (и Беларусь здесь не является исключением) должны учитывать и использовать оффшорные технологии, если они намерены рационально интегрировать свои национальные экономики в мировое хозяйство.

Год назад Россия сделала первые шаги для активного включения в мировой оффшорный бизнес, развернув на своей территории первый центр международного бизнеса в Назрани. С принятием Федерального закона и других нормативных актов ЦМБ «Ингушетия» обрел статус классической оффшорной зоны, льготный режим которых, как известно, гарантируется специальным адресным законом прямого действия. При всех прочих равных условиях ЦМБ «Ингушетия» получил преимущество перед многочисленными оффшорными центрами.

Статья 12 Федерального закона гласит: *«Международным бизнесом считается любая разрешенная российским законодательством деятельность нерезидентов Российской Федерации на территории, с территории и через территорию Центра с расчетами в иностранной валюте с нерезидентами Российской Федерации за ее пределами в регистрационном, налоговом, валютном и административном режимах, определенных настоящим Федеральным законом. Зарубежные операции по сделкам, заключенным компаниями международного бизнеса, зарегистрированными в Центре, считаются международным бизнесом»*. Следовательно, по сфере применения оффшорного режима ЦМБ «Ингушетия» встает в ряд наиболее привлекательных оффшорных юрисдикций мира.

Федеральным законом учтены новейшие тенденции в инкорпорировании оффшорных предприятий. Сегодня компания международного бизнеса считается самой рациональной формой инкорпорирования капитала в оффшорных центрах, и именно поэтому в последние годы новые и даже давно сформировавшиеся оффшорные юрисдикции, не говоря уже о самих инвесторах, выбирают компанию международного бизнеса, которая более экономична, мобильна и проста в управлении по сравнению с освобожденной и нерезидентской компаниями. Ориентируясь на запросы практики, ЦМБ «Ингушетия» регистрирует именно компании международного бизнеса.

Валютные расчеты компаний международного бизнеса освобождены от российского валютного контроля, и они вправе открывать и вести свои валютные счета в уполномоченных российских и зарубежных банках, как это принято в других оффшорных юрисдикциях.

Налоговая ответственность компаний международного бизнеса предельно проста, предсказуема и не увязана с объемом капитала, оборота, дохода и прибыли, что облегчает планирование и снижение налогов. Эти компании в ЦМБ «Ингушетия» освобождены от уплаты всех российских налогов, за исключением регистрационного и годового сборов. Независимо от суммы уставного капитала компании в центре международного бизнеса в момент их регистрации платят разовый регистрационный сбор в размере $700. Кста-ти, в некоторых оффшорных зонах взимается еще и гербовая пошлина на капитал, а в некоторых странах учредители должны проходить регистрационную процедуру и нести двойные регистрационные расходы при инкорпорации сначала обычной, а потом освобожденной компании.

Кстати, ориентирована ЦМБ «Ингушетия» именно на рынки стран СНГ (кроме России). Пять лет раздельного существования только подчеркнули важность тесного хозяйственного взаимодействия между бывшими союзными республиками, но усилия на межправительственном уровне в пользу экономической интеграции в рамках СНГ пока не дали заметных результатов. Деловые круги связывают надежды на экономическую интеграцию в рамках СНГ с развертыванием деятельности международных финансово-промышленных групп, но и они пока находятся на старте и еще не стали локомотивом экономической интеграции. На уровне частного бизнеса заметную роль в экономической интеграции могут сыграть компании международного бизнеса. Так что Россия, создавшая специализированный центр, в этом плане пошла дальше «фаворита интеграционных процессов» -- Беларуси.

НОВОСТИ

«ВИЛЬЯМС РЕНО» НЕ ПОПАЛ НА М.М.А.

Виктор МАРТИНОВИЧ

6-11 мая в здании спортивного комплекса вооруженных сил Беларуси состоится, пожалуй, самая крупная белорусская автомобильная выставка -- «Минский международный автосалон».

Как известно, в прошлом году это мероприятие проходило в выставочном комплексе «Минскэкспо». По словам организаторов, в текущем году М.М.А. поменяло место экспозиции по причине того, что павильона «Минскэкспо» стало просто недостаточно, площадь спортивного комплекса «Уручье» на 1 тыс. метров больше.

Как известно, основным показателем уровня организации выставочных мероприятий является их посещаемость. В 1994 году выставку посетило 7,5 тысяч специалистов, в 1995 -- 15 тыс., в 1996 -- 24 тыс. В этом году оргкомитет выставки надеется сохранить уровень 1996 года. Единственное препятствие -- местоположение выставки: спорткомплекс «Уручье» находится на 8-м километре Московской трассы, добраться куда на общественном транспорте практически невозможно. Поэтому организаторы планируют запустить бесплатный автобусный маршрут от станции метро «Восток» до спорткомплекса.

Интерес к нынешней выставке проявило такое количество компаний-производителей автомобилей, что экспозиция была полностью сформирована еще в конце прошлого месяца. Большая часть экспонентов будет представлять средства передвижения зарубежного производства: Iveco, Ford, Toyota, Scania, Mercedes, Land Rover, Peugeot, Opel и т. д. Тем не менее на выставке можно будет увидеть также российские «ЛАЗы», «ЛИАЗы» и «ГАЗы». Экспозиция выставки могла бы быть намного шире, однако за три недели до начала работы М.М.А. вступил в силу приказ Государственной налоговой инспекции о том, что все экспонаты, поступающие в Беларусь для участия в выставках, должны растаможиваться только после внесения 10-процентного залога. Согласно приказу залог возвращается компании только после предоставления оригиналов документов, свидетельствующих, что автомобиль покинул таможенную территорию Беларуси. Ясно, что в результате потенциальные экспоненты будут вынуждены «замораживать» достаточно крупные денежные суммы. Чтобы разнообразить выставку, организаторы планировали привезти в Беларусь автомобиль «Виллиамс Рено». Однако так его стоимость близка к $600 тыс. (объем залога -- $60 тыс.), этой затее не суждено было сбыться.

СЭЗ «МИНСК» ПО ИРЛАНДСКОМУ ОБРАЗЦУ

Отдел информации «БДГ»

24 апреля Минвнешэкономсвязей Беларуси и компания «Шеннон Девелопмент» (Ирландия) подписали протокол о намерениях, согласно которому компания выполнит комплекс работ по созданию СЭЗ «Минск».

Выбор этой ирландской компании был обусловлен значительным опытом «Шеннон Девелопмент» в области создания свободных экономических зон. Ее специалисты оказали содействие в реализации около 50 подобных проектов. Кроме того, более 30 лет назад компания принимала активное участие в создании первой в мире свободной экономической зоны в аэропорту Шеннон.

В Беларуси компания «Шеннон Девелопмент» намерена оказать консалтинговые услуги по разработке правовой основы и стратегии создания и развития СЭЗ, по привлечению иностранных инвестиций для ее эффективного функционирования. Она также возьмет на себя проведение рекламной и маркетинговой деятельности зоны на стадии подготовки и освоения проекта.

Ирландская компания примет участие в предпроектных работах по анализу и экспертной оценке технико-экономических условий создания и развития СЭЗ «Минск», в разработке ТЭО проекта с последующей подготовкой подробного бизнес-плана по созданию и освоению зоны, а также окажет содействие в разработке программ и организации обучения для ее исполнительного персонала. Для продвижения проекта создается специальная рабочая группа, в которую с белорусской стороны войдут представители МВЭС, минских областного и городского исполкомов, БелТПП и ГП «Национальный аэропорт «Минск».

СОЗДАЕТСЯ БЕЛОРУССКИЙ КОММЕРЧЕСКИЙ ЦЕНТР В ПЛОВДИВЕ

Отдел информации «БДГ»

Представители МВЭС, АСБ «Беларусбанк», концерна «Балканкурс», минских тракторного завода и завода колесных тягачей, БНПА провели встречу с руководителем болгарской фирмы «ФИНТ корпорейшн» г-ном Федоровым, выразившим желание организовать в Пловдиве белорусско-болгарский технико-коммерческий центр.

Изначально проект был признан весьма актуальным, так как он должен способствовать продвижению белорусских товаров на рынок стран Балканского полуострова, улучшению системы взаиморасчетов и пр. Поэтому стороны сосредоточились на обсуждении состава учредителей СП, в котором, как стало известно «БДГ», не последнюю скрипку должны играть два крупных финансовых учреждения -- «Беларусбанк» и Болгаро-российский инвестиционный банк. «ФИНТ корпорейшн» готова на безвозмездной основе передать в совместное пользование имеющиеся в ее распоряжении земельный участок площадью 1,6 га, здания и выставочные площади с необходимой инфраструктурой для организации постоянно действующей экспозиции продукции белорусских предприятий. Ожидается, что уже во второй половине мая будет определен состав участников проекта, а также согласован проект устава создаваемого СП.

МАСС-МЕДИА

«НОВАЯ КВАРТИРА» «РАДИО-РОКС»

Алексей УРБАН

30 апреля после двухмесячного перерыва возобновила свою работу в прямом эфире «Радио-Рокс» в Минске и Минской области.

Международная спутниковая радиостанция «Радио-Рокс» была создана в Осло в 1991 году для вещания на территории стран Восточной Европы, в данном случае -- для Москвы, куда и «переехала» радиостанция полгода спустя. В 1992 году «Рокс» занялась созданием региональной сети, к концу 1995 года охватывавшей около 30 городов: строилась она по принципу «местных» приложений. Дорогостоящая базовая программа -- спутниковое оборудование, штат журналистов, ди-джеев, авторов, администрация и координирующий центр -- работал в Москве, а «на местах» производился прием и «распространение» московского вещания, с купюрами в виде местных рекламных блоков. Задача местных центров (редакций) заключалась в техническом обеспечении вещания, рекламной деятельности и оплате программ, производимых из рекламного «прихода». Задача выполнялась минимальными средствами и силами. Но схема была рентабельной и удобной только до определенного времени.

Татьяна Седова, директор ООО «Независимая коммерческая радиостанция «Рокс-М»:

-- Руководители московского офиса, в частности, технический директор и возглавляемые им службы, не смогли обеспечить эффективную работу системы, обеспечивающей решение проблемы неплатежей.

Сокращение платежей местных редакций, юридически независимых, приняло в 1996 году хронический характер, что создало неблагоприятную финансовую картину работы центрального офиса, обеспечивающего создание программ. Что в конечном итоге и привело к тому, что 4 марта международная спутниковая радиостанция «Радио-Рокс» прекратила свою работу в прямом эфире.

Минское представительство «Рокс» сумело «подхватить упавший флаг» -- был сохранен пакет документов, позволяющий работать в данном стандарте (лицензия, разрешение на вещание, частоту и т.п.), в течение двух месяцев найдены средства на закупку оборудования, обеспечивающего создание программ и работу в прямом эфире на охваченной территории (в данном случае в Минске и Минской области), создан штат ведущих, авторов и дикторов. Некоторые частные эксперты считают, что немалые средства были привлечены извне, из Москвы или со стороны -- более длительный перерыв в «живой» работе станции означал бы потерю имени.

Татьяна Седова:

-- Нам пришлось создать программную базу здесь -- закупить пульт, джингл-машину, CD-проигрыватели: «датовских» магнитофонов, использовавшихся нами для «прокрутки» рекламных роликов, было недостаточно. Монтируем продакшн-студию: ролики в настоящее время производятся прямо в студии, в ночное, свободное от эфира, время. Прекращение работы московского офиса, распад системы региональных приложений не стал для нас неожиданным -- мы были к этому готовы. Комментировать финансовую ситуацию, сложившуюся в настоящем, не буду, -- вся информация, цифры являются коммерческой тайной. Скажу только, что наша фирма является полностью кредитоспособной, мы были готовы вернуть средства рекламодателям еще в марте, после прекращения московского прямого эфира. Минской редакции, бывшей частью большой семьи «Радио-Рокс», сохранившей верность традициям благодаря коллективу патриотов удалось возродить «Радио-Рокс» в Минске.

Возникшая в результате происходивших событий своеобразная монополия на рынке аудиовизуальных рекламных услуг в сегменте коммерческих радиостанций (FM-стандарт) не была эффективно использована единственной оставшейся коммерческой радиостанцией, если не считать беспрецедентной, по словам экспертов, акции -- продажи рекламного эфира частным лицам, платные музыкальные заявки и поздравления, объявления т.н. «блиц-эфир», что в мире не практикуется. Новое это явление, по мнению экспертов, особого развития не получит -- «Радио-Рокс» подобным образом эксплуатировать популярность среди радиослушателей не намерена. Зато были предприняты все мыслимые и немыслимые попытки воспрепятствовать воссозданию сильной структуры в новом качестве. Снизившийся интерес рекламодателей после прекращения вещания в прямом эфире (высокая жизнеспособность этого сегмента рынка рекламы подтвердилась следующим фактом -- ни один рекламодатель после 4 марта «не ушел») в настоящий момент переживает подъем -- медиа-специалисты утверждают, что увеличение числа компаний, желающих воспользоваться услугами новой «Радио-Рокс», будет происходить в арифметической прогрессии в течение последующих двух месяцев. К тому же, расценки на эфирное время (стоимость минуты в среднем условно определена в $96) и монтаж роликов у этой радиостанции пока более умеренны по сравнению с существующими. Небезынтересно, что руководство «Рокс-М» не планирует ни более интенсивную рекламную деятельность, ни увеличение объема рекламного пространства, реализуемого для коммерческого эфира.

Татьяна Седова:

-- Во-первых, наша деятельность не ставит перед собой увеличение прибылей как первоочередную цель, достижение которой производится любыми средствами. Рекламодатели должны сами приходить в наш офис -- для этого просто нужно создавать качественный продукт -- программы, интересные и нужные нашим слушателям. Во-вторых, мы «законопослушная радиостанция» -- продажа рекламного времени будет осуществляться в соответствии с Законом «О рекламе», в объемных и временных рамках, предусмотренных законом. Мы не планируем выходить за границы двух временных отрезков, предназначенных для рекламы (с 20-й и 50-й минут эфира каждого часа). Хотелось также заметить, что «Радио-Рокс» -- радиостанция развлекательно-информационная, никакой политики, кроме новостей БелТА, официального информационного комментария.

А что касается остальных форм коммерческой деятельности?

Владимир Туз, программный директор ООО «Независимая коммерческая радиостанция «Рокс-М»:

-- Создание авторских программ требует спонсорской поддержки. Думаю, что белорусский рекламодатель, не избалованный в нашем сегменте рынка рекламы, будет приходить сам.

По всей вероятности, возрожденный в Минске «Рокс» сохранит за собой уже наработанный имидж классической развлекательной радиостанции (с акцентом на классическую рок-музыку и зарубежную «попсу», спокойный монолог ведущего в эфире, умеренный контакт со слушателем в виде конкурсов, редкие диалоги). Эта модель давно перестала быть интересной и модной в Москве (среди 24 радиостанций, вещающих в Москве, «Радио-Рокс» имела невысокий рейтинг, занимая лишь 20-ю позицию), в тематическом плане наиболее популярными там стали станции, проповедующие альтернативную культуру, рэйверские ритмы и «house-music». По мнению экспертов, если Владимиру Тузу, культовой фигуре среди минских поклонников FM-стандарта, удастся создать из «зеленой» молодежи, набранной под его же руководством, команду, компетентную в области классики рока и интересную для слушателя, то при сохранении ситуации на рынке «Рокс» будет занимать устойчивую нишу.

По словам представителей «Рокс», восстановление радиостанции в прежнем составе возможно: в этом случае в минском вещании примерно 30% времени будет уделяться московским программам. Независимые эксперты считают по-другому. По их словам, возрождение международной спутниковой радиостанции «Радио-Рокс» неосуществимо по целому ряду причин. Одна из них достаточно веская -- усиление позиции некоторых региональных представителей «Рокс», подавляющее большинство из которых либо погибло, либо получило материальную независимость, позволяющую им работать без поддержки Москвы. Наиболее приближенной к истине является, видимо, усредненная позиция -- идея региональной сети, управляемой из центра, отжила свое.

По всем признакам сегмент коммерческих радиостанций белорусского рынка рекламного пространства и аудиовизуальных рекламных услуг, переживший последовательно этапы интервенции со стороны зарубежного производителя рекламного продукта, режима строгой изоляции и политического пресса со стороны государства, краткосрочной монополии, ожидает этап подъема и развития -- налицо наличие спроса и всех элементов жизнеспособности, что подтверждает еще одна новость. С 20 мая в FM-стандарте появится еще один агент -- радиостанция «Мир» начинает вещание в Минске.

СТРОИТЕЛЬНЫЙ БИЗНЕС

НАЧАТО СТРОИТЕЛЬСТВО НОВОГО ЗАВОДА BESSER

Виктор МАРТИНОВИЧ

На основании опыта работы завода строительных материалов СП «Бессер-Беларусь» руководство Besser I&I Block сделало вывод о том, что потребность Беларуси в строительных материалах, изготовленных по этой технологии, сегодня удовлетворяется не в полной мере. В связи с этим было принято решение о создании СП «Беламкан» совместно с Министерством обороны.

Предполагается, что завод «Беламкан» будет возведен на площадке комбината железобетонных изделий N214. СП «Беламкан» будет располагать одной линией Vibropac. А завод стройматериалов СП «Бессер-Беларусь» планируется модернизировать с установкой еще трех полностью автоматизированных технологических линий.

Впрочем, этим планы «Бессер-Беларусь» по расширению бизнеса не исчерпываются. Сегодня руководство СП ведет переговоры с представителями Министерства экономики по поводу открытия кредитной линии на сумму $50 млн. Кредиты будут предоставляться субъектам хозяйствования, заинтересованным в приобретении технологических линий Besser. Благодаря этому руководство Besser I&I Block планирует создать свои производства во всех областных и некоторых районных центрах Беларуси. Учитывая экономическую специфику нашей страны, планы эти звучат слишком уж оптимистично.

СПРАВКА «БДГ».

Американская компания Besser была основана в начале века выходцем из Германии г-ном Бессером. Первоначальной сферой деятельности предприятия было производство механизмов для изготовления искусственного камня. Перед войной один из сыновей Бессера сплотил вокруг себя группу единомышленников, которым удалось в достаточно короткие сроки изобрести и запатентовать принципиально новую неэнергоемкую технологию производства строительных материалов, которую компания Besser с успехом использует и сегодня. Несколько лет назад канадская компания I&I Worldwide Inc., которая осуществляет поиск перспективных проектов в области строительства, создала совместно с Besser новое юридическое лицо -- Besser I&I Block, которое занялось организацией строительства по мировым стандартам. С привлечением инвестиций этой компании в 9 республиках бывшего СССР было учреждено 52 совместных предприятия с совокупным уставным фондом более $10 млн.

5 лет назад Besser I&I Block проявила интерес и к белорусскому рынку строительных материалов. Было создано совместное предприятие «Бессер-Беларусь» с уставным капиталом в $4 млн., учредителями которого с одной стороны были иностранные компании Besser и I&I Worldwide Inc., а с другой -- Мингорисполком, концерн «Минскстрой» и авиаремонтный завод N407. 30% уставного капитала СП принадлежало зарубежным инвесторам.

В БРЕСТЕ РАЗВИВАЕТСЯ ЧАСТНЫЙ БИЗНЕС

Отдел информации «БДГ»

30 апреля в Бресте состоялся 24-й аукцион по продаже объектов городской коммунальной собственности. На торги было выставлено четыре объекта. Наибольший интерес участников вызвал магазин по ул.Сикорского, 43, на который было подано три заявки. Победителем торгов по этому лоту стала производственно-коммерческая фирма «Ритм», ранее уже купившая на аукционах три магазина.

Сегодня «Ритм» открыл 7 продовольственных магазинов и 11 точек общественного питания. Генеральный директор фирмы Владимир Штык назвал одной из задач предприятия создание хороших продовольственных магазинов на окраинах города. При стартовой цене BLR 340 млн. лот был куплен за BLR 450 млн.

Новым владельцем кафе «Красная Шапочка» стало итальянское предприятие. Здесь планируется открыть ресторан итальянской кухни. Сумма, вырученная в результате торгов по этому объекту, составила BLR 1 млрд. 715 млн.

С укреплением рыночных отношений в городе начал быстро расти негосударственный сектор. Как показывает анализ, в торговле на его долю приходится более половины товарооборота, прирост в нем составляет более 28%, в то время как в госсекторе -- 1,3%. Это говорит об эффективности работы негосударственной торговли. Сегодня ориентация на разгосударствление и приватизацию в торговле остается неизменной. Главная цель приватизации -- повышение эффективности работы предприятий, усиление заинтересованности и ответственности работников. Новый собственник вкладывает значительные средства в развитие своего предприятия, что позволяет произвести реконструкцию, сделать необходимый ремонт. От такой приватизации выигрывают все: город получает значительные средства от продажи объекта, а затем стабильные и весьма существенные отчисления в виде налогов, население -- обновленные магазины с широким ассортиментом товаров, приемлемыми ценами, высокой культурой обслуживания и удобным распорядком работы.

Очередной аукцион на Брестчине состоится 14 мая в Кобрине. На торги будут выставляться 6 объектов. Все они продаются в собственность. 50% их оценочной стоимости подлежит оплате приватизационными чеками.

НОВЫЙ ПРЕЗИДЕНТ ЗНАКОМИТСЯ С ОБСТАНОВКОЙ

Отдел информации «БДГ»

На прошлой неделе президент недавно созданного концерна «Белнефтехим» Иван Бамбиза посетил с рабочим визитом Гомель.

Как стало известно, г-н Бамбиза принял участие в заседании совета директоров ПО «Беларуснефть». В состав этого объединения входят 7 государственных предприятий и 11 структурных подразделений, осуществляющих добычу нефти, попутного газа, строительство скважин и геолого-разведывательные работы. Сегодня в эксплуатации ПО находятся порядка 30 нефтяных месторождений, объем добычи нефти на которых составит в этом году 1 млн.821 тыс. баррелей.

СТАТИСТИКА

СНГ-97: УЖЕ ПАДЕНИЕ, ЕЩЕ НЕ ПОДЪЕМ

Виктор ДЕМИДОВ

Исполнительный секретариат СНГ опубликовал данные Межгосударственного статистического комитета по экономическому развитию стран Содружества за два месяца 1997 года. Судя по приведенным цифрам, падение основных экономических показателей прекратилось, а показатели выпуска многих групп промышленной продукции даже начали расти. Увеличивается и товарооборот.

Промышленное производство в январе-феврале 1997 года в среднем по СНГ осталось практически на уровне соответствующего периода 1996 года (в январе-феврале 1996 г. оно сократилось на 4%). Выпуск промышленной продукции в феврале увеличился по сравнению с январем на 1% (в феврале 1996 года он сократился против уровня января на 0,5%).

Цены производителей промышленной продукции повысились в феврале по сравнению с январем текущего года в среднем по странам Содружества на 2%, в том числе в Азербайджане и Украине -- на 0,2-0,4%, в Казахстане -- на 1%, в России -- на 1,6%, в Армении и Молдове -- на 2,0-2,1%, в Кыргызстане -- на 2,6%, в Узбекистане -- на 3,5%, в Беларуси -- на 13,5%, в Таджикистане -- на 14,9%. В феврале 1996 года по отношению к январю цены производителей промышленной продукции в среднем по странам Содружества возросли на 3%.

По сравнению с январем-февралем 1996 года выросло **производство основных видов продуктов нефтепереработки** в России, автобензина и дизельного топлива -- в Кыргызстане и Узбекистане, автомобильного бензина -- в Беларуси, топочного мазута -- в Азербайджане и Туркменистане. В то же время снизилось производство автобензина в Азербайджане на 17%, топочного мазута в Беларуси и Узбекистане -- на 19-20%, в Казахстане -- на 8%.

Выработка электроэнергии возросла в Азербайджане и Таджикистане на 2,1%, в Грузии -- на 36%, снизилась в Армении, России и Украине -- на 3-5%, в Беларуси -- на 8%, Казахстане и Молдове -- на 17-18%, в Туркменистане -- на 38%, в Кыргызстане и Узбекистане сохранилась на прежнем уровне.

Готового **проката черных металлов** в Беларуси выпущено больше на 44%, в Казахстане -- на 39%, Украине -- на 22%, снизилось его производство в России на 2%, в Узбекистане -- на 27%.

Производство **стальных труб** увеличилось в Азербайджане в 6 раз, в Беларуси -- на 32%, в Грузии -- на 21%, в Украине -- на 15%; в России сократилось на 5%, а в Казахстане -- на 35%.

В Беларуси возросло производство электродвигателей переменного тока, грузовых автомобилей и тракторов; в России -- электродвигателей переменного тока и легковых автомобилей; в Узбекистане -- легковых автомобилей. В то же время в Беларуси сократился выпуск металлорежущих станков на 13%, в Казахстане выпущено на 22% меньше тракторов, а в России металлорежущих станков меньше на 26%, грузовых автомобилей -- на 7%.

Больше, чем в январе-феврале 1996 года, произведено **минеральных удобрений**: в Казахстане и Беларуси -- на 4-5%, в Туркменистане -- в полтора раза. Узбекистан уменьшил выпуск минеральных удобрений на 3%. **Серной кислоты** произведено больше в Беларуси -- в 2,4 раза, в Казахстане -- на 10%, в Узбекистане -- на 17%; в России -- меньше на 9%. **Кальцинированной соды** в России -- больше на 16%; в остальных странах производство осталось на прежнем уровне. **Синтетических смол и пластмасс** в Беларуси выпущено больше на 24%, в России -- на 7%; **химических волокон и нитей** в Беларуси -- на 7%, в Узбекистане -- в 3,1 раза. В России выпуск химических волокон и нитей уменьшился на 19%.

Выпуск **цемента** сократился в Казахстане на 63%, в России -- на 16%, в Узбекистане -- на 3%; увеличился в Азербайджане и Кыргызстане -- в 1,4 раза, в Беларуси -- в 1,7 раза, в Туркменистане -- на 0,8%.

Производство **потребительских товаров** по сравнению с январем-февралем прошлого года в среднем по странам СНГ сократилось на 4% (в январе-феврале 1996 года -- на 8%).

В среднем по Содружеству за два месяца произведено меньше, чем за тот же период 1996 года, **мяса** -- на 6%, **молока** -- на 10%, **яиц** -- на 3%.

Объем перевозок грузов транспортом общего пользования (без трубопроводного) в январе-феврале 1997 года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года снизился в странах СНГ на 17%.

В январе 1997 года **общий объем экспорта** стран СНГ составил $8,7 млрд. и увеличился по сравнению с аналогичным периодом 1996 года на 9%. В страны СНГ ввезено товаров на $ 2,3 млрд. (снижение на 2%). Заметно сократили свои поставки товаров в страны Содружества Азербайджан, Армения и Казахстан. Все страны, кроме Туркменистана, увеличили экспортные поставки за пределы СНГ, которые оценивались в $ 6,4 млрд., что на 14% больше, чем в январе 1996 года.

Общий объем импорта в январе составил $5,6 млрд., что на 6% ниже прошлогоднего объема за тот же период, при этом из государств Содружества импорт снизился на 12%. Из стран дальнего зарубежья завезено товаров на $2,8 млрд. (прирост на 0,4%). Наиболее существенное увеличение объемов импортируемых товаров как из стран СНГ, так и из других государств наблюдалось в Узбекистане и Украине.

Сальдо торгового баланса в январе 1997 года в целом по СНГ сложилось положительным в размере $3,1 млрд., причем с дальним зарубежьем -- $ 3,6 млрд., с государствами СНГ оно было отрицательным -- $ 0,5 млрд. Положительное сальдо экспортно-импортных операций со странами Содружества и дальнего зарубежья имели Казахстан и Россия.

В феврале 1997 года **средняя номинальная заработная плата** увеличилась по сравнению с январем в Азербайджане на 11%, в феврале 1996 года -- на 6%; в Армении -- соответственно на 1% и 4%; в Беларуси -- на 7,4 и 6,8%; в Казахстане -- на 1% и 2%; в Кыргызстане -- на 1,5% и 2,6%; в Молдове -- на 4% и 6%; в России -- на 3% и 5%; в Таджикистане -- на 2% и 1%; в Туркменистане -- на 4% и 16%; в Узбекистане -- на 6% и 11%. По отношению к средней номинальной заработной плате действующий в феврале **минимум зарплаты** в Армении был ниже в 10 раз, в Беларуси -- в 13, в Казахстане -- в 4 раза, в Кыргызстане -- в 7 раз, в Молдове -- в 11, в России -- в 10, в Таджикистане -- в 12, в Узбекистане -- в 5 раз и в Украине -- в 11 раз.

Средняя заработная плата в Азербайджане составила $ 27 (в феврале прошлого года -- $ 16); в Армении -- соответственно 22 и 21; в Беларуси -- 74 (88); в Казахстане -- 100 (88); в Кыргызстане -- 31 (38); в Молдове -- 42 (34); в России -- 149 (143); в Таджикистане -- 11 (5); в Туркменистане -- 32 (10); в Узбекистане -- 53 (43); в Украине -- $89 (72).

Численность безработных, зарегистрированных в службах занятости, в феврале по сравнению с предыдущим месяцем увеличилась в Азербайджане на 6,6%; в Армении -- на 1,2%; в Грузии -- на 53,2%; в Казахстане -- на 4,5%; в России -- на 1,5%; в Узбекистане -- на 9,9%; в Украине -- на 13,4%.

В Беларуси количество безработных за этот период сократилось на 0,8%; в Кыргызстане -- на 7,6%; в Молдове -- на 1,3%; в Таджикистане -- на 2,1%. В целом по СНГ, по данным на 1 марта 1997 года, численность безработных, зарегистрированных в национальных службах занятости, составила 3,9 миллиона человек, или 3% экономически активного населения.

ИНВЕСТИЦИИ

МАХОВИК НАБИРАЕТ ОБОРОТЫ

Отдел международной информации «БДГ»

Маховик инвестиций в Центральную и Восточную Европу, который крайне медленно раскручивался в первые годы после падения коммунизма, начал набирать обороты. По мере того, как приватизация и рыночные реформы все глубже пускают свои корни, все больше стран и компаний этого региона удостаиваются международных кредитных рейтингов и признают жесткие правила мировой экономики.

Всемирный банк в своем последнем отчете Global Development Finance отмечает, что приток капитала в Европу и Центральную Азию увеличился на $5 млрд. «*благодаря, главным образом, портфельным инвестициям в акции на фондовых биржах, особенно в Чехии, Польше и России*». Европейский банк реконструкции и развития оценивает общие объемы прямых иностранных инвестиций в этот регион за период после 1989 года $ 41,9 млрд.

Эксперты обращают внимание на три важных момента. Во-первых, вышеупомянутые суммы по-прежнему слишком малы в сравнении с притоком инвестиций в Азию и Латинскую Америку. Во-вторых, процесс реинтеграции бывшего Советского Союза в мировую экономику только начался. В-третьих, достижения разных стран этого региона остаются весьма разными при все увеличивающемся отрыве Прибалтийских и Центрально-Европейских государств, которые получили или стремятся получить кредитные рейтинги инвестиционного ранга, от остальных. Россия остается «в собственном классе», ведь это -- гигантская страна с 150-миллионным населением и $ 440-миллиардной экономикой, которая, как недавно отметила компания Deutsche Morgan Grenfell, привлекла в прошлом году меньше прямых иностранных инвестиций, чем Перу ($ 2,2 млрд. в России против $ 2,9 млрд. в этой латиноамериканской стране) на фоне $ 22,3-миллиардного оттока капитала.

Низкие инвестиции помогают объяснить то, почему российская экономика упорно не пожелала сдвинуться с места в прошлом году, несмотря на макроэкономические улучшения, которые уменьшили инфляцию и доходность российских правительственных ценных бумаг. Именно поэтому эксперты отмечают, что российский опыт подтверждает общеизвестный принцип -- страны, которые не способны удовлетворить юридические, налоговые и общие инвестиционные потребности своих собственных граждан, вряд ли могут привлечь иностранных инвесторов.

Бывшие советские государства, восстанавливающиеся сейчас после десятилетий деструктивной и деморализующей социальной политики и чрезвычайной милитаризации, сталкиваются с более значительными проблемами в сфере изменения образа мышления и создания необходимых рыночных институтов, даже несмотря на то, что они начинали со значительно более высокого уровня индустриализации, грамотности и образовательных стандартов, чем большинство «обычных» развивающихся стран. Понимание этого нашло свое отражение в изменившихся подходах организаций, имеющих более тесные связи с этим регионом. Так, ЕБРР, основанный специально для того, чтобы содействовать развитию рыночных демократий в этом регионе, ранее придавал большее значение условиям экономического роста по примеру «азиатских тигров» и благоприятным возможностям для инвестиций в новые развивающиеся рынки на пространстве от Одера до Тихого океана. Все это по-прежнему остается в силе, однако сейчас ЕБРР сфокусировал свою деятельность на выправлении институциональных, юридических и позиционных препятствий для наиболее полной реализации потенциала 26-ти очень разных стран, где банк осуществляет свои операции.

Правильное регулирование банков и рынков сейчас видится настолько важной задачей, что ее ставят на первое место.
Страны Центральной/Восточной Европы и Балтийского региона

	Прямые иностранные инвестиции ($ млн.)			Совокупные прямые иностранные инвестиции			Соотношение ПИИ к ВВП (1995 г.) %
	1994	1995 (исправленные данные)	1996 (рассчетные данные)	1989-96 ($млн.)	1989-96 (на душу населения,$)	1996 (на душу населения,$	
Албания	53	70	95	295	92	30	3,5
Болгария	105	98	150	450	54	18	0,8
Хорватия	98	81	300	584	118	63	0,5
Чехия	750	2525	1200	6606	642	117	5,6
Эстония	214	204	70	707	459	45	5,8
Венгрия	1146	4453	1900	13266	1288	184	10,2
Латвия	155	165	171	585	234	68	3,6
Литва	60	55	80	308	83	21	0,8
Македония	24	14	n.a.	38	18	n.a.	0,3
Польша	542	1134	2300	4957	128	60	0,9
Румыния	341	367	555	1434	63	24	1,0
Словакия	181	180	150	767	144	28	1,1
Словения	128	176	160	731	366	80	1,0
Итого	3798	9522	7131	30708	266	62	2,9

Содружество независимых государств (СНГ)

	Прямые иностранные инвестиции ($ млн.)			Совокупные прямые иностранные инвестиции			Соотношение ПИИ к ВВП (1995 г.) %
	1994	1995 (исправленные данные)	1996 (рассчетные данные)	1989-96 ($ млн.)	1989-96 (на душу населения,$)	1996 (на душу населения,$	
Армения	3	10	34	47	13	9	0,7
Азербайджан	22	275	601	918	123	80	15,7
Беларусь	10	7	18	110	11	2	n.a.
Грузия	8	6	40	54	10	7	n.a.
Казахстан	635	723	930	2761	165	56	3,8
Киргизстан	45	61	16	132	29	4	3,8
Молдова	18	72	46	150	35	11	4,0
Россия	1000	1900	1600	5100	34	11	0,6
Таджикистан	12	13	13	55	10	2	n.a.
Туркменистан	100	100	80	395	99	20	10,6
Украина	91	266	440	1167	23	9	0,8
Узбекистан	85	120	55	342	15	2	1,5
Итого	2029	3553	3873	11231	39	14	0,7

Источник: Европейский Банк Реконструкции и Развития.

АНАЛИЗ

СТРАНА «МОЛОДЫХ БЕЛОРУССКИХ ЗАЙЦЕВ»

Игорь ВОРОБЬЕВ, Дмитрий МАШАРА

В истории любой страны бывают переломные моменты. С развалом Советского Союза бывшие республики были вынуждены самостоятельно выбирать путь своего дальнейшего развития. Сам принцип перевода экономики на рыночные рельсы практически ни у кого не вызывал сомнений -- основные проблемы возникли с определением механизмов его реализации. Провозгласившей независимость Беларуси также пришлось выбирать один из трех сценариев: реформы, отсутствие реформ, медленные реформы. Руководство страны отдало предпочтение второму.







Основополагающим документом, определяющим развитие страны на достаточно долгосрочную перспективу, стали разработанные правительством «Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996 -- 2000 гг.». В них делается акцент на создание социально-ориентированной рыночной экономики. «Основные направления...» определяют объем необходимых инвестиций -- $50 млрд. Понятно, что в условиях ограниченности внутренних источников основной упор необходимо сделать на иностранный капитал. Однако отсутствие реальных реформ привело к тому, что сегодня Беларусь получает наименьшее среди стран Европы количество прямых иностранных инвестиций как в общем выражении, так и на душу населения. В связи с этим можно предположить, что с выполнением правительственных экономических прогнозов могут возникнуть серьезные проблемы.

ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭКОНОМИКИ БЕЛАРУСИ

По оценке Министерства статистики и анализа Беларуси, в январе--марте 1997 года производство валового внутреннего продукта составило BLR 61126 млрд. (порядка $2,7 млрд.). По сравнению с соответствующим периодом прошлого года его реальный объем увеличился на 9%. В промышленности добавленная стоимость выросла на 10% , сельском хозяйстве -- на 6%, строительстве -- на 18%. Промышленностью произведено продукции (работ, услуг) в текущих ценах на сумму BLR 74351 млрд. Объем промышленной продукции в сопоставимых ценах по сравнению с январем-мартом 1996 года увеличился на 9,8%. Запасы готовой продукции в марте по сравнению с февралем 1997 года возросли на 3,2% при увеличении объема промышленного производства в марте по сравнению с февралем в текущих ценах на 12,3%. Удельный вес запасов готовой продукции в объеме промышленной продукции уменьшился в текущих ценах на 8,1%.

Из 2075 учитываемых Министерством статистики и анализа Беларуси предприятий в январе-марте 1997 года по сравнению с соответствующим периодом 1996 года увеличили выпуск продукции 1746 предприятий, или 84,1% их общего числа. Спад объемов производства промышленной продукции наблюдался на 312 предприятиях (15%). Необходимо отметить, что объем производства продукции снизился на таких гигантах нефтеперерабатывающей промышленности, как ПО «Нафтан» (на 4,7%) и АО «Мозырский нефтеперерабатывающий завод» (на 33,8%).

Неудивительно, что в условиях, когда государство не спешит расстаться со своей собственностью, государственными предприятиями произведено 67% общего объема промышленной продукции. Негосударственные предприятия (акционерные общества, коллективные и народные предприятия, совместные предприятия с иностранным капиталом) в общем объеме производства занимают 33%, предприятия частной собственности -- 0,1%. Однако эти показатели не отражают реальной эффективности производства на предприятиях различной формы собственности.

На первый взгляд может показаться, что уровень роста ВВП свидетельствует о новом «экономическом чуде». Но в отличие от «молодых драконов» Беларусь достигла таких показателей благодаря девальвации белорусской валюты. Официальный курс белорусского рубля к доллару США на 1 апреля 1997 г. (по отношению к 31 декабря 1996 г.) упал на 60% и составил 24850 BLR/$ против 15500 BLR/$. Реальную оценку валовым показателям можно дать лишь учитывая уровень инфляции в стране.

ИНФЛЯЦИЯ

Прогнозом социально-экономического развития республики на 1997 год предусмотрено снижение темпов инфляции до 2% в месяц. В связи с принятым решением правительства о девальвации белорусского рубля были уточнены прогнозные показатели уровня инфляции на 1997 год. Этот фактор внес коррективы в уровень инфляции за февраль текущего года и проявился бы и в марте, если бы не принятые в феврале-марте жесткие административные меры по сдерживанию роста цен.

Сниженный в марте против февраля рост цен был достигнут в основном за счет уменьшения на 10-15 пунктов предельного размера торговых надбавок и отпускных цен по отдельным продовольственным товарам. Кроме того, предполагавшееся увеличение розничных цен на основные продовольственные товары (в среднем на 5%) было сдержано местными органами управления.

С другой стороны, за январь-март текущего года по отношению к декабрю 1996 года отпускные цены производителей промышленной продукции возросли на 41%. Это существенно превышает рост потребительских цен, составивший за этот период 23,5%. Данное соотношение свидетельствует о наличии значительного инфляционного потенциала, который скажется на уровне потребительских цен не только в апреле, но и в последующие месяцы. Так, предполагаемое поступление в денежный оборот, в том числе и на потребительский рынок, части кредитных ресурсов, выделение сельскому хозяйству, и дополнительных ресурсов на жилищное строительство, административное сдерживание цен как в производстве, так и в сфере реализации в конечном итоге приведет к росту некомпенсированных затрат, ухудшению финансового состояния предприятий и дальнейшему наращиванию инфляционного потенциала.

ИНВЕСТИЦИИ

В первом квартале 1997 года на развитие экономики и социальной сферы направлено 6338 млрд. руб. инвестиций, что в сопоставимых ценах на 13% больше, чем в январе-марте 1996 года. За счет собственных средств предприятий и организаций, внебюджетных фондов, средств населения и иностранных кредитов финансируется 80% объема инвестиций. Доля инвестиций предприятий и организаций негосударственного сектора составила 32% общего объема инвестиций (в янiваре-марте 1996 года -- 25%). В первом квартале текущего года на реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий направлено 1613 млрд. рублей. Доля средств предприятий и организаций в общем объеме капитальных вложений на эти цели осталась на уровне января-марта 1996 года и составила 75%.

Как уже отмечалось выше, объем иностранных инвестиций в Беларусь остался на крайне низком уровне. Фактически за 1996 год республикой было получено $142,5 млн. В целом же за 1991 -- 1996 гг. с учетом технических кредитов России 1991 -- 1995 гг. совокупная сумма фактически полученных и использованных кредитных средств достигла $1863,1 млн.

К причинам, снижающим инвестиционную активность инвесторов, прежде всего нужно отнести проблему своевременного выполнения платежей по иностранным кредитам, полученным под гарантии правительства. На 1 марта просроченная задолженность предприятий-заемщиков по иностранным кредитным линиям составила $18,5 млн., что отрицательно сказывается на взаимоотношениях Беларуси с внешними кредиторами. Не менее важной проблемой является и неурегулированность взаимоотношений с международными финансовыми организациями, напрямую связанная с медленными темпами экономических реформ, непоследовательной валютной политикой и некоторыми другими негативными тенденциями.

ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ

Объем внешней торговли за январь-февраль 1997 года составил в текущих ценах $2080,7 млн. и по сравнению с январем-февралем 1996 года возрос на 8,6%. В том числе экспорт увеличился на $817,9 млн. (3,1%), импорт -- на $1268,8 млн. (12,4%). Сальдо внешнеторгового оборота сложилось отрицательное в размере $260,5 млн.

Основными торговыми партнерами Беларуси в январе-феврале 1997 года оставались Россия (54,1% всего объема товарооборота), Украина (11,9%), Германия (6,8%), Польша (2,6%). Россия и Украина были основными поставщиками топливно-энергетических ресурсов.

Товарооборот с Россией в долларах США увеличился по сравнению с соответствующим периодом 1996 года на 9,1%. При этом объем экспорта снизился на 3,6%, а объем импорта увеличился на 18,8%. В торговле с Россией сальдо также отрицательное и составляет $260,5 млн.

В первые два месяца 1997 года в товарной структуре экспорта страны преобладали транспорт (22,3%), машины и оборудование (13,5%), текстиль и текстильные изделия (12,8%). Экспорт потребительских товаров сократился на 11,5%, а экспорт инвестиционных товаров возрос на 31,1%.

В общем объеме импорта за первый квартал 1997 года доля минеральных продуктов составила 35,4%, машин и оборудования -- 11,6%, продукции химической и связанных с ней отраслей промышленности -- 9,6%. Импорт потребительских товаров в январе-феврале 1997 года составил $989,5 млн. и по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличился на 9,3%. Импорт инвестиционных товаров составил $373,4 млн. и по сравнению с январем-февралем 1996 года возрос на 25,3%.

ФИНАНСЫ

В январе-марте 1997 года в бюджет государства поступило BLR 18113,7 млрд. дохода (свыше $800 млн.).

Консолидированный бюджет за январь-февраль 1997 года исполнен с превышением доходов над расходами на BLR 433,1 млрд., что составило 1,1% к ВВП. В то же время недоимка по налогам и платежам в государственный бюджет на 1 апреля 1997 года составила BLR 1672,1 млрд.

Согласно Закону «О бюджете РБ на 1997 г.» дефицит бюджета должен составить BLR 7,5 трлн., или 3,3% от ВВП. 28% его должно покрываться за счет выпуска государственных ценных бумаг. В первом квартале текущего года Министерство финансов Беларуси продолжало размещение государственных краткосрочных облигаций (ГКО). Состоялось 6 аукционов по первичному размещению ГКО с 50 по 55 выпуски. Объем эмиссии составил BLR 1849 млрд. Фактически за этот период ГКО размещено на сумму BLR 1697,1 млрд. и погашено на сумму BLR 1206,8 млрд.

В январе-феврале 1997 года предприятиями и организациями (кроме МП, СП и кооперативов) было получено BLR 5,1 трлн. балансовой прибыли (в текущих ценах).

По состоянию на 1 марта в стране было 2983 убыточных предприятия, или 30,9% тех, на которых Министерством статистики и анализа было проведено исследование. Сумма убытков составляет BLR 2050 млрд.

Ситуация с рентабельностью предприятий по-прежнему критическая. Так, за январь-февраль 1997 года в целом по стране ее показатель составил 7,3%, в том числе по промышленным предприятиям -- 8,2%, транспорту -- 19,4%, строительству -- 3,7%. Наиболее рентабельными были предприятия медицинской отрасли (43,2%), полиграфии (22,6%) и лесозаготовительной отрасли (22,4%). Промышленные предприятия с уровнем рентабельности до 20% составляют 48,4% общего числа обследованных предприятий.

Главнейшей проблемой остаются неплатежи. Просроченная дебиторская задолженность на 1 марта составила BLR 33,2 трлн., или 40,9% общего объема дебиторской задолженности. Кредиторская задолженность предприятий и организаций на 1 марта составила BLR 103,7 трлн., что на 27,7% выше дебиторской.

БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА

Инфляция, депрессивное состояние экономики и нестабильность валютной сферы не могли не сказаться на положении дел в банковской системе Беларуси. По состоянию на 1 апреля 1997 года в стране действовало 38 коммерческих банков против 50 в 1996 году. Общая сумма объявленных уставных фондов на 1 марта 1997 года составила BLR 1,4 трлн. (порядка $61 млн.).

На 1 марта кредитные вложения в экономику составили BLR 16,7 трлн. и возросли за январь-февраль 1997 года на 12,1%. Удельный вес кредитов и инвестиций в общей сумме кредитных вложений на 1 марта 1997 года составил 21% против 16% на 1 марта 1996 года.

Средние годовые процентные ставки коммерческих банков за предоставленные рублевые кредиты уменьшились с 39,9% в декабре 1996 года до 38,6% в январе 1997 года и 38,2% в феврале 1997 года.

Вклады населения в коммерческих банках (остатки средств на счетах до востребования и на срочных счетах в национальной и иностранной валюте) на 1 апреля 1997 года составили BLR 8,8 трлн. По сравнению с 1 января 1997 года остатки вкладов увеличились на 14,3%.

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

На 1 января 1997 года численность населения Беларуси составила 10225 тысяч. За два месяца она сократилась на 9 тысяч человек. Численность экономически активного населения на конец марта 1997 года составила 4,7 млн. человек, или 45,1% общей численности населения страны. 4,4 млн. человек (95,9%) заняты в экономике. Официально зарегистрированы в государственных службах занятости в качестве безработных 178 тыс. человек, или 3,9% экономически активного населения. Пособие по безработице в марте было начислено 86,7 тыс. безработным. На его выплату израсходовано BLR 14,2 млрд. Средний размер пособия на одного безработного в марте составил BLR 164,3 тыс. (порядка $7,2), что составляет 10% средней заработной платы по Беларуси.

По состоянию на 25 марта 1997 года общая сумма просроченной задолженности по заработной плате составляла BLR 596,8 млрд., или 13,3% общего фонда заработной платы, начисленной за февраль. Около 48% общей задолженности (BLR 284 млрд.) приходится на колхозы и совхозы, 19% (BLR 110,9 млрд.) -- на предприятия и организации Министерства промышленности, около 9% (BLR 51,5 млрд.) -- на предприятия и организации Министерства архитектуры и строительства.

Ответ на вопрос, как экономика Беларуси может функционировать в условиях отсутствия реформ и внешнего финансирования, достаточно прост. На нее значительно влияет позиция России. Так, в конце 1996 г. было достигнуто соглашение о списании Россией задолженности по техническим кредитам в сумме $471 млн. В сентябре 1996 г. РАО «Газпром» и ГП «Белтрансгаз» урегулировали вопрос покрытия задолженности и пени на 1 февраля 1996 г. в сумме $642,5 млн. посредством обмена долга на поставки продукции белорусских производителей в Россию в счет задолженности РАО «Газпром» российскому бюджету.

Такая практика урегулирования задолженности может использоваться и в 1997 г. Но в случае, если реструктуризация российских нефтяных компаний приведет к снижению их задолженности перед бюджетом, значительно снизится и вероятность совершения подобных обменов в более отдаленной перспективе. Не следует забывать, что РАО «Газпром» обязано погасить до 10 июня свою задолженность перед российским бюджетом в размере RUR 8 трлн., из которых правительство в свою очередь должно выплатить долги по пенсиям. Кроме того, вывод ядерного вооружения с территории Беларуси, а также планируемое строительство газопровода из России в Западную Европу, по мнению экспертов, значительно ослабляют стратегическое положение Беларуси по отношению к России.

ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ

ЧТО ИМЕЕМ — НЕ ХРАНИМ

Алексей УРБАН

Притчей во языцех становятся в Беларуси примеры утечки за границу продуктов интеллектульной деятельности. Помимо активной иммиграции перспективных научных, конструкторских и технологических кадров, случались и явления утечки за рубеж уникальных промышленных технологий, имеющих огромное производственное и коммерческое значение. За примером ходить далеко не надо, вспомним случай с концепт-каром МАЗа («кабина с ровным полом»), представленным на одном из парижских автосалонов и чуть позже несанкционированно реализованным концерном Renaut в новом «Рено-Магнуме»...

Этот и ему подобные примеры явной контрафакции новых промышленных технологий не только снижают позиции отечественного производителя на внешнем рынке, но лишают автора и собственника объектов интеллектуальной собственности (ОИС) права на вознаграждение, что не способствует развитию научно-технической и изобретательской деятельности. Патентное право, столь высоко развитое не только за рубежом, но и уже у ближайших соседей (страны прибалтийского региона, Россия), и должно являться юридической «крышей» механизмов сертификации, патентования, защиты и коммерческой реализации интеллектульной продукции собственника или автора. Ведь именно несовершенство оного и является, по мнению патентоведов, причиной несанкционированного использования интеллектульной собственности за границей.

Валерий Самцов, директор предприятия «Белпатентсервис», конторы патентных поверенных при минском отделении Белорусской ТПП:

-- Причина «утечки мозгов» -- отсутствие корректного правового поля института патентования и защиты ОИС в республике, точнее «дыры» в нем. Мы отмечаем существование так называемых «объектов-изгоев», существование которых просто не предусматривается Законом «О патенте» и Законом «Об авторских правах» (точнее -- его последней версией от 2.09 96). И это не просто голословные утверждения, это действительно актуально для белорусских производителей ОИС. В качестве примера можно привести рынок программного обеспечения (разработка многофункциональных программных комплексов) -- продукция отечественного производителя признана, пользуется повышенным спросом как на местном, так и на зарубежном рынках, но результаты деятельности авторов и производителей не только не защищены юридически от подделки, присвоения, несанкционированного использования, что фактически должно квалифицироваться как воровство, но и лишены общепризнанного, удобного механизма лицензионной оценки прав на использование (какой смысл производить интеллектульный продукт, не имея уверенности в сохранении прав на использование его и возможности реализации, просто из-за отсутствия возможности официальной оценки?).

Куда выгоднее и интереснее создавать и продавать продукты своей интеллектуальной деятельности за границей. Ведь ко всему прочему авторы и производители различных ОИС, порой не имеющие средств на хотя бы местную сертификацию своих объектов (не считая услуг патентных поверенных, подготовки и оформления документов -- госпошлина за заявление, экспертизу и патент составляет порядка 4 МЗП), лишены и поддержки государства. Налоговый пресс не оставляет предприятиям и авторам ОИС возможности стимулирования научно-технической деятельности, направленной на совершенствование производственных технологий. Пролоббированное БОИР в 1994 году Положение неизъятия подоходного налога на авторское вознаграждение ныне не действует. Получается, что государство отбирает значительную часть заработка у людей, создающих продукт уникальной стоимости и государственного значения? То есть рубим сук, на котором сидим. Много слов говорится о невероятном интеллектуальном потенциале Беларуси и необходимости его использования, необходимости привлечении под оригинальные know-how инвестиций. Какой инвестор заинтересован вкладывать средства в таких условиях? Экспортирование ОИС потенциально также затруднено. В основном по двум причинам. Не существует общепринятого стандарта сертификата на ОИС -- без него лицо, имеющее права на использование объекта, не имеет возможности даже пройти таможню. Существующий НДС на продажу ОИС как нематериального актива лицензионно-передаточной операции (16-20%) не только повышает стоимость продукта, но и приводит к тому, что резидент, приобретающий права на использование интеллектуального продукта, вынужден еще раз произвести расчеты, анализ маркетинговой ситуации, ведь фактически он приобретает не просто продукт, а коммерческую модель, технологию, идею, а изменение рыночной конъюнктуры может привести к тому, что эта модель не сложится коммерчески выгодно, что в свою очередь лишит всякого смысла сделку.

Интеллектуальный научно-технический потенциал, высоко оцененный за рубежом (эксперты ООН называют цифры в несколько десятков миллионов долларов США) и обеспечивающий развитие ведущих отраслей промышленности, нуждается в защите от не всегда бескорыстного интереса со стороны зарубежных производителей. «Осиротевшие» после развала союзной системы патентные институты вынуждены были создавать собственную базу защиты отечественных объектов интеллектуальной собственности (ОИС), готовить законодательное поле, обеспечивать создание и существование резидентов патентной системы. Помимо обеспечения регистрации ОИС, юридической защиты их, в условиях рыночной экономики существует проблема официальной независимой экспертной оценки патента -- стоимости права на использование know-hows. Эти задачи и были возложены на созданный в апреле 1992 года Государственный патентный комитет Республики Беларусь, его подструктуры и Институт патентных поверенных (постановление СМ РБ N199 от 9.04.92). Деятельность комитета регламентируется следующими правовыми инструментами: законы «О патентах на изобретения», «О патентах на промышленные образцы», «О товарных знаках и знаках обслуживания», «О патентах на сорта растений», законопроекты «О патентах на изобретения и полезные модели», «О служебных изобретениях, промышленных образцах, сортах растений», «О правовой охране топологии интегральных микросхем», «О фирменных наименованиях», «О патентных исследованиях». Основными направлениями деятельности комитета являются: правовая охрана объектов промышленной собственности, изобретений, промышленных образцов, товаров знаков и знаков обслуживания, информационное обеспечение зарубежных и местных физических и юридических лиц, осуществление политики в области торговли лицензиями на научно-технические изобретения. За 1993-1996 гг. от национальных и зарубежных заявителей было принято 5280 заявок на изобретения, 280 заявок на промышленные образцы и 10450 заявок на товарные знаки. Кроме того, по международной процедуре в рамках Мадридского соглашения, по товарным знакам поступило 19850 заявок. Выдано 1200 патентов на изобретения, более 4000 свидетельств на товарные знаки и 65 патентов на промышленные образцы. Высокий интерес зарубежных товаропроизводителей к белорусскому рынку подтверждался большим количеством заявок на патентование (без утверждения товарного знака и сертификации товара невозможна работа ни на одном из рынков). Всего на территории РБ заявлено новых и перерегистрировано более 30000 товарных знаков и знаков обслуживания, при этом лидирующее положение занимают фирмы Германии, США, Великобритании, Японии, Франции, Швейцарии, Австрии. Анализ динамики соотношения количества зарубежных и национальных заявителей последнего времени показывает устойчивый рост количества заявлений от наших соотечественников. Среди стран СНГ по количеству ежегодно регистрируемых патентов Беларусь находится на 3 месте (после России и Украины). Наибольшее количество заявок поступает от государственных предприятий и организаций (36%), физических лиц (30%), вузов (20%), предпринимательских структур. Наблюдается тенденция к увеличению среди заявителей числа физических лиц и предпринимательских структур, причем «индивидуальные изобретатели» выходят на первое место. К сожалению, уменьшается количество заявок от государственных организаций. Причина тому -- недостаточность финансирования. Например, Академия наук за 1996 год подала всего 50 заявок. Интерес также представляет отраслевая направленность регистрируемых изобретений (см. диаграмму).



Повышается процент «внутренних» лицензий и договоров уступок -- местные производитель все чаще «уступает» права на использование своих разработок, промышленных образцов, технологий и товарных знаков своему же местному лицензиату.

Активный интерес к белорусским патентам со стороны зарубежных компаний позволил оценить госпошлину для зарубежных юридических лиц дороже и тем самым снизить величину госпошлины для отечественных заявителей. Из зарубежный заявителей наиболее высокую активность проявляют компании Германии (15%), США (7%), Швейцарии (5%), Великобритании (3%), Италии (2%), Австрии, Голландии, Японии (более 1%). Анализ отраслевой структуры потока иностранных заявок в Беларусь показывает, что патентная активность зарубежных фирм наиболее высока в области химии (30%), медицины (16%), сельского хозяйства (8%), машиностроения, электроники и строительства.

Валерий Кудашов, председатель Государственного патентного комитета РБ:

-- Огромная проблема для республики -- невозможность защиты своего производителя. Только за 1996 год наше ведомство заработало в виде патентных пошлин и сборов $1,5 млн. от иностранных заявителей и более 2,4 млрд. рублей -- от национальных. Все это перечислено в госбюджет. Наша деятельность финансируется из бюджета, в процентном отношении на наше существование тратится около 23% от суммы прихода. Это очень немного (в среднем эта сумма составляет 65-75%), но мы не жалуемся -- ситуацию понимаем. Но во многом и из-за этого не имеем возможности проводить патентование наших производителей за рубежом -- вот вам и незащищенность национальной интеллектуальной собственности за рубежом. Патент в одной только стране может стоить от $1000 до $5000. Анализ опыта западных экономик показывает, что если за патент приходится платить $5000, то реализация хотя бы одной лицензии может стоить до $150.000. Государство гораздо больше теряет на несанкционированном «заимствовании» know-how своих производителей. И второй важный момент. С 1997 года мы начали издавать Каталог научно-технических разработок -- информацию так называемого банка данных «Инноваций».

Информация то есть, но международных патентов нет. А это значит, что ни одна серьезная компания не заинтересуется проектом, если на него нет патента. Будет решен вопрос о собственности, начнутся активно процессы приватизации, появится конкуренция, появится необходимость патентной защиты -- «частники» не будут жалеть на это средства. Ситуацию может изменить и государство, если изменит стратегическую политику в области патентных институтов. Средства, зарабатываемые нами, должны уходить не в бюджет, а в развитие сферы внутреннего лицензирования, внутреннего и внешнего патентования.

Практически во всех странах патентные пошлины и сборы полностью (на 100%) направляются на развитие национальных патентных систем, а в таких странах, как Чехия, Польша, Скандинавские страны дополнительное финансирование из госбюджета (помимо оставляемой госпошлины) составляет 45%. По странам СНГ 75-100% получаемых пошлин направляется на развитие национальных патентных систем.

Решение иных проблем патентования и защиты прав собственников ОИС эксперты-правоведы видят в развитии механизма, обеспечивающего функционирование этой сферы. По их мнению, необходимо дополнительное правовое регулирование и доработка всех юридических инструментов -- закон о полезных моделях (так называемых «малых» изобретениях, не требующих проведения глубокой экспертизы на мировую новизну, что существенно снизит его стоимость и увеличит доступность), рассмотренный в первом чтении 24 апреля, скорее всего он будет принят в мае. Совершенствование системы также заключается в том, что необходимо разделить две формы защиты авторских прав: судебную и квазисудебную. В настоящее время согласно действующему законодательству дела о несанкционированном использовании и нарушении авторских прав рассматривает гражданский суд. Как считают юристы, проект о создании патентного суда или коллегии рассматривается как нельзя кстати. Именно в его компетенции будет находиться юридическое качество документов. Конторой патентных поверенных Белорусской ТПП готовится своего рода авторский сертификат, документ, предназначение которого состоит в том, чтобы облегчить использование ОИС.

ОСОБАЯ ТЕМА

МЫ, ОГЛЯДЫВАЯСЬ, ВИДИМ ЛИШЬ РУИНЫ.

ВЗГЛЯД, КОНЕЧНО, ОЧЕНЬ ВАРВАРСКИЙ, НО ВЕРНЫЙ

Вероника ЧЕРКАСОВА

Тема кладбищ оказалась самой неприступной и закрытой от чужих глаз изо всех, которыми приходилось заниматься за всю журналистскую жизнь. Вежливые улыбки, отговорки, общие фразы, настороженные взгляды... Даже самую безобидную информацию здесь хранят пуще государственной тайны. Тем не менее, задавшись целью подготовить материал к Дню поминовения усопших, -- Радунице -- кое-что узнать удалось.

ГОРОД МЕРТВЫХ В ГОРОДЕ ЖИВЫХ

На сегодняшний день в Минске официально зарегистрировано 19 кладбищ. Некоторые из них совсем маленькие и занимают, как, например, «Пионерское», 1,1 гектара. В былые времена они создавались на городских окраинах, но город постепенно разрастался, и сегодня эти кладбища стали его частью. Из них действующих всего два: в Михановичах и Колодищах. Есть так называемые полузакрытые -- Восточное (в народе -- Московское) и Северное кладбища. Как объяснили в городском управлении жилищного хозяйства, на полузакрытых кладбищах, хотя места там фактически уже нет, по решению правительственной комиссии и с разрешения горисполкома в порядке исключения производятся захоронения выдающихся людей. Кто входит в число этих счастливцев, порою известно лишь руководству самих кладбищ. Практически на всех кладбищах города разрешено подзахоронение урн с прахом к уже имеющимся могилам родственников. Для этого в правилах содержания кладбищ определено, кто является родственником, а кто и нет, и согласно этому при наличии санитарных норм крематорий осуществляет подзахоронение. На Восточном кладбище скоро будет построена колумбарная стена для захоронения урн с прахом.

Кладбища в Минске заселяются быстрее, чем сам город, и уже планируется создание нового под Дзержинском, оно будет называться Западное и занимать 50 гектаров. Его строительство обойдется примерно в 70 миллиардов рублей в ценах текущего года. При этом кладбище будет очень простым, безо всяких «излишеств», вроде церкви или часовни для отпевания покойных. Земля под кладбище сегодня выделяется таким же порядком, как и под любой другой объект, единственное требование -- она не должна входить в водоохранную зону.

Количество кладбищ, которые в свое время в Минске сравняли с землей, порожает воображение. Польское, что размещалось за Дворцом искусств, еврейское, немецкое, татарское, старое дворянское кладбище возле кинотеатра «Спартак»... Старожилы могли бы еще долго продолжать этот список. Сегодня в соответствии с Законом «О земле» кладбища не сносятся, и по утверждению официальных лиц, сноситься не будут независимо от того, сколько лет назад были закрыты. Однако на этом кладбищенские проблемы только начинаются.

ГОЛГОФА ДЛЯ МЕРТВЫХ

Кальварийский костел построен на горсти земли, привезенной в свое время со священного для каждого верующего места -- Голгофы. Да и сама гора, на которой распяли Спасителя, у католиков называется Кальвария. Мысль о неслучайности этого названия тут, в Минске, невольно приходит в голову, когда идешь по старейшему городскому кладбищу. 40 гектаров земли, находящихся отнюдь не на окраине города, имеют на редкость запущенный и неухоженный вид. Каплицы, в которых проводился обряд отпевания, некогда украшенные росписями и витражами, сегодня в плачевном состоянии, сейчас там хранятся метлы и дрова. На все кладбище не осталось целой виньетки, многие памятники разбиты и опрокинуты. Простоявшее не один век Кальварийское кладбище весьма ощутимо пострадало в период строительства метро, но отнюдь не это является главной причиной того, что сегодня оно стало кладбищем не только для людей, но и для находящихся там памятников. Немного статистики: общая стоимость восстановительных работ на Кальварийском кладбище в 1995 году составила 19 миллионов 118 тысяч 600 рублей по ценам того года. По словам работников кладбища, во многом виноваты старые большие деревья, которые, падая, выворачивают и без того ветхие надгробья. Однако не одни деревья тому виной. 29 августа 1996 года на Кальварийском кладбище хулиганами было вывернуто и частично разрушено 11 памятников. 22 сентября 1996 года неизвестными лицами опрокинуто 6 надгробий, меньше чем через месяц, 18 октября, все теми же неизвестными лицами было опрокинуто и повреждено 42 надгробных памятника. Прихожане костела твердо убеждены, что все это сделали сатанисты, хотя, скорее всего, это дело рук одуревших от безделья и водки местных подростков. Вечером в костеле не проводится служба, потому что люди боятся туда идти. Прошлым летом все те же прихожане обнаружили в местном туалете изнасилованную и связанную женщину... Естественный вопрос, который встает после всех этих кошмаров: а что делает сторож в то время, когда неустановленные личности под покровом ночи равняют с землей старейшее городское кладбище? А ничего, потому что его там просто нет. Дело в том, что на Кальварию до сих пор не подведено электричество, а охранять порядок на темном кладбище не согласны ни верующие, ни атеисты. Проводить же свет сюда никто не спешит, потому что установка только одного столба обойдется в пять миллионов рублей. При этом, повторюсь, кладбище находится не на окраине: с одной стороны идет освещенная улица Притыцкого, с другой -- расположена щедро освещенная по ночам автостоянка и частные гаражи. По всей видимости, в спецкомбинате, на балансе которого находится Кальвария, глубоко уверены, что мертвым все равно все до «лампочки». И тут возникает справедливый вопрос о том, куда смотрит закон, который в теории не должен зависеть от столбов или настроений чиновников. Но дело в том, что закона о кладбищах, который традиционно регулирует отношения живых с памятью об умерших во всем мире, у нас просто не существует. Более того, официальные лица, с которыми по этому поводу пришлось говорить, убеждали меня, что нам он вообще ни к чему. Закон о земле охраняет кладбища от сноса, статья УК за осквернение могил -- надгробия от разрушения, а все вместе охраняет Закон «Об охране памятников». Тем не менее на практике получается, что на Кальварии законом охраняются лишь признанные историческими памятниками брама (ворота) и костел, что же касается надгробий, то, судя по всему, на охраняемой законом земле в конце концов останутся руины с перекошенными крестами и разбитыми памятниками. Более того, оказалось, что на Кальварии вообще не существует списков захороненных там людей... И не надо думать, что ситуация на Кальварии уникальна. На кладбищах постоянно крадут гранитные и мраморные плиты, опрокидывают надгробья и снимают бронзовое литье. 21 сентября 1996 года на Чижовском кладбище было сорвано бронзовое изображение ордена Красной звезды на надгробном памятнике воина-афганца Тропашко Ю.К., 15 октября там же был снят литой текст из цветного металла с гранитного обелиска Старченко М.А. Все эти преступления за редчайшим исключением остаются безнаказанными, преступники, как правило, не находятся. В то же время суммы, потраченные на восстановительные работы на кладбищах огромны, а все затраты, в которые, кстати, входит множество ценных строительных материалов, покрываются из бюджета города, а значит, наших с вами карманов.

На фоне перечисленного даже как-то неудобно говорить о воровстве венков и свежих цветов с могил, впрочем, кто из нас не знает, что если у принесенных на родную могилу роз или гвоздик не сломать стебли, через час их можно будет еще раз купить возле входа...

ГОРИ, ГОРИ, МОЯ ЗВЕЗДА...

Мировой опыт погребения покойных поражает воображение. Чего только люди не делали со своими мертвыми! В Сицилии до начала прошлого века знатного покойника бальзамировали и подвешивали за шею в фамильном склепе, зороастрийцы оставляли труп где-нибудь в пустыне, считая, что птицы и звери позаботятся о нем лучше, чем люди. В наше время капсулы с прахом выводят на околоземную орбиту, а недавно появилось сообщение о том, что буддистские монахи создали в Интернете мемориальные колумбарии... Перепробовав всю эту экзотику, человечество остановилось на двух основных способах расставания со своими покойными: кремации (преданию огню) и ингумации (захоронение в землю). Ежегодно на нашей планете умирает свыше 50 миллионов человек, в США сегодня насчитывается свыше 100 тысяч кладбищ, всего же их на Земле уже более 10 миллионов. Избавление от мертвых превратилось для живых в серьезную проблему.

Кремацию многие считают наиболее практичным и экологичным видом погребения. По прогнозам специалистов, к 2010 году она составит 60% от всех форм погребения. Отношение к ней у народа по-прежнему неоднозначное, основные аргументы «за» -- экономия на дорогостоящем памятнике и возможность подзахоронения к уже погребенным родственникам. Основным аргументом «против» до недавнего времени было то, что сжигать тело как-то не по-христиански. Однако два года назад православная церковь, идя в ногу со временем, отменила запрет на кремацию, официально заявив, что она не противоречит церковным канонам. Тем не менее кремация -- проблема не только религиозно-психологическая. Дело в том, что при горении органики выделяется огромное количество вредных веществ и ядов, в частности, чрезвычайно ядовитые диоксины, которые известны тем, что влияют на генофонд человечества. Добавьте сюда тепловое загрязнение и выбросы углекислого газа, и кремация перестанет казаться вам таким уж безвредным и экологически чистым видом утилизации трупов.

Кремация таит в себе и еще одну опасность, о которой вряд ли задумываются люди, получая урну с прахом. Дело в том, что количество биомассы на Земле -- величина постоянная, и сжигая органику человек выводит ее из существующего веками оборота. И кто знает, чем обернется эта «мелочь» в планетарном масштабе через пару-тройку веков. Впрочем, о чем это мы?..

Минский крематорий построен по чешскому проекту, но из имеющихся печей работают всего две. В результате того, что на полную мощность работает только одна линия, в сутки кремируется лишь 10 тел. Говорят, что скоро здесь будет проведена реконструкция, после которой пропускная способность крематория увеличится в полтора раза, но о том, когда это будет, а также когда в последний раз здесь менялись фильтры, вразумительного ответа не дал никто. Кстати, если само здание крематория спроектировано весьма неплохо, то построенные позже колумбарии в полном соответствии с духом времени напоминают ряды коммерческих киосков.

МОГИЛА МНОГОРАЗОВОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

Огромные кладбищенские массивы по 60-70 гектаров, которыми вплотную окружен Минск, во всем цивилизованном мире уже давно считаются непозволительной роскошью и непростительной безалаберностью. Девятнадцать кладбищ на город, а в проекте -- открытие новых... И это в то время, когда во всем мире кладбище организовано, как идеальный биоконвертер, площадь которого не увеличивается веками.

На Западе почву под кладбище начинают готовить за несколько лет до первого погребения. Если вы помните, единственное условие, предъявляемое у нас к отводимой под кладбище территории -- она не должна входить в водоохранную зону. На Западе требований несколько больше. Почва предпочтительнее всего песчаная, грунтовые воды должны залегать не выше двух метров, по близости не должно быть дорог, болот, рек. Принимается во внимание рельеф и роза ветров. Землю засаживают определенными сортами трав, в США туда запускают выведенного методом генной инженерии специального калифорнийского червя, который резко ускоряет процесс разложения органики. В Англии изобретен специальный раствор, катализатор биопроцессов, который закачивают в почву кладбищ, сокращая процесс распада до пяти лет. Под землей прокладывают дренажные трубы, чтобы в будущем трупный яд не попал в грунтовые воды. На кладбище должен быть крупнозернистый грунт, потому что для нормального процесса распада в могилу должен поступать кислород. Вот тут так и приходят на память наши кладбища, все сплошь поставленные на глинистых местах с повышенной влажностью и неровным рельефом. Места зимних захоронений весной выглядят так, будто кто-то в пьяном угаре нарочно сворачивал кресты и разорял могилы. И на новых, и на старых кладбищах есть места, куда до самого лета не пройти даже в резиновых сапогах. Все это представляет очевидную санитарно-эпидемиологическую опасность, не говоря уже о том, что тление в таких условиях затягивается на неопределенно долгое время.

Между тем, при грамотной организации кладбища через определенный срок труп разлагается, и освободившуюся могилу можно использовать для новых захоронений, как это делается во всем мире, как исстари делалось на Руси. Как до сих пор делается на самом знаменитом в Москве Ваганьковском кладбище, где захоронения производятся с 1696 года. С этого времени там, на площади в 49 гектаров, похоронено более полумиллиона человек. До сих пор каждый год там хоронят более трех тысяч усопших, по самым общим подсчетам каждая могила использовалась уже по пять раз. Тем, кого смущает морально-этический аспект, рекомендую прогуляться по минским кладбищам и приглядеться, сколько же там запущенных, бесхозных могил. Поверьте, что много. Между тем, на наших кладбищах повторные захоронения запрещены санэпидемстанцией, и мы продолжаем отдавать под кладбища все новые и новые участки земли. И кто сегодня в состоянии осуществить контроль за тем, не производятся ли эти самые повторные захоронения в обход запрета, составляя таким образом, серьезную статью «левых» доходов?

Кстати, в случае, если санэпидемстанция разрешит повторные захоронения, запустение, отсутствие списков усопших и разор на Кальварийском кладбище сразу становятся кому-то очень выгодными: сорок гектаров кладбищенской земли недалеко от центра города, на которой можно снова хоронить, дорогого стоят...

Единственный и логичный вывод, который приходит в голову после ознакомления с видимой частью жизни после смерти, очевиден: странно было бы рассчитывать на нормальное отношение к мертвым в стране, где нет никакого дела до живых. С таким пренебрежением к своим усопшим общество относится лишь во времена эпидемий или глобальных войн. Не задумываясь о будущем, мы окружаем себя все новыми и новыми кладбищами, на которых скоро будет страшно не только живым, но и мертвым.

СТАТИСТИКА

ДОМ РАЗРУШЕН, ПОРЯДКА НЕТ

Отдел информации «БДГ»

Как уже сообщала «БДГ», недавно в Минске состоялась научно-практическая конференция правоохранительных органов государств Содружества, на которой обсуждались совместные меры по борьбе с преступностью.

В выступлении представителей прокуратуры России Беларусь фигурировала не единожды. В частности, как канал ввоза в Россию иностранной валюты. Учитывая, что ввоз валюты в Беларусь осуществляется без взимания таможенных пошлин, российские коммерческие организации стали активно пользоваться этой возможностью. Так, в аэропорту «Внуково-2» был задержан частный самолет, доставивший $40 млн. в адрес «Токобанка». Документально груз был задекларирован в Минске. В результате этой сделки федеральный бюджет России недополучил около миллиона долларов таможенной пошлины. Это что касается «союзнических» взаимоотношений. В целом же ситуация с преступностью на просторах СНГ выглядит следующим образом.

-- За последние два года Россией по просьбе прокуратур государств Содружества выдано более трех тысяч преступников. Однако российские представители высказывают обеспокоенность тем, что распространены случаи обращения с требованием о выдаче лиц, пребывание которых на территории России ничем не подтверждается.

-- Преступления, связанные с наркотиками, в прошлом году на территории СНГ возросли на 13%. Потенциально опасными направлениями ввоза наркотического сырья остаются некоторые пункты на границах Таджикистана, Киргизии, Туркменистана, Узбекистана, Азербайджана, Украины и Беларуси.

-- В 1996 году в странах Содружества совершено более 42 тысяч убийств и покушений на убийство. Это на 4,8% меньше, чем в 1995 году. Рост числа убийств, однако, отмечен в Туркменистане, Таджикистане, Казахстане, Молдове, Украине и Беларуси.

-- Преступления против собственности в странах СНГ практически не снижаются и в 1996 году превысили 2,2 миллиона. Растет и коррумпированность чиновников, о чем свидетельствует рост случаев взяточничества на 11%.

-- По данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, на постсоветском пространстве в настоящее время находится около 600 тысяч нелегальных мигрантов.

ТЕХНОЛОГИЯ БИЗНЕСА

«ДЖЕНТЛЬМЕНЫ УДАЧИ» НА НАШИХ ПРОСТОРАХ

Наталья ЧИГИРЬ

Получив возможность самостоятельно выходить на международный рынок, финансовые учреждения нашей страны столкнулись с проявлением недобросовестной деловой практики -- международным финансовым мошенничеством, которое многие называют болезнью XX века.

Такое определение объясняется волной экономических преступлений, которая сегодня захлестнула деловой мир. Жертвами махинаций становятся не только организации и физические лица, но и первоклассные банки. Ежедневный ущерб, наносимый в результате махинаций банковским учреждениям, по оценкам Бюро по борьбе с экономическими преступлениями (Лондон), составляет около $20 млн.

Легко понять, почему экономические преступления настолько привлекательны. Они не сопряжены с высоким риском, так как их трудно выявить. Такие преступления имеют транснациональный характер и приносят очень большой доход. Преступники играют на естественном желании людей быстро и легко обогатиться. Они обычно уверяют своих жертв в том, что обладают методом, позволяющим заработать деньги «особым способом, доступным немногим». Нередки случаи, когда преступники в течение долгого времени честно выполняют свои обязательства перед партнером, а затем, добившись доверия, заставляют совершить неосторожный шаг.

Международное финансовое мошенничество заключается в умышленном введении в заблуждение путем предоставления поддельных документов в банк или совершения других незаконных действий в целях получения материальной выгоды.

Наибольший размах в банковской практике приобрели махинации с инструментами первоклассных банков. Это умышленное предоставление фальшивых банковских гарантий, документарных аккредитивов, аккредитивов стенд-бай или документов по ним в целях получения материальной выгоды.

По оценкам Международной торговой палаты, сегодня сумма циркулирующих по миру фальшивых инструментов первоклассных банков составляет $5 трлн. Но это лишь выявленные случаи мошенничества, на долю которых, по оценкам специалистов, приходится лишь 10% всех махинаций с инструментами первоклассных банков. В последние два года их количество значительно возросло. Только за 1996 год в Бюро по борьбе с экономическими преступлениями поступила информация о 39 попытках злоупотребления инструментами первоклассных банков на общую сумму $10,968 млрд.

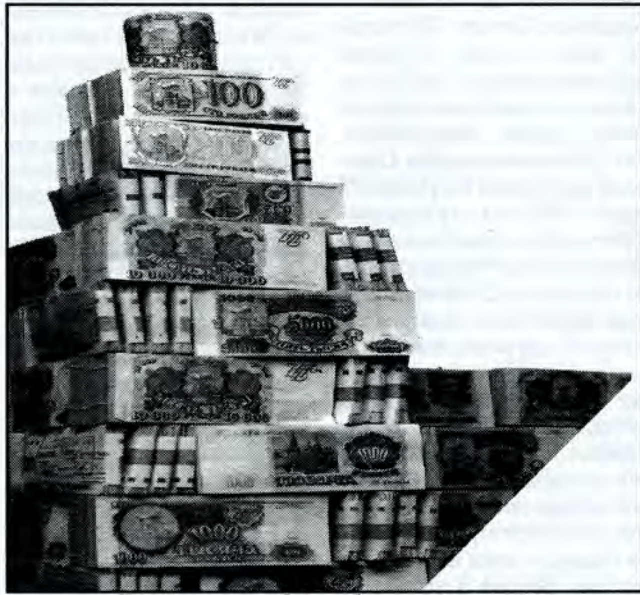
Мошенники, занимающиеся подделкой инструментов первоклассных банков, рассчитывают на два вида жертв: инвесторов, желающих вложить свои деньги, и лиц, нуждающихся в получении кредита. Инвесторы убеждаются в том, что они могут приобрести инструменты первоклассных банков со скидкой и получить по ним высокую прибыль за короткий промежуток времени. Подобные инвестиционные схемы предполагают программы, которые должны обеспечить высокий и быстрый доход инвестору. К жертвам такого рода относятся организации и обеспеченные граждане, которые желают получить повышенный процент дохода по своим инвестициям, забывая, что никакая инвестиция не может быть одновременно высокоприбыльной и безрисковой.

Преступники уговаривают потенциальных жертв инвестировать средства в операции с инструментами первоклассных банков. Они утверждают, что такие операции приносят значительно более высокий доход, чем средние процентные ставки на рынке. Такие операции предлагаются в качестве объекта инвестиций или как обеспечение для получения кредитов. Также широко афишируются «высокодоходные» операции с куплей-продажей инструментов первоклассных банков на вторичном рынке. Зачастую преступники утверждают, что крупные банки выпускают ценные бумаги такого рода для привилегированных клиентов и держат их в тайне от большинства участников рынка, тем не менее активно используя их при расчетах между собой. В разговоре мошенники активно используют техническую терминологию и ссылаются на несуществующие или неприменяемые правила или нормы Международной торговой палаты.

Большинство тех, кто инвестировал средства в эти махинации, никогда не получают свои деньги обратно, потому что никакая инвестиция сегодня не приносит высоких процентов без значительного риска и к тому же вторичного рынка для аккредитивов и гарантий не существует. Когда же приходит время представить «финансовые инструменты», мошенник либо находит какую-нибудь причину, по которой пострадавший потерял право на свой вклад (например, невозможность обеспечить финансирование, потому что данные финансовые инструменты являются ничтожными в качестве обеспечения), либо исчезает с деньгами, оставляя за собой лишь шлейф несуществующих имен или подставных компаний.

При попытке вывести мошенников на чистую воду они будут пользоваться незнанием пострадавших, употребляя терминологию международного банковского дела и ссылаясь без толкования на законы и правила. Чтобы развеять опасения жертвы, мошенник будет хвалиться своими связями с авторитетными, респектабельными банками и инвестиционными учреждениями. Однако часто оказывается, что эти учреждения просто расположены рядом с офисом или же у мошенника имеется в них банковский счет (обычно пустой), а то и просто визитная карточка. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы банковские служащие не имели ничего общего с лицами, предлагающими такие проекты. Мошенники умышленно избирают маленькие отделения авторитетных банков, служащие которых менее знакомы с международной банковской деятельностью, но тем не менее стремятся укрепить репутацию путем проведения «крутой сделки».

Те, кто желает получить кредит, используя инструменты первоклассных банков, зачастую становятся жертвами мошенников, выманивающих предварительную оплату комиссионных за услуги. Чтобы убедить клиента в «получении» кредита, ему часто предоставляется письмо о намерениях или другой документ, не предусматривающий никаких обязательств для стороны, его подписавшей. Преступники, получив средства в свое распоряжение, осуществляют ряд переводов через банковские счета в разных странах, и в конце концов деньги исчезают. Расследование по делам такого рода крайне затруднено, так как банки, выполнявшие переводы денег, неохотно делятся информацией.


Большому кораблю -- большое плавание

Банковская сфера Беларуси представляет собой широкое поле деятельности для местных и иностранных «джентльменов удачи». Проникновение мошенников на внутрибанковский рынок происходит по многим причинам:

1. Белорусские коммерческие банки обладают незначительным опытом в сфере осуществления международных расчетов.

2. Уровень защиты банковской информации и электронных систем связи низок.

3. Отсутствует должная ответственность за правонарушения, связанные с превышением банковскими работниками своих служебных полномочий.

4. Уровень правовой защиты от финансового мошенничества недостаточен:

-- отсутствует четкая дифференциация экономических преступлений;

-- степень раскрываемости финансовых правонарушений низка;

-- отсутствует гибкий подход при определении ответственности за различные типы мошенничества.

5. Неинформированность о наиболее распространенных схемах махинаций и способах их предотвращения.

6. Большинство мошеннических сделок заканчивается успешно, и это вдохновляет недобросовестных деловых партнеров.

7. Стремление людей к легкой наживе.

В последнее время участились случаи проникновения на наш рынок иностранных фирм в роли «финансовых посредников». Они обращаются напрямую к белорусским предприятиям и организациям, а зачастую доходят и до самых высоких инстанций, предлагая свои услуги по получению кредитов и участию в различных финансовых программах за рубежом. Их целью является получение или предварительно выплачиваемых комиссионных за «оказанные услуги», или гарантии от одного из белорусских коммерческих банков.

Так, в одну крупную государственную организацию обратилась немецкая фирма, работающая, по словам ее представителей, в сфере финансового посредничества. Она предложила оказать содействие в предоставлении кредита в размере от $1 до $100 миллионов, для чего белорусской организации требовалось получить от одного из коммерческих банков «несвязанное заявление о намерении». Свои услуги немецкая сторона оценила в 4,15- 6,45% от суммы сделки.

В своем письме фирма указала банки, в которых можно получить сведения о ее деятельности. Как оказалось впоследствии, в этих банках о существовании данного предприятия никогда не слышали.

Белорусская сторона обратилась в «Белвнешэкономбанк», специализирующийся на проведении международных расчетов, с просьбой о предоставлении «несвязанного заявления о намерении». Банк направил запрос в головное отделение Дойче Банка (Франкфурт-на-Майне), который должен был обслуживать немецкую фирму. Ответ на запрос гласил, что никакие операции с подобным «финансовым посредником» ни головное, ни региональные отделения Дойче Банка никогда не проводили. Кроме того, они настоятельно порекомендовали относиться к подобным операциям с большой осторожностью.

Белорусская организация была проинформирована также о том, что в банковской практике не существует документа под названием «несвязанное заявление о намерении», и что банки либо берут на себя твердые обязательства, либо не берут их вообще. А к услугам «финансовых посредников» иностранные банки при предоставлении предприятиям кредитов никогда не прибегали.

Прошлым летом между литовским СП и одной белорусской организацией был заключен контракт на поставку сахара на сумму $4,5 миллиона. Корпорация «Вертикаль», являющаяся фактическим поставщиком сахара, потребовала предоставления гарантии оплаты товара от белорусского банка (банк не называется по этическим соображениям). Для начала участники сделки посетили белорусский банк, где получили письмо, гарантирующее выдачу кредита белорусской организации - покупателю в случае недостатка средств на его расчетном счете для расчетов за фактически поставленный сахар. В силу своей условности подобный документ никаких обязательств банка не предусматривает. Гарантия не была выдана из-за отсутствия должного обеспечения. Однако следует заметить, что к выпуску подобных «гарантийных обязательств» банки должны относиться очень ответственно, поскольку, кроме всего прочего, такие документы запутывают механизм сделки, а это как раз на руку мошенникам.

Другой распространенный вид мошенничества, жертвами которого становятся наши организации, -- предоплата комиссионных за услуги. Часто предприятия переводили $4-6 тыс. в качестве оплаты за участие своих сотрудников в семинарах, проводимых в США или Европе.

Распространению мошенничества в банковской сфере препятствуют специальные организации. В начале 1990-х годов при Международной торговой палате была создана Служба по борьбе с коммерческими преступлениями (Commercial Crime Services), в состав которой входят Бюро по борьбе с экономическими преступлениями (Commercial Crime Bureau), International Maritime Bureau и Counterfeiting Intelligence Bureau. Все они являются подразделениями Международной торговой палаты. Штаб-квартира Бюро по борьбе с экономическими преступлениями находится в Лондоне. Членами его являются банки и другие финансовые учреждения, расположенные по всему миру. В бюро стекается вся информация о совершенных правонарушениях в финансовых учреждениях. Далее о происшедшем информируются члены бюро. Данная информация публикуется ежемесячно в форме «Отчета о коммерческих преступлениях» и имеет строго конфиденциальный характер.

Бюро часто организует семинары и встречи сотрудников крупнейших банков и их клиентов, где происходит обмен опытом, зачитываются доклады по методологии предотвращения мошенничества, особенностям махинаций в отдельных банковских сферах и способах их предотвращения. Материалы подобных семинаров публикуются и распространяются опять же исключительно среди финансовых учреждений -- членов бюро.

Борьбу с финансовыми мошенниками ведет и ИНТЕРПОЛ. Он согласно своему уставу, а также регламенту полицейского сотрудничества взаимодействует не только с правоохранительными органами государств, но и со всеми учреждениями и организациями, которые в той или иной степени соприкасаются с международной финансовой преступностью.

Взаимодействие ИНТЕРПОЛа со службами безопасности банков осуществляется по нескольким направлениям. Банковскому сообществу передается информация как о блуждающих по миру фальшивых финансовых инструментах (векселях, банковских гарантиях, аккредитивах стенд-бай), так и о недобросовестных фирмах и физических лицах.

Национальные бюро ИНТЕРПОЛа через компьютерные системы информируют банки своей страны о нападениях, мошеннических действиях или кражах, а также о необычных преступлениях в мировой банковской системе и предлагают принять соответствующие меры (к примеру, подключить суперсовременную сигнализацию, если прежняя, по их сведениям, полностью изучена преступниками).

СКАНДАЛ

ШРОТ, ДА НЕ ТОТ

Отдел расследований «БДГ»

Традиция разбазаривания бюджетных средств, сложившаяся за долгие годы советской власти в белорусских чиновничьих кругах, жива и поныне. И это вполне закономерно, ибо сейчас страной рыночного социализма правят все теми же методами все те же советские чиновники. Да и «черные дыры», в которых бесследно исчезали огромные суммы бюджетных денег, остались теми же. Скандал, разгоревшийся недавно в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия, -- яркое тому подтверждение.

Зимой нынешнего года правительство Беларуси выделило Минсельхозпроду BLR 56 млрд. (около $2 млн.) для закупки кормового зерна. Однако министерские чиновники решили потратить эти средства на приобретение соевого шрота, который используется для изготовления комбикорма. Возможно, комбикорм нашим предприятиям был действительно нужнее, и чиновники Минсельхозпрода поступили правильно. Однако в результате этой операции сельское хозяйство вряд ли выиграло.

Закупка соевого шрота была доверена ЗАО «Белагроинторг». Фирма нашла поставщиков, и в феврале нынешнего года в Клайпеду прибыли две партии соевого шрота в количестве около 4 тысяч тонн. Затем ЗАО «Белагроинторг» начало поставлять шрот на комбикормовые предприятия Беларуси. Однако тут оказалось, что товар некачественный. В результате произведенных Республиканской производственной лабораторией комбикормовой промышленности анализов было установлено, что большая часть партии поставленного «Белагроинторгом» соевого шрота содержит токсичные вещества и ее нельзя использовать для производства комбикормов.

На основании лабораторных анализов председатель Комитета хлебопродуктов Михаил Петрашкевич, естественно, предъявил генеральному директору ЗАО «Белагроинторг» Юрию Дедуку претензии. ЗАО было предложено возместить Комитету хлебопродуктов убытки, связанные с транспортировкой, разгрузкой, хранением, таможенным оформлением, оплатой услуг карантинной инспекции и Госветнадзора. Кроме того, фирме предлагалось до 1 апреля заменить некачественный товар. Г-н Петрашкевич пригрозил, что в противном случае на «Белагроинторг» будут наложены штрафные санкции за поставку некачественного товара.

Однако это грозное предупреждение, похоже, совсем не испугало руководство ЗАО. Убытки Комитету хлебопродуктов возмещены не были, некачественный шрот поставщики не заменили. Более того, по сведениям «БДГ», некоторым комбикормовым заводам высокое начальство настойчиво рекомендует принять на переработку токсичный шрот. Понятно, что такой вариант устроил бы и допустивших ошибку чиновников, которые не хотят отвечать за потерю бюджетных средств, и «Белагроинторг», который не желает нести убытки.


Головная боль Василия Леонова

Но, судя по всему, некоторых представителей Минсельхозпрода, а возможно, и его руководство ожидает неприятный разговор с правоохранительными органами. По информации «БДГ», сейчас историей с токсичным шротом заинтересовалась прокуратура, а также отдел по борьбе с коррупцией Государственного секретариата Совета безопасности. Пока сотрудники правоохранительных и контролирующих органов пытаются выяснить, кто продал «Белагроинторгу» токсичный шрот, кто был заинтересован в закупке этого некачественного товара и почему явно выгодный госзаказ был доверен именно ЗАО «Белагроинторг».

Кстати, по мнению некоторых специалистов, кроме того, что шрот оказался некачественным, он был приобретен по завышенной цене -- около $330 за тонну. Как утверждают в Комитете хлебопродуктов, в Беларуси нашлось бы немало фирм, готовых поставить эту продукцию по гораздо меньшей цене. Вполне вероятно, что чиновники Минсельхозпрода допустили досадную ошибку неумышленно и причина всему -- их некомпетентность либо халатность. Такое в стране с командно-административной системой встречается довольно часто. Ведь чиновники, заключающие деловые контракты с той или иной фирмой, в подобных случаях рискуют не личными, а бюджетными деньгами, которые в стране рыночного социализма являются как бы «ничейными».

Вообще, не исключено, что эта история может закончиться благополучно для всех ее участников, а многомиллиардные убытки будут просто списаны. В «черной дыре», коей является сегодня практически все сельское хозяйство Беларуси, ежегодно исчезают и не такие суммы бюджетных денег.

ПРАКТИКА

ОХРАНЯЙ, НО НЕ НАРУШАЙ

Алесей ТАРАНОВ,
старший помощник Генерального прокурора РБ

Прокуратурой страны проведена проверка законности учреждения и деятельности негосударственных фирм, занимающихся охранным бизнесом.

Частные охранные предприятия начали появляться в Беларуси почти пять лет назад. 31 июня 1992 года приказом


Угроза, к которой нельзя быть готовым

министра внутренних дел страны была утверждена Временная инструкция «О порядке выдачи службами МВД Республики Беларусь субъектам хозяйствования специальных разрешений (лицензий) на осуществление отдельных видов деятельности». За это время Главным управлением охраны МВД выдано 570 лицензий на право охраны собственности юридических и физических лиц. Кроме этого, 132 частным фирмам выдавались разрешения на охрану физических лиц.

Правда, в связи с нарушением порядка осуществления охранной деятельности многие фирмы лишались соответствующих лицензий. К тому же в последнее время, как и все субъекты хозяйствования, охранные предприятия проходили перерегистрацию, которая также произвела среди них своеобразный «отсев». Пока не прошли ее даже такие известные и авторитетные в Минске охранные фирмы, как «Сюртэ» и «Генеральная лицензия».

Впрочем, некоторым преодолевшим барьер перерегистрации фирмам все же пришлось распрощаться с заветной лицензией после проверок, проведенных органами прокуратуры. В частности, в связи с допущенными администрацией ООО «Агата» нарушениями трудового законодательства, -- незаконным удержанием денежных средств у работников фирмы -- принято решение о приостановлении действия выданной этому предприятию лицензии. Прокуратура выявила также незаконную деятельность охранного формирования Либерально-демократической партии на территории рынка ООО «Торговый дом Ждановичи». В Борисове общество с ограниченной ответственностью «Герат», не имея лицензии на охрану собственности физических и юридических лиц, заключило договор на охрану завода пластмассовых изделий, получив за эту работу BLR 72 млн. По данному факту прокуратурой возбуждено уголовное дело по статье 151-2 УК РБ (нарушения порядка осуществления предпринимательской деятельности).

Проверка установила, что сотрудники большинства охранных фирм получают на время службы специальные средства (резиновые дубинки, наручники). А эти факты при определенных обстоятельствах могут квалифицироваться как незаконное ношение холодного оружия.

Ревизия прокуратуры показала, что в изменившихся общественных условиях требуется срочное принятие законов «О детективной и охранной деятельности», «Об оружии», «О негосударственном обеспечении безопасности личности и предпринимательской деятельности».

От редакции:

По информации «БДГ», проекты некоторых законов, регламентирующих деятельность частных охранных фирм, были подготовлены более двух лет назад, однако законодатели не торопятся с их принятием.

Недавно, по сведениям нашей газеты, был разработан проект соответствующего президентского декрета. Однако даже в случае его подписания надежды охранных фирм не сбудутся -- никаких прав и гарантий частным охранникам он не предоставляет. К примеру, им не будет предоставлено право ношения и применения спецсредств, не говоря уже об огнестрельном оружии. Декрет, по сведениям «БДГ», фактически повторяет и дополняет Временное положение «О порядке выдачи лицензий на осуществление отдельных видов деятельности», он призван лишь узаконить санкции по отношению к охранным фирмам.

Между тем совершенно очевидно, что охранный бизнес при создании благоприятных условий мог бы существенно помочь правоохранительным органам в борьбе с преступностью. Частные агентства могли бы полностью заменить подразделения милиции, несущие службу по охране многих объектов, а это в свою очередь сократило бы бюджетные расходы.

НОВОСТИ

ПРОЕКТ, КОТОРЫЙ НЕ СТАЛ ЗАКОНОМ

После непродолжительного обсуждения члены Совета республики отклонили проект закона «О мерах борьбы с организованной преступностью и коррупцией». Инициатором такого решения выступила постоянная комиссия по международным делам и национальной безопасности.

Представляя законопроект, ее председатель Николай Чергинец, отметив то обстоятельство, что подобный закон является *«крайне необходимым и отвечает интересам государства»*, в то же время назвал несколько причин, по которым принятие его в представленном виде невозможно. Так, по словам Н.Чергинца, ряд положений противоречат Конституции Беларуси и имеющему силу закона декрету главы государства «О декларировании доходов и имущества физических лиц». Кроме того, некоторые статьи законопроекта, например, дающие толкование понятия «коррупция» и определяющая круг потенциальных коррупционеров, а также содержащая меры по предупреждению коррупции, являются несовершенными.

СЕМЕН ДОМАШ ВЫИГРАЛ СУД У ЖУРНАЛИСТОВ

Опровергнуть сведения, порочащие честь и достоинство Семена Домаша, обязал «Народную газету» и «Гродзенскую праўду» суд Советского района г.Минска.

Бывший председатель Гродненского областного Совета и член Президиума Верховного Совета Беларуси 13-го созыва посчитал, что «Народная газета», опубликовавшая статью «Зигзаги Семена Домаша» 17 декабря 1996 года, и «Гродзенская праўда», перепечатавшая ее ровно через неделю, а также журналист «Народной газеты» Юрий Дудинов -- автор статьи, выступивший под псевдонимом «Александр Донской», исказили многие факты, обманули читателей, составили ложный облик известного политика.

Суд принял решение взыскать в пользу Семена Домаша: с «Народной газеты» -- 10 миллионов рублей, с «Гродзенскай праўды» -- 6 миллионов, с Юрия Дудинова -- 2 миллиона.

ВЛАСТИ ЗА СВОБОДУ СЛОВА! СВОЕГО

Газета «Брестский курьер» -- единственное в области независимое издание -- в очередной раз не угодила местным властям.

На сей раз ее обвиняют в разжигании национальной и социальной розни, разглашении коммерческих, финансовых и государственных тайн, а также в публикации без согласия Главного управления пограничных войск материалов о нарушении пограничного режима. Это уже второе официальное предупреждение газете; первое было сделано в прошлом году.

Коллектив редакции опасается, что третье предупреждение может стать последним, однако менять курс газеты в угоду властям не намерен.

Нелишне также отметить, что автор практически всех неугодных материалов -- Михаил Янчук -- назван читателями газеты «Брестчанином 1996 года» в номинации «масс-медиа».

БелаПАН

СИЛОВЫЕ СТРУКТУРЫ

КАК ОДИН ПОЛКОВНИК ДВУХ ГЕНЕРАЛОВ ПЕРЕХИТРИЛ

Ольга ФЕДИНА

Начальник управления по экономической преступности (УЭП) МВД Беларуси полковник Антихевич предпринял очередную кадровую рокировку.

В «БДГ» от 24 марта мы уже рассказывали о казусе, произошедшем в управлении. Напомним, что в конце февраля нынешнего года во время рабочего совещания полковник Антихевич объявил о назначении своим заместителем Александра Новикова и представил его личному составу управления. Однако к выполнению своих новых обязанностей Новиков не приступил, поскольку его кандидатуру не утвердил министр внутренних дел Валентин Аголец. Тем не менее начальник УБЭП МВД почему-то проявил упорство. Переубедить Валентина Аголеца Николаю Антихевичу так и не удалось, однако он, видимо, не собирался отказываться от своей затеи -- и Александр Новиков получил-таки повышение.

Итак, в результате недавних кадровых маневров в руководстве трех управлений по экономической преступности произошли замены. Вышеупомянутый Александр Новиков возглавил УЭП столичного ГУВД. Прежний шеф столичных борцов с экономической преступностью Александр Тихомиров получил аналогичную должность в УВД Минской области, сменив на этом посту Александра Солдатенко, ставшего заместителем Николая Антихевича.

Чем была вызвана такая комбинация, пока неизвестно. По мнению наблюдателей, маловероятно, что в результате этих кадровых перемещений уровень экономической преступности в столице, Минской области и в целом по стране снизится. Наоборот, не исключено, что эти изменения негативно скажутся на эффективности работы сотрудников УЭП хотя бы потому, что новым руководителям подразделений понадобится некоторое время для адаптации на новом месте.

Вероятно, руководители столичного ГУВД и Минского областного УВД генералы Тарлецкий и Басалыго тоже не совсем понимали целесообразность этих кадровых перестановок и пытались высказать свои возражения. Однако полковнику Антихевичу каким-то образом удалось заручиться согласием министра внутренних дел.

Правда, все три перемещенных начальника пока окончательно не утверждены в должностях и являются лишь исполняющими обязанности. Так что у генералов Тарлецкого и Басалыго еще есть шанс переубедить шефа МВД.

tibo'97

27-30.05.1997
МИНСК • MINSK

4-Я МЕЖДУНАРОДНАЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ВЫСТАВКА И КОНГРЕСС

4TH INTERNATIONAL SPECIALIZED EXHIBITION AND CONGRESS

- BELARUS telecom
- BELARUS info
- BELARUS bank
- BELARUS office

Выставка проходит под патронажем Министерства связи и информатики Республики Беларусь, Министерства промышленности РБ, Министерства внешних экономических связей РБ, Министерства экономики РБ, Национального банка РБ, Министерства науки и образования РБ, Ассоциации Белорусских банков, Мингорисполкома.



Республика Беларусь
220004, Минск,а/я 34
тел. 017 2233391,2269014
факс 017 2233386



НОВОЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ЗАО "БЕЛЕВРОТАРА"
предлагает к реализации
стеклянные бутылки емкостью 0,7 л; 0,5 л; 0,375 л, исполненные по евростандартам (белое стекло, винт, облегченные) в количестве до 2 млн. штук в месяц.

Предприятие оснащено современной немецкой технологией, имеющей широкие возможности по модификации выпускаемой продукции: бутылки от 0,2 до 1 л, банки консервные типа twist-off 0,2 - 1,0 л, фигурные бутылки, бутылки с рельефной надписью на поверхности.

Предприятие рассмотрит предложения по совместному освоению выпуска новых изделий. Уже освоенные вышеназванные типы бутылок отгружаются на следующий после предоплаты день ж/д или автомобильным транспортом.

Адрес предприятия: Гродненская область, г. Лида, ул. Машерова, 10
Тел. (01561) 4-57-05, 4-54-41, 4-95-50
Факс (секретарь) 4-28-97

УВАЖАЕМЫЕ РЕКЛАМОДАТЕЛИ!
ЗАО "Белорусская Деловая Газета" сообщает, что с 1 апреля 1997г. в наших изданиях установлены следующие расценки на рекламу:

"Белорусская Деловая Газета":

I-я полоса	*- 110.000 руб./кв.см.*
внутренние полосы	*- 67.000 руб./кв.см.*
последняя полоса	*- 62.000 руб./кв.см.*

Газета "Имя":

внутренние полосы	*- 67.000 руб./кв.см.*
программа TV и кроссворд	*- 110.000 руб./кв.см.*

Отдел рекламы тел. (017) 223 85 88

Уважаемые читатели!

Вы решили подписаться на газеты сами или сделать подарок своим близким. Предлагаем Вам оформить подписку на июнь 1997 года.

Вариант 1. В любом из отделений связи.
Вариант 2. В помещении редакции (г.Минск, пл.Свободы, 17, к.601а) принимается подписка с оплатой наличными деньгами.
Вариант 3. Для желающих подписаться по безналичному расчету сообщаем наши реквизиты:
- получатель платежа - ЗАО "БДГ";
- р/с 3012000001057 в филиале №2 банка "Олимп", г.Минска, код 180.

Пожалуйста, не забудьте указать в копии платежного поручения, которую Вы отправите нам по факсу (т./факс: 226 87 99), точный адрес для доставки (почтовый индекс, город, улица, номер дома, номер офиса).

Вариант 4. Если Вам необходима счет-фактура, звоните по тел. 226 87 99, мы по Вашему заказу выписываем счет-фактуру и высылаем по указанному Вами факсу. В платежном поручении не забудьте указать точный адрес доставки, наименование изделий, кол-во экземпляров, период подписки.

Стоимость подписки на один месяц:

"Белорусская деловая газета"	37000 руб.
"Имя"	25000 руб.

Подписной индекс:

"Белорусская Деловая Газета"	63879
"Имя"	63211

Фирма "Премия" поздравляет читателей
"Белорусской Деловой Газеты"
с праздником Победы и желает всем деловым людям побеждать любые проблемы сегодня и всегда.
Пусть Ваш бизнес движется по ровной трассе и на хорошей скорости!
А иначе говоря – на хороших шинах.



Barum
Continental
PREMIA

Тел. (017) 229-82-06 -- отдел грузовых шин
ШИНЫ, КАМЕРЫ, АККУМУЛЯТОРЫ

БИРЖИ и БАНКИ
БЕЛОРУССКАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА № 31 (374) 8.5.97

Главный редактор **Петр МАРЦЕВ**
Первый заместитель гл. редактора **Светлана КАЛИНКИНА**
Заместитель гл. редактора **Павел ШЕРЕМЕТ**
Заместитель гл. редактора **Валентин ЖДАНКО**

Газета зарегистрирована в Министерстве культуры и печати Республики Беларусь, регистрационное свидетельство №554, от 04.12.92г., 31.05.95г., №561, от 02.07.96г.
Редакция может публиковать материалы, отражающие только мнение их авторов, в порядке обсуждения. Перепечатка - только со ссылкой на "Белорусскую деловую газету". Редакция не несет ответственности за содержание рекламных объявлений.

Учредитель: ЗАО "БЕЛОРУССКАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА"
Издатель: ЗАО "БЕЛОРУССКАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА"

Полиграфическое обеспечение и распространение: **Леонид ЦЫБУЛЬСКИЙ**
Начальник рекламной службы: **Михаил ОРЛЕЦКИЙ**
Компьютерный выпуск **Сергей ОСИПЦОВ**
АДРЕС РЕДАКЦИИ: 220088, Минск, ул.Первомайская, 18
ТЕЛЕФОНЫ: (017) 236-50-51
ФАКС: (017) 236-53-62

КОРПУНКТ В РИГЕ: тел. (0132) 428-188 (Вадим ШЕРШОВ)
КОРПУНКТ В ВАРШАВЕ: тел.(1048)22-863-67-79 (Людмила ГУЛЯКЕВИЧ)

E-mail: edit@workpr.minsk.by; edit@bdg.belpak.minsk.by
Размещение рекламы: **тел./факс: (017) 223-85-88**
Отдел подписки **тел./факс (017) 229-22-10**
Отдел распространения: **тел./факс (017) 226-87-99**

Отпечатано с диапозитивов в ЗАО "Летувос ритас" 2001, Вильнюс, проспект Гедимино, 12а
Тираж **20 000**
Цена **договорная**
Заказ **841**
Подписано в печать **4.5.97 в 20.00**
Подписной индекс **63879**
Выходит 2 раза в неделю